



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 19.04.2023 № 82

на №М15-2104-И от 18.04.2023

**Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа**
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение № 37

на проект решения Думы Солецкого муниципального округа
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа
от 26.12.2022 №346»

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 №346» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 13 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.13. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188)).

2. Цели экспертизы:

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении

бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 №346 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (ред. от 18.11.2022);

Письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2022 № 251-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 07.04.2023);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 № 25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 № 346 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 22.03.2023);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального

округа, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 29.01.2021 № 134 (ред. от 11.04.2023).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 1 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 3 л.;

6.3. Приложение № 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Word);

6.4. Приложение № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Excel);

6.5. Приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Excel);

6.6. Приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel).

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен комитетом финансов Администрации Солецкого муниципального округа (далее - разработчик).

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета 2023 года относительно базовых показателей увеличиваются на 30 094,95466 тыс. рублей или на 7,36 %;

доходы бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 5 518,56000 тыс. рублей или на 1,27 %;

расходы бюджета 2023 года относительно базовых показателей увеличиваются на 77 583,29349 тыс. рублей или на 18,62 %;

расходы бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 5 518,56000 тыс. рублей или на 1,13 %;

дефицит бюджета 2023 года относительно базового периода увеличивается на 47 488,3383 тыс. рублей или в 5,94 раза;

дефицит бюджета 2023 года относительно показателей предыдущего отчетного периода не изменился.

Доходы и расходы 2024 и 2025 годов относительно показателей

базового периода не изменены.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа и текущие изменения приведены в Таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Показатели бюджета Солецкого муниципального округа	Перво-начальный план (базовые показатели) (утв. реш. №346 от 26.12.2022)	Изменения характеристик бюджета		Примечание	
		Уточненный план (ред. от 22.03.2023)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2)	Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
2023 год					
Доходы	408 701,35951	433 277,75417	438 796,31417	+30 094,95466	+5 518,56000
Расходы	416 701,35951	488 766,09300	494 284,65300	+77 583,29349	+5 518,56000
Дефицит /профицит	8 000,00000	55 488,33883	55 488,33883	+47 488,33883	0,00000
2024 год					
Доходы	354 446,70827	380 446,70827	380 446,70827	+26 000,00000	0,00000
Расходы	354 446,70827	380 446,70827	380 446,70827	+26 000,00000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2025 год					
Доходы	345 932,49821	345 932,49821	345 932,49821	0,00000	0,00000
Расходы	345 932,49821	345 932,49821	345 932,49821	0,00000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

2. Экспертиза доходов бюджета.

Доходы местного бюджета проектом решения в 2023 году в целом увеличились на 30 094,95466 тыс. рублей или на 7,36 %.

Структура доходной части местного бюджета по сравнению с плановыми назначениями характеризуется следующими изменениями:

неналоговые доходы увеличились на 615,34000 тыс. руб. (5,14 %);

объем субсидий увеличился на 26 766,51466 тыс. руб. (38,33 %);

объем субвенций увеличился на 1 768,80000 тыс. руб. (1,45 %);

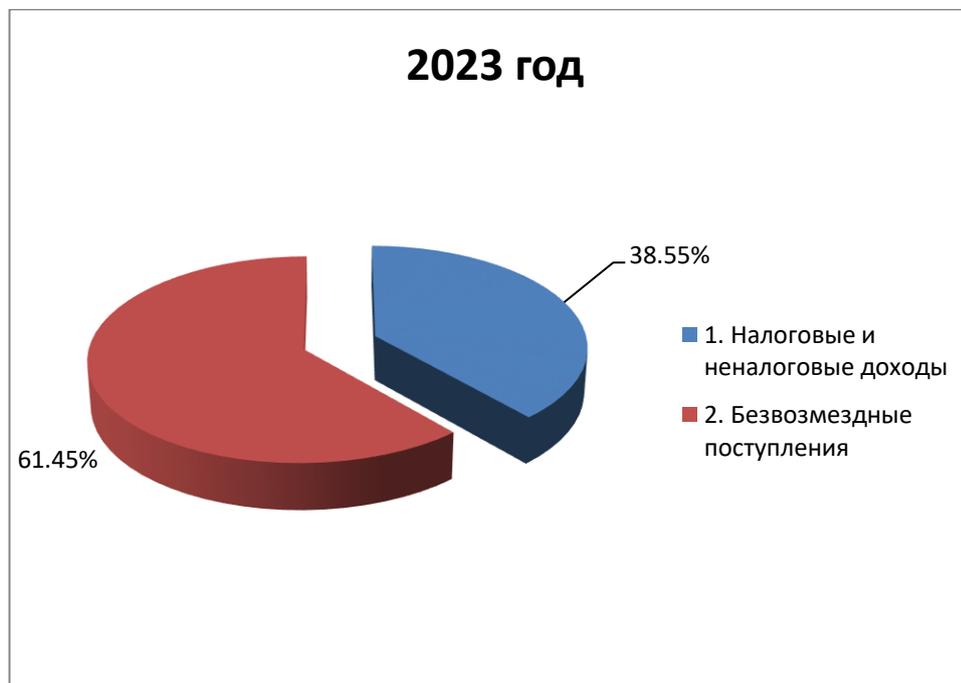
объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 944,30000 тыс. руб. (11,35 %).

Анализ структуры общего объема доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не обладает признаками суверенитета и на 61,45 % зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов

Российской Федерации.

Структура доходов местного бюджета в 2023 году представлена в Диаграмме № 1 настоящего заключения.

Диаграмма № 1



3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2023 года по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице № 2 настоящего заключения:

Таблица № 2

Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела)	Плановые назначения (решение о бюджете №346 от 26.12.2022), тыс. руб.	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб.	Изменение показателей (+/-; %)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	70 043,73420	74 552,27958	+4 508,54538	+6,44
Национальная оборона (02)	575,20000	575,20000	0,00000	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	4 436,35288	5 596,63288	+1 160,28000	+26,15
Национальная экономика (04)	19 975,14100	58 248,99057	+38 273,84957	+191,61
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	60 770,77179	87 114,57088	+26 343,79909	+43,35
Охрана окружающей среды (06)	300,00000	400,00000	+100,00000	+0,33
Образование (07)	176 211,00323	187 347,87740	+11 136,87417	+6,32
Культура, кинематография (08)	41 899,50800	42 369,96200	+470,45400	+1,12
Социальная политика (10)	32 842,34855	34 401,16800	+1 558,81945	+4,75
Физическая культура и спорт (11)	9 520,30000	3 550,97183	-5 969,32817	-62,70
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	126,99986	126,99986	0,00000	0,00

1	2	3	4	5
Всего расходов:	416 701,35951	494 284,65300	+77 583,29349	+18,62

Структура изменения расходов местного бюджета в 2023 году по разделам бюджетной классификации представлена в Диаграмме № 2 настоящего заключения.

Диаграмма № 2



4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа, приведены в Таблице №3 настоящего заключения:

Таблица № 3

(тыс. руб.)

Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа	Целевая статья	Плановые назначения (решение о бюджете №346 от 26.12.2022)	Изменение показателей на 2023 год	
			Предлагаемая редакция	Динамика изменений (+/-)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа"	0100000000	26,00000	331,72549	+305,72549
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком"	0200000000	5,00000	999,15205	+994,15205

1	2	3	4	5
муниципальном округе"				
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе"	0300000000	1 815,34855	1 864,80000	+49,45145
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа"	0400000000	2 550,18000	3 350,18000	+800,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе"	0500000000	176 095,38000	186 314,57106	+10 219,19106
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа"	0600000000	43 938,36051	44 731,31451	+792,95400
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа"	0700000000	702,19986	702,19986	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе"	0800000000	1 769,60000	2 101,60000	+332,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе"	0900000000	120,00000	120,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа"	1000000000	125,00000	94,42745	-30,57255
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе"	1100000000	13 587,72740	24 157,11335	+10 569,38595
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа"	1200000000	300,00000	400,00000	+100,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа"	1300000000	14 747,04000	50 973,71203	+36 226,67203
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального	1400000000	102,30000	2 870,00000	+2 767,70000

1	2	3	4	5
округа"				
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе"	1500000000	1 083,65288	1 083,65288	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	1600000000	3 352,70000	3 352,70000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе"	1700000000	7 682,58872	8 100,73472	+418,14600
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе"	1800000000	9 520,30000	3 550,97183	-5 969,32817
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа"	2100000000	32,00000	32,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа"	2200000000	24 759,80890	33 657,15790	+8 897,34900
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Сольцы"	2300000000	5 675,95800	5 720,95800	+45,00000
Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9100000000	61 479,81217	60 521,90350	-957,90867
Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9200000000	26 904,87849	38 527,02823	+11 622,14974
Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9300000000	18 339,81000	18 741,03611	+402,22611
Дума Солецкого муниципального округа	9400000000	25,00000	25,00000	0,00000
Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области	9500000000	1 960,71403	1 960,71403	0,00000

1	2	3	4	5
Всего расходов:		416 701,35951	494 284,65300	+77 583,29349

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет 75,77% в относительных показателях или 374 508,97113 тыс. рублей в абсолютных показателях.

Общее увеличение удельного веса за 2023 год составило 1,86 %.

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет **68,65 %** от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

На основании пункта 3 абзаца 3 ст. 92.1 БК РФ превышение допускается за счет остатков на счетах средств местного бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального округа, является **условно сбалансированным**.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения экспертизы и анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его формировании условно соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета и решениями представительного органа муниципального образования по предельному объему муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2023 год.

По итогам экспертизы проекта решения замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального округа принять данный проект решения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



А.В. Титор