



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(Контрольно-счетная палата)**

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 20.12.2023 № 199
на №М15-6538-И от 15.12.2023

**Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа**
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение № 90

на проект решения Думы Солецкого муниципального округа
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа
от 26.12.2022 №346»

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 18.10.2023 №426), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 №346» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 13 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований (ред. от 31.07.2023), п. 3.13. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 18.10.2023 №426).

2. Цели экспертизы:

Всего 49 см 20.12.2023
Дир. Ведущий СВ

Администрация Солецкого муниципального округа
Входящий № <u>М15-4651-8</u>
<u>20</u> / <u>12</u> / <u>22</u> г.

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 №346 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 02.11.2023);

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 17.02.2023);

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21.07.2020);

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (ред. от 01.06.2023);

Письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2022 № 251-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 24.10.2023);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 № 25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 № 346 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 29.11.2023);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджетуSOLEЦКОГО муниципального округа, утвержденный постановлением АдминистрацииSOLEЦКОГО муниципального округа от 29.01.2021 № 134 (ред. от 13.12.2023).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 1 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 8 л.;

6.3. Приложение № 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Word);

6.4. Приложение № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Excel);

6.5. Приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Excel);

6.6. Приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel).

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен заместителем Главы администрацииSOLEЦКОГО муниципального округа Михайловой Ю.В. (далее - разработчик).

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета 2023 года относительно базовых показателей увеличиваются на 53 668,73585 тыс. рублей или на 13,13 %;

доходы бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 6 191,88763 тыс. рублей или на 1,36 %;

расходы бюджета 2023 года относительно базовых показателей увеличиваются на 108 775,65960 тыс. рублей или на 26,10 %;

расходы бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 5 835,96581 тыс. рублей или на 1,12 %;

дефицит бюджета 2023 года относительно базового периода увеличивается на 55 106,92375 тыс. рублей или в 6,89 раза;

дефицит бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего

отчетного периода уменьшается на 355,92182 тыс. рублей или на 0,56 % и составит 63 106,92375 тыс. рублей.

Доходы и расходы 2024 года относительно показателей базового периода увеличиваются на 40 090,32200 тыс. рублей или на 11,31 %.

Доходы и расходы 2025 года относительно показателей базового периода не изменены.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа и текущие изменения приведены в Таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Показатели бюджета Солецкого муниципального округа	Первоначальный план (базовые показатели) (утв. реш. №346 от 26.12.2022)	Изменения характеристик бюджета		Примечание	
		Уточненный план (ред. от 29.11.2023)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2)	Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
2023 год					
Доходы	408 701,35951	456 178,20773	462 370,09536	53 668,73585	6 191,88763
Расходы	416 701,35951	519 641,05330	525 477,01911	108 775,65960	5 835,96581
Дефицит /профицит	8 000,00000	63 462,84557	63 106,92375	55 106,92375	-355,92182
2024 год					
Доходы	354 446,70827	394 757,84027	394 537,03027	40 090,32200	-220,81000
Расходы	354 446,70827	394 757,84027	394 537,03027	40 090,32200	-220,81000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2025 год					
Доходы	345 932,49821	346 464,49821	0,00000	0,00000	0,00000
Расходы	345 932,49821	346 464,49821	0,00000	0,00000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

2. Экспертиза доходов бюджета.

Доходы местного бюджета проектом решения в 2023 году в целом увеличились на 53 668,73585 тыс. рублей или на 13,13 %.

Структура доходной части местного бюджета по сравнению с плановыми назначениями характеризуется следующими изменениями:

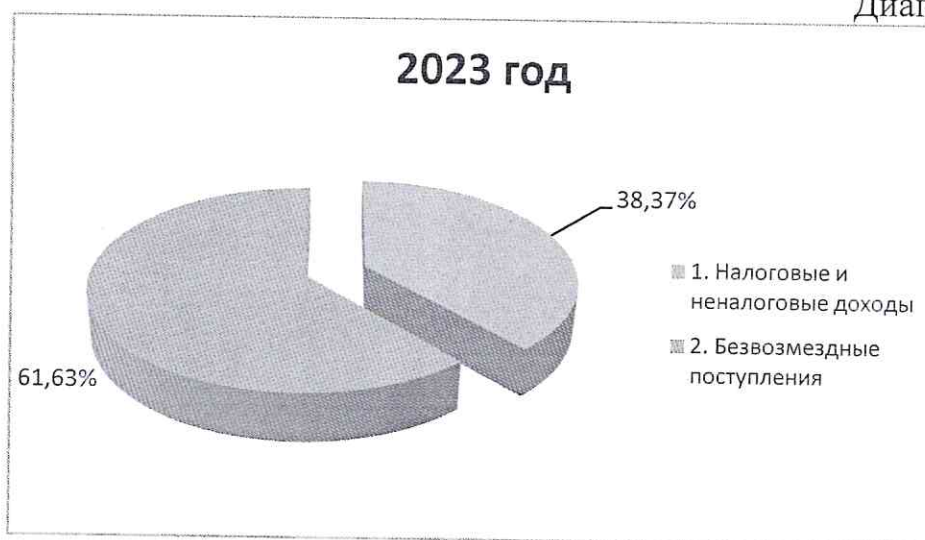
- неналоговые доходы увеличились на 3 591,18407 тыс. руб. (29,99 %);
- объем дотаций увеличился на 9 932,10000 тыс. руб. (24,75 %);
- объем субсидий увеличился на 18 138,51982 тыс. руб. (25,98 %);
- объем субвенций увеличился на 9 365,56001 тыс. руб. (7,68 %);

объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 9 627,04737 тыс. руб. (115,71 %).

Анализ структуры общего объема доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не обладает признаками суверенитета и на 61,63 % зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов местного бюджета в 2023 году представлена в Диаграмме № 1 настоящего заключения.

Диаграмма № 1



3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2023 года по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице № 2 настоящего заключения:

Таблица № 2

Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела)	Плановые назначения (решение о бюджете №346 от 26.12.2022), тыс. руб.	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб.	Изменение показателей (+/-; %)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	70 043,73420	75 357,41342	5 313,67922	7,59
Национальная оборона (02)	575,20000	575,20000	0,00000	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	4 436,35288	5 825,64035	1 389,28747	31,32
Национальная экономика (04)	19 975,14100	56 307,64294	36 332,50194	181,89
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	60 770,77179	105 013,80396	44 243,03217	72,80
Охрана окружающей среды (06)	300,00000	725,74500	425,74500	1,42
Образование (07)	176 211,00323	194 760,26897	18 549,26574	10,53
Культура, кинематография (08)	41 899,50800	45 840,65864	3 941,15064	9,41
Социальная политика (10)	32 842,34855	32 045,34761	-797,00094	-2,43
Физическая культура и спорт (11)	9 520,30000	8 994,29836	-526,00164	-5,53
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	126,99986	30,99986	-96,00000	-75,59

1	2	3	4	5
Всего расходов:	416 701,35951	525 477,01911	108 775,65960	26,10

Структура изменения расходов местного бюджета в 2023 году по разделам бюджетной классификации представлена в Диаграмме № 2 настоящего заключения.

Диаграмма № 2



4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа, приведены в Таблице №3 настоящего заключения:

Таблица № 3

(тыс. руб.)

Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа	Целевая статья	Плановые назначения (решение о бюджете №346 от 26.12.2022)	Изменение показателей на 2023 год	
			Предлагаемая редакция	Динамика изменений (+/-)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа"	0100000000	26,00000	311,72549	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе"	0200000000	5,00000	2 587,45442	0,00000

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе"	0300000000	1 815,34855	1 740,48000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа"	0400000000	2 550,18000	4 134,86440	28,51231
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе"	0500000000	176 095,38000	191 767,14521	-161,02000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа"	0600000000	43 938,36051	48 426,56009	-361,72363
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа"	0700000000	702,19986	606,19986	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе"	0800000000	1 769,60000	1 897,82000	-45,38000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе"	0900000000	120,00000	13,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа"	1000000000	125,00000	0,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе"	1100000000	13 587,72740	34 408,30393	-74,70315
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа"	1200000000	300,00000	725,74500	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа"	1300000000	14 747,04000	48 137,81203	-2 404,90000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа"	1400000000	102,30000	2 340,00000	0,00000

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе"	1500000000	1 083,65288	816,01735	40,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	1600000000	3 352,70000	3 352,35500	14,65500
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе"	1700000000	7 682,58872	8 382,03520	41,76048
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе"	1800000000	9 520,30000	8 994,29836	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа"	2100000000	32,00000	27,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа"	2200000000	24 759,80890	44 145,53297	143,22000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Сольцы"	2300000000	5 675,95800	7 047,77433	0,00000
Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9100000000	61 479,81217	64 663,65421	597,75480
Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9200000000	26 904,87849	29 474,79032	7 812,10000
Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9300000000	18 339,81000	19 784,22949	205,69000
Дума Солецкого муниципального округа	9400000000	25,00000	19,50742	0,00000
Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области	9500000000	1 960,71403	1 672,71403	0,00000

1	2	3	4	5
Всего расходов:		416 701,35951	525 477,01911	5 835,96581

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет 77,99% в относительных показателях или 409 862,12364 тыс. рублей в абсолютных показателях.

Общее увеличение удельного веса за 2023 год составило 4,09 %.

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет **70,84 %** от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

На основании пункта 3 абзаца 3 ст. 92.1 БК РФ превышение допускается за счет остатков на счетах средств местного бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального округа, является **условно сбалансированным**.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения экспертизы и анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и решениями представительного органа муниципального образования по предельному объему муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2023 год.

При формировании проекта решения об изменении бюджета условно соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета.

По итогам экспертизы проекта решения замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального округа принять данный проект решения.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты



С.Н. Смирнова

