



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 21.07.2023 № 132

на №М15-3737-И от 17.07.2023

**Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа**

пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение № 55

на проект решения Думы Солецкого муниципального округа
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа
от 26.12.2022 №346»

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 №346» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 13 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.13. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188)).

2. Цели экспертизы:

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении

*От 21.07.2023
Дир. Ведомств 2503*

М15-2656-13
21 07 23

бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 №346 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 10.07.2023);

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 17.02.2023);

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21.07.2020);

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (ред. от 24.03.2023);

Письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2022 № 251-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 27.06.2023);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 № 25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 № 346 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 28.06.2023);

Порядок применения бюджетной классификации Российской

Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального округа, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 29.01.2021 № 134 (ред. от 11.04.2023).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 1 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 3 л.;

6.3. Приложение № 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Word);

6.4. Приложение № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Excel);

6.5. Приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Excel);

6.6. Приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel).

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен первым заместителем Главы администрации Солецкого муниципального округа Петровым Д.М. (далее - разработчик).

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета 2023 года относительно базовых показателей увеличиваются на 37 800,85971 тыс. рублей или на 9,25 %;

доходы бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 82,72105 тыс. рублей или на 0,02 %;

расходы бюджета 2023 года относительно базовых показателей увеличиваются на 85 289,19854 тыс. рублей или на 20,47 %;

расходы бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 82,72105 тыс. рублей или на 0,02 %;

дефицит бюджета 2023 года относительно базового периода увеличивается на 47 488,33883 тыс. рублей или в 5,94 раза;

дефицит бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего отчетного периода не изменился.

Доходы и расходы 2024 годов относительно показателей базового периода увеличиваются на 26 532,00000 тыс. рублей или на 7,49 %.

Доходы и расходы 2025 годов относительно показателей базового периода увеличиваются на 532,00000 тыс. рублей или на 0,15 %.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа и текущие изменения приведены в Таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

| Показатели бюджета Солецкого муниципального округа | Первоначальный план (базовые показатели) (утв. реш. №346 от 26.12.2022) | Изменения характеристик бюджета | | Примечание | |
|--|---|--------------------------------------|--|--|--|
| | | Уточненный план (ред. от 28.06.2023) | Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета | Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2) | Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2023 год | | | | | |
| Доходы | 408 701,35951 | 446 419,49817 | 446 502,21922 | +37 800,85971 | +82,72105 |
| Расходы | 416 701,35951 | 501 907,83700 | 501 990,55805 | +85 289,19854 | +82,72105 |
| Дефицит /профицит | 8 000,00000 | 55 488,33883 | 55 488,33883 | +47 488,33883 | 0,00000 |
| 2024 год | | | | | |
| Доходы | 354 446,70827 | 380 446,70827 | 380 978,70827 | +26 532,00000 | 532,00000 |
| Расходы | 354 446,70827 | 380 446,70827 | 380 978,70827 | +26 532,00000 | 532,00000 |
| Дефицит /профицит | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 2025 год | | | | | |
| Доходы | 345 932,49821 | 345 932,49821 | 346 464,49821 | 532,00000 | 532,00000 |
| Расходы | 345 932,49821 | 345 932,49821 | 346 464,49821 | 532,00000 | 532,00000 |
| Дефицит /профицит | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |

2. Экспертиза доходов бюджета.

Доходы местного бюджета проектом решения в 2023 году в целом увеличились на 37 800,85971 тыс. рублей или на 9,25 %.

Структура доходной части местного бюджета по сравнению с плановыми назначениями характеризуется следующими изменениями:

неналоговые доходы увеличились на 615,34000 тыс. руб. (5,14 %);

объем субсидий увеличился на 34 060,01971 тыс. руб. (48,78 %);

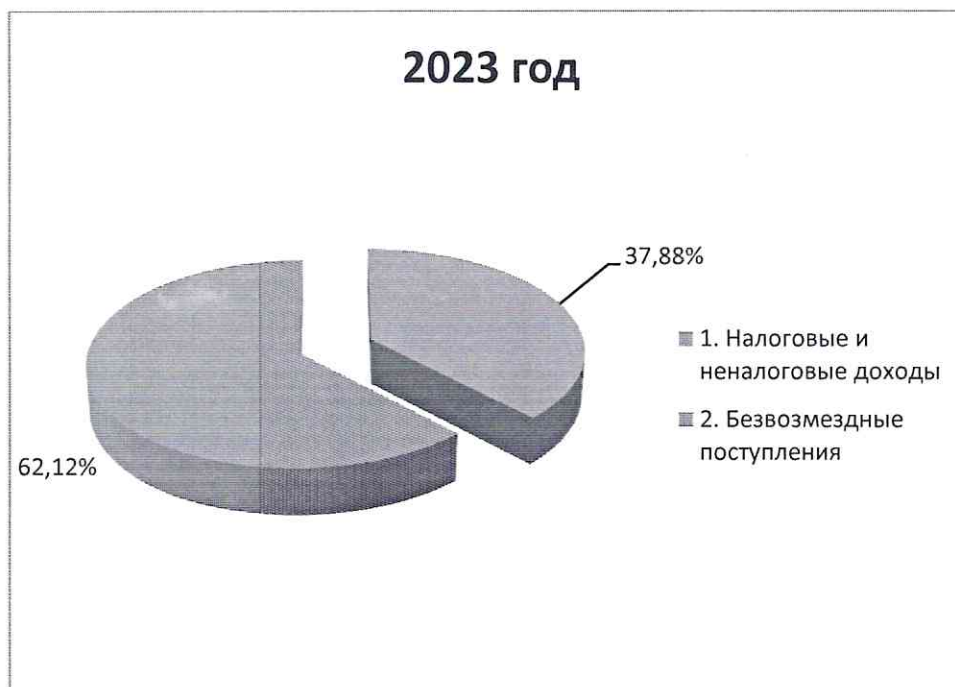
объем субвенций увеличился на 1 439,20000 тыс. руб. (1,18 %);

объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 1 614,30000 тыс. руб. (19,40 %).

Анализ структуры общего объема доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не обладает признаками суверенитета и на 62,11 % зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов местного бюджета в 2023 году представлена в Диаграмме № 1 настоящего заключения.

Диаграмма № 1



3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2023 года по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице № 2 настоящего заключения:

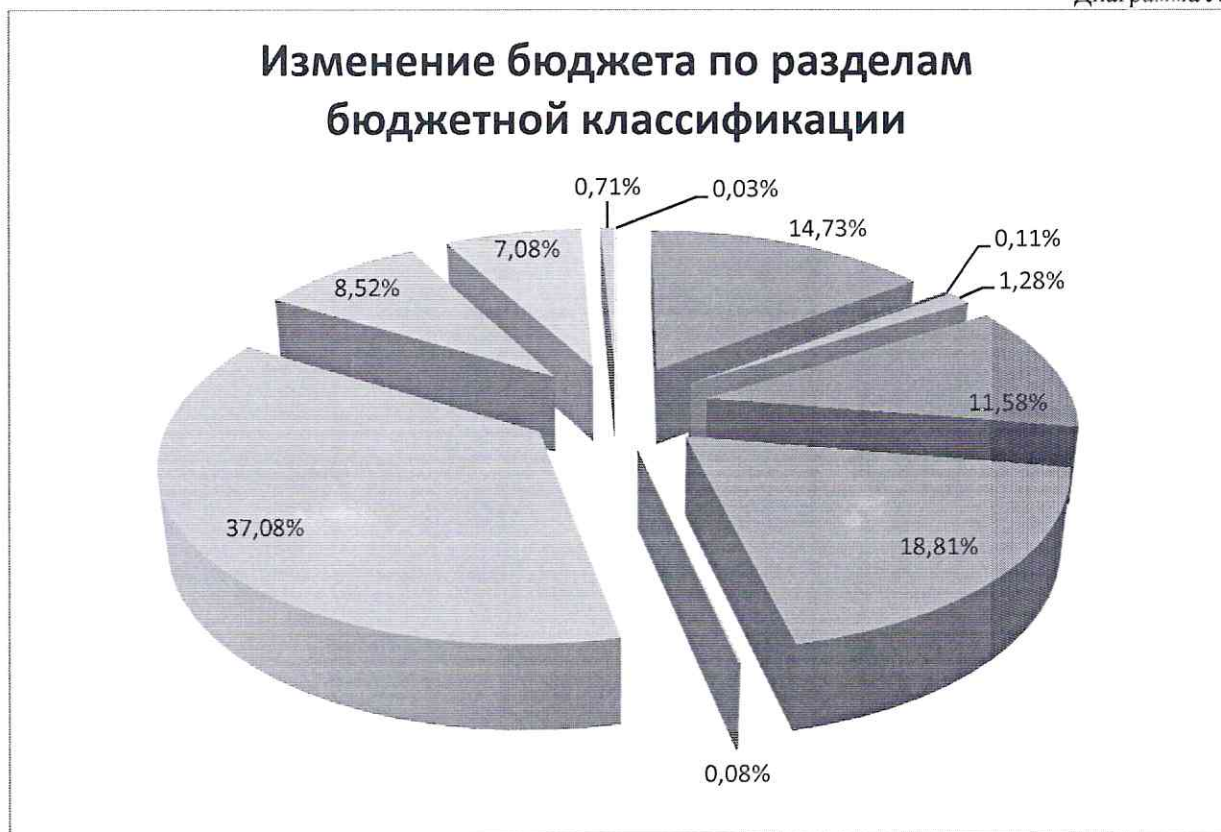
Таблица № 2

| Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела) | Плановые назначения (решение о бюджете №346 от 26.12.2022), тыс. руб. | Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб. | Изменение показателей (+/-; %) | |
|---|---|---|--------------------------------|---------|
| | | | тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 70 043,73420 | 73 921,43561 | +3 877,70141 | +5,54 |
| Национальная оборона (02) | 575,20000 | 575,20000 | 0,00000 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 4 436,35288 | 6 427,50621 | +1 991,15333 | +44,88 |
| Национальная экономика (04) | 19 975,14100 | 58 128,99057 | +38 153,84957 | +191,01 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 60 770,77179 | 94 420,77219 | +33 650,00040 | +55,37 |
| Охрана окружающей среды (06) | 300,00000 | 400,00000 | +100,00000 | +0,33 |
| Образование (07) | 176 211,00323 | 186 148,24567 | +9 937,24244 | +5,64 |
| Культура, кинематография (08) | 41 899,50800 | 42 772,02051 | +872,51251 | +2,08 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----------------------|----------------------|---------------------|---------------|
| Социальная политика (10) | 32 842,34855 | 35 518,41560 | +2 676,06705 | +8,15 |
| Физическая культура и спорт (11) | 9 520,30000 | 3 550,97183 | -5 969,32817 | -62,70 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга (13) | 126,99986 | 126,99986 | 0,00000 | 0,00 |
| Всего расходов: | 416 701,35951 | 501 990,55805 | 85 289,19854 | +20,47 |

Структура изменения расходов местного бюджета в 2023 году по разделам бюджетной классификации представлена в Диаграмме № 2 настоящего заключения.

Диаграмма № 2



4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа, приведены в Таблице №3 настоящего заключения:

Таблица № 3
(тыс. руб.)

| Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа | Целевая статья | Плановые назначения (решение о бюджете №346 от 26.12.2022) | Изменение показателей на 2023 год | |
|--|----------------|--|-----------------------------------|--------------------------|
| | | | Предлагаемая редакция | Динамика изменений (+/-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого | 0100000000 | 26,00000 | 311,72549 | 285,72549 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|------------|---------------|---------------|---------------|
| муниципального округа" | | | | |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе" | 0200000000 | 5,00000 | 1006,15205 | 1001,15205 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе" | 0300000000 | 1 815,34855 | 1 7470,48000 | 74,86855 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа" | 0400000000 | 2 550,18000 | 3 363,18000 | 813,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе" | 0500000000 | 176 095,38000 | 185 414,93933 | 9 319,55933 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа" | 0600000000 | 43 938,36051 | 45 133,37302 | 1 195,01251 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа" | 0700000000 | 702,19986 | 702,19986 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе" | 0800000000 | 1 769,60000 | 1 975,10000 | 205,50000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе" | 0900000000 | 120,00000 | 13,00000 | -107,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа" | 1000000000 | 125,00000 | 0,00000 | -125,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе" | 1100000000 | 13 587,72740 | 31 047,79735 | 17 460,060995 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа" | 1200000000 | 300,00000 | 400,00000 | 100,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа" | 1300000000 | 14 747,04000 | 50 973,71203 | 36 226,67203 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|------------|--------------|--------------|--------------|
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа" | 1400000000 | 102,30000 | 2 210,00000 | 2 107,70000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе" | 1500000000 | 1 083,65288 | 1 411,59821 | 327,94533 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" | 1600000000 | 3 352,70000 | 3 352,70000 | 0,00 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе" | 1700000000 | 7 682,58872 | 7 800,73472 | 118,14600 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе" | 1800000000 | 9 520,30000 | 3 550,97183 | -5 969,32817 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа" | 2100000000 | 32,00000 | 32,00000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа" | 2200000000 | 24 759,80890 | 35 410,55393 | 10 650,74503 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Сольцы" | 2300000000 | 5 675,95800 | 5 719,07433 | 43,11633 |
| Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа | 9100000000 | 61 479,81217 | 60 568,98112 | -910,83105 |
| Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа | 9200000000 | 26 904,87849 | 38 527,02823 | 11 622,14974 |
| Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа | 9300000000 | 18 339,81000 | 19 339,54252 | 990,73252 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| Дума Солецкого муниципального округа | 9400000000 | 25,00000 | 25,00000 | 0,00000 |
| Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области | 9500000000 | 1 960,71403 | 1 960,71403 | 0,00000 |
| Всего расходов: | | 416 701,35951 | 501 990,55805 | 85 289,19854 |

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет 76,01% в относительных показателях или 381 569,29215 тыс. рублей в абсолютных показателях.

Общее увеличение удельного веса за 2023 год составило 2,09 %.

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет **68,65 %** от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

На основании пункта 3 абзаца 3 ст. 92.1 БК РФ превышение допускается за счет остатков на счетах средств местного бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального округа, является **условно сбалансированным**.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения экспертизы и анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его формировании условно соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета и решениями представительного органа муниципального образования по предельному объему муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2023 год.

По итогам экспертизы проекта решения замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального округа принять данный проект решения.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты



С.Н. Смирнова