



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(Контрольно-счетная палата)**

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г.Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 04.05.2023 № 88
на №М15-1664-и от 30.03.2023

**Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040**

Заключение № 39 от 04.05.2023 г.
(№ и дата заключения)

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета муниципального образования Солецкий муниципальный округ
Новгородской области
за 2022 год**

1. Общие положения.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Солецкий муниципальный округ Новгородской области за 2022 год (далее - Солецкий муниципальный округ, муниципальный округ) подготовлено Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением «О бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе», утвержденным решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 (далее - Положение о бюджетном процессе округа).

Целями внешней проверки годового отчета являются:

определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета;

оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция №191н), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов

местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция №157н), Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 №162н (далее - Инструкция №162н), областным законам и нормативным правовым актам Солецкого муниципального округа;

определение соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального округа и бюджетной отчетности требованиям действующего бюджетного законодательства.

Предметом внешней проверки годового отчета являются документы, предусмотренные статьей 264.1 БК РФ:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального округа за 2022 год представлен в Контрольно-счетную палату 30.03.2023 г., что соответствует требованиям п. 3 ст. 264.4 БК РФ и п. 5.2.3. Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с отчетом, в соответствии с п. 2 ст. 264.5 БК РФ, представлен проект решения Думы Солецкого муниципального округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального округа за 2022 год».

2. Общая характеристика исполнения бюджета Солецкого муниципального округа за 2022 год.

Решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете № 216, решение о бюджете) доходная часть бюджета утверждена в объеме 440 695,00236 тыс. руб., расходная – 440 695,00236 тыс. руб. тыс. руб., дефицит составил 0,00000 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета муниципального округа в течение 2022 года в первоначально утвержденные решением о бюджете основные характеристики бюджета вносились изменения и дополнения, согласно приведенной ниже таблицы:

Таблица № 1
(тыс. руб.)

Основные характеристики местного бюджета	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+)		Исполнено за 2022 год		
					Сумма	в % к	
						Первоначальному плану	Уточненному плану
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	440 695,00236	507 677,53729	+66 982,53493	+15,20%	514 123,77815	116,66%	101,27%
Расходы, всего	440 695,00236	539 027,47218	+98 332,46982	+22,31%	626 502,16327	111,01%	90,76%
Дефицит (-), Профицит (+)	0,00000	- 31 349,93489	- 31 349,93489	X	+24 919,67174	x	X

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет муниципального округа на 2022 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 15,20% и составила 507 677,53729 тыс. руб., расходная часть увеличилась на 22,31% и составила 539 027,47218 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 31 349,93489 тыс. рублей.

В 2022 году все проекты решений Думы Солецкого муниципального округа о внесении изменений в бюджет Солецкого муниципального округа предоставлялись в Контрольно-счетную палату на экспертизу.

Проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Солецкого муниципального округа за 2022 год представлен по доходам в сумме 514 123,77815 тыс. руб., по расходам в сумме 489 204,10641 тыс. руб., профицит бюджета в сумме 24 919,67174 тыс. рублей.

3. Анализ доходной части бюджета за 2022 год.

Исполнение доходной части бюджета является одним из основных показателей финансового состояния муниципального образования.

Решением о бюджете № 216 общий объем доходов бюджета муниципального округа первоначально был утвержден в размере 440 695,00236 тыс. рублей.

Корректировками бюджета в 2022 году назначения были увеличены на 66 982,53493 тыс. руб. или 15,20% и составили 507 677,53729 тыс. рублей.

Анализ первоначального и уточненного планов доходной части бюджета на 2022 год представлен в таблице №2:

Таблица №2

(тыс. руб.)

Наименование статьи доходов	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-, +)	
1	2	3	4	5
1. Налоговые доходы в т. ч.	147 052,75000	147 042,05000	-10,70000	-0,01%
Налог на прибыль, доходы	117 735,40000	117 735,40000	0,00000	0,00%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6 485,75000	6 485,75000	0,00000	0,00%
Налоги на совокупный доход	8 694,50000	9 754,50000	1 060,00000	12,19%
Налоги на имущество	12 157,00000	11 097,00000	-1 060,00000	-8,72%
Государственная пошлина	1 980,10000	1 969,40000	-10,70000	-0,54%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,00000	0,00000	0,00000	0,00%
2. Неналоговые доходы в т. ч.	10 413,40000	13 922,43116	3 509,03116	33,70%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 738,30000	8 181,80000	443,50000	5,73%
Платежи при пользовании природными ресурсами	197,60000	197,60000	0,00000	0,00%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 003,00000	4 082,00000	2 079,00000	103,79%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	324,50000	1 254,00981	929,50981	286,44%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	150,00000	207,02135	57,02135	38,01%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов	0,00000	0,00000	0,00000	0,00%

1	2	3	4	5
3. Безвозмездные поступления в т. ч.	283 228,85236	346 903,42902	63 674,57666	22,48%
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	25 123,90000	79 042,95400	53 919,05400	214,61%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	142 506,55236	119 787,63436	-22718,91800	-15,94%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	109 087,70000	120 255,79998	11 168,09998	10,24%
Иные межбюджетные трансферты	6 510,70000	27 817,04068	21 306,34068	327,25%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00000	-190,37289	-190,37289	0,00%
ИТОГО:	440 695,00236	507 677,53729	66 982,53493	15,20%

Увеличение доходов относительно первоначального плана (базового периода) обусловлено:

по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – увеличением плановых поступлений на 2 079,00000 тыс. руб. (103,79%), что составило 4 082,00000 тыс. руб.;

по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – увеличением плановых поступлений на 929,50981 тыс. руб. (в 2,86 раза), что составило 1 254,00981 тыс. руб.;

по безвозмездным поступлениям – увеличением поступлений на 63 674,57666 тыс. руб. (22,48%), что составило 346 903,42902 тыс. рублей.

На основании данных отчетности бюджет Солецкого муниципального округа за 2022 год исполнен по доходам в сумме 514 123,77815 тыс. руб. или на 116,66% к первоначальному плану (101,27% к уточненному плану) местного бюджета.

Исполнение доходной части бюджета Солецкого муниципального округа за 2022 год характеризуется показателями, приведенными в **Таблице №3** (приложение №1 к настоящему заключению).

Проведенным анализом исполнения бюджета по доходам установлено, что по сравнению с доходами 2018 года в сумме 316 942,66252 тыс. руб. доходы 2022 года увеличились на 62,21 %, прирост имеет положительное значение и составил 197 181,11563 тыс. рублей.

По сравнению с доходами 2019 года в сумме 284 170,61334 тыс. руб. доходы 2022 года увеличились на 80,92 % и прирост составил 229 953,16481 тыс. руб. Анализ структурных элементов доходной части показывает, что увеличение доходной части бюджета стало возможным за счет увеличения объема безвозмездных поступлений в сумме 185 777,27765 тыс. рублей.

По отношению к доходам 2020 года в сумме 331 878,26642 тыс. руб. доходы 2022 года увеличились на 54,91 % и прирост составил 182 245,51173 тыс. рублей. В структуре увеличения объема доходов числится: увеличение безвозмездных поступлений в сумме 134 996,25963 тыс. руб. и собственных доходов в сумме 47 127,98567 тыс. рублей.

Изменения доходной части местного бюджета 2022 года по отношению к доходам 2021 года характеризуется уменьшением доходов на 19,06% или на 12 100,57721 тыс. рублей

Анализируя исполнение бюджета округа по доходам, можно сделать вывод, что по сравнению с уточненным планом доходная часть бюджета в 2022 году выполнена на 101,27%, а в сравнении с первоначально утвержденными параметрами – на 116,66%.

Доходная часть бюджета сформирована за счет поступлений из следующих основных источников: налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Исполнение бюджета по сравнению с уточненными назначениями по доходам за 2022 год составило:

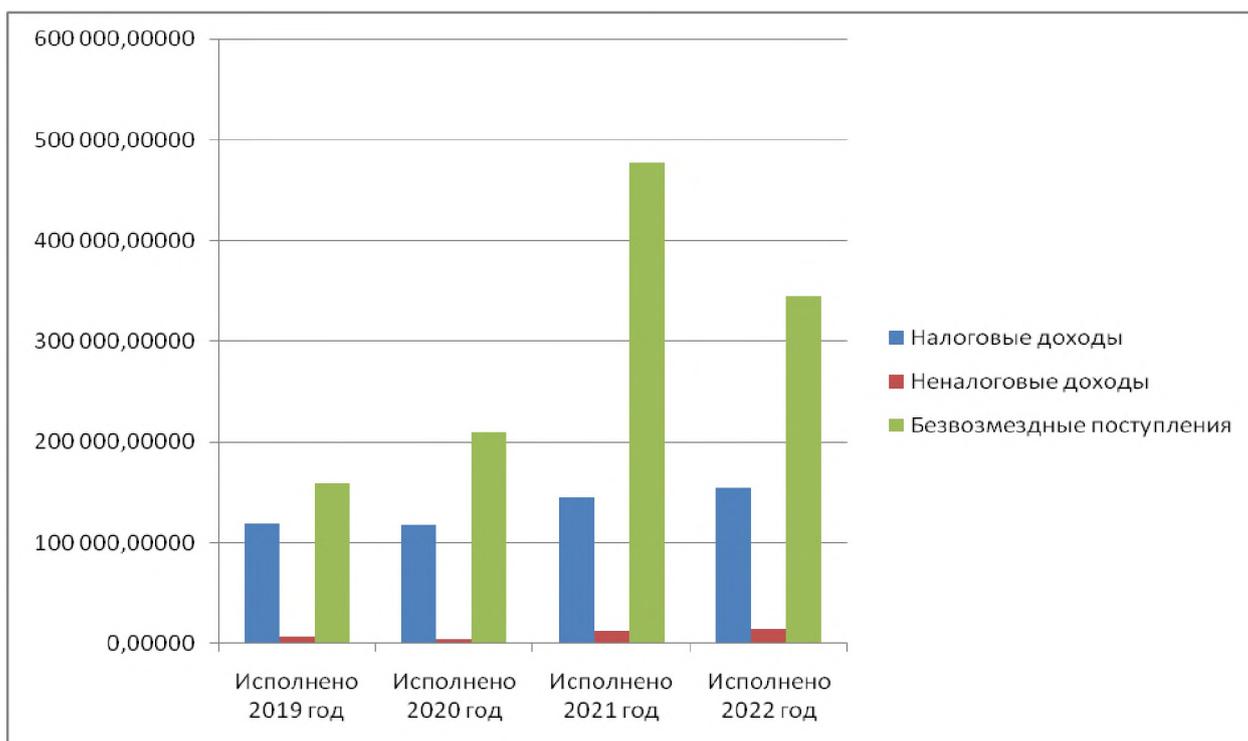
по налоговым доходам – 154 658,82527 тыс. руб. или 105,17%;

по неналоговым доходам – 14 888,03396 тыс. руб. или 142,97%;

по безвозмездным поступлениям – 344 767,29181 тыс. руб. или 121,73%.

Исполнение и структура доходной части местного бюджета по основным источникам поступлений за 2019 – 2022 годы представлена на следующей диаграмме:

Диаграмма №1

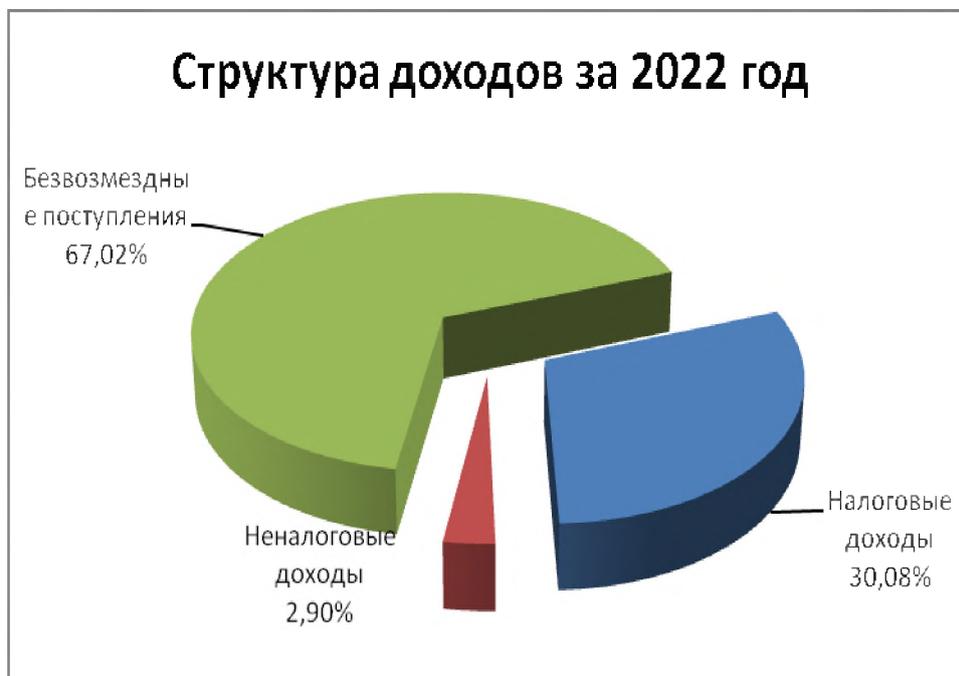


Исполнение доходной части бюджета Соллецкого муниципального округа в 2022 году обеспечено: на 67,02% безвозмездными поступлениями, которые составили 344 767,29181 тыс. руб. и на 32,98% - налоговыми и неналоговыми платежами в сумме 154 658,82527 тыс. рублей.

Таким образом, в доходах местного бюджета доля собственных доходов на 34,04 процентных пункта ниже доли финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета.

Структура доходов местного бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за 2022 год, представлена в диаграмме № 2.

Диаграмма №2



Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре бюджета 2022 года увеличилась по сравнению с 2021 годом на 12 361,33866 тыс. руб. (7,86 процентных пункта).

Доля безвозмездных поступлений по отношению к 2021 году уменьшилась на 28,12 процентных пунктов.

Структура налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения доходной части бюджета за 2022 год следующая: на долю налоговых доходов приходится 91,22%, на долю неналоговых доходов приходится 8,78%, что в абсолютной сумме составляет 154 546,85923 тыс. руб. и 14 888,03396 тыс. руб., соответственно.

В 2022 году отмечается снижение поступлений в местный бюджет по отношению к 2021 году:

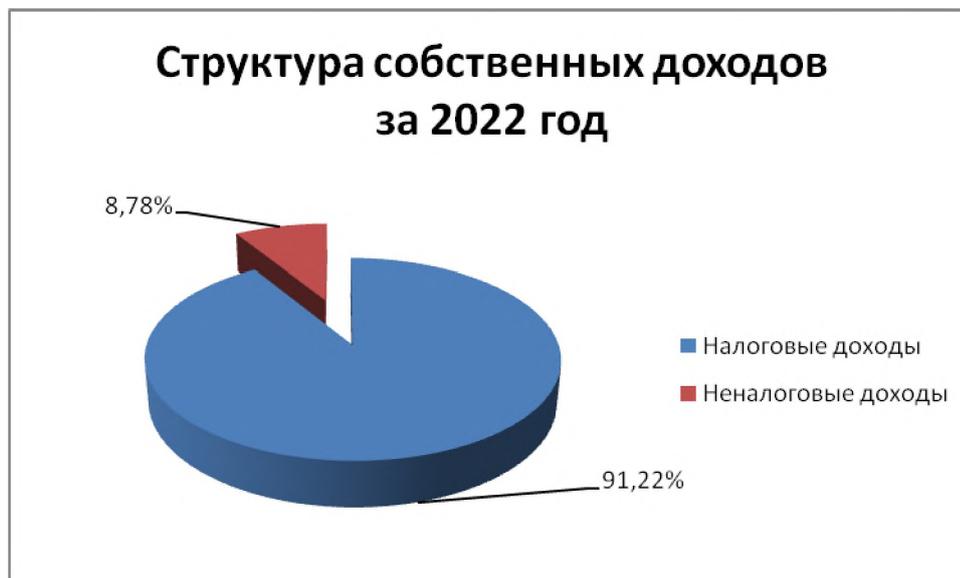
налоги на имущество – 5,07%;

платежи при пользовании природными ресурсами – 98,34%;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – 54,93% .

Структура собственных доходов местного бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за 2022 год, представлена в диаграмме № 3.

Диаграмма №3



Исполнение бюджета по неналоговым доходам характеризуется следующими параметрами по отношению к уточненным назначениям местного бюджета:

исполнено «Всего» на сумму 14 888,03396 тыс. руб. от 13 922,43116 тыс. руб. (106,94%);

максимальное исполнение достигнуто по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в размере 4 082,00000 тыс. руб. (113%);

минимальное исполнение отражено по платежам за пользование природными ресурсами (12,63%).

3.1. Налоговые доходы.

Совокупный годовой объем бюджетных назначений по статьям, образующим налоговые доходы бюджета Солецкого муниципального округа 2022 года, исполнен в размере 154 658,82527 тыс. руб. или на 105,18% по отношению к уточненным плановым назначениям.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования в 2022 году относительно поступлений 2021 года увеличились, что обусловлено увеличением поступлений по следующим доходным источникам:

налоги на прибыль, доходы – на 8 454,91583 тыс. руб. (7,41%);

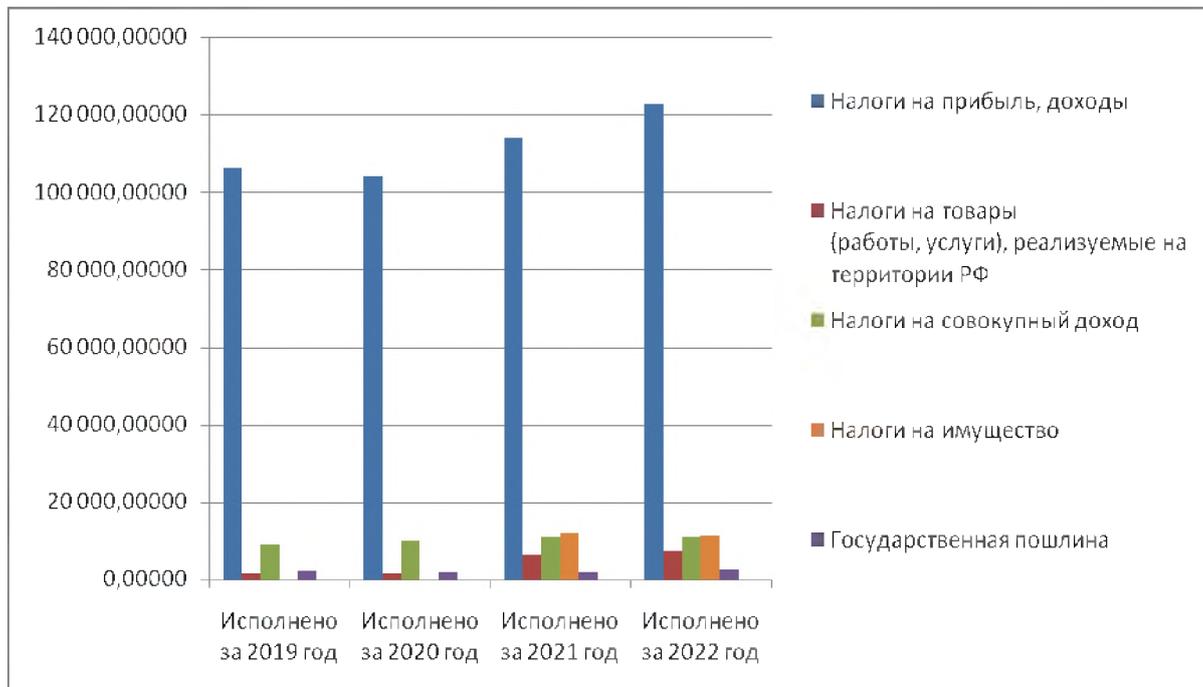
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – на 1 136,97501 тыс. руб. (17,91%).

Следует отметить, что в ходе исполнения бюджета муниципального округа первоначальный план по налоговым доходам составлял 147 052,75000

тыс. рублей. Плановые назначения по налоговым доходам за 2022 год были уменьшены на 10,70000 тыс. руб. (гос. пошлина).

Исполнение и структура доходной части местного бюджета по налоговым доходам за 2019 – 2022 годы представлена на следующей диаграмме:

Диаграмма №4



По данным диаграммы видно, что основными (бюджетообразующими) налоговыми доходами местного бюджета по итогам 2022 года являются: налоги на прибыль, доход (налог на доходы физических лиц), налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) и налоги на совокупный доход. Именно эти налоги определяют доходную базу бюджета муниципального округа.

На их долю приходится 93,57% от общей суммы поступлений налоговых доходов в 2022 году, что в удельном весе от общей суммы доходов на 0,62% ниже, чем в 2021 году.

Динамика изменений в структуре налоговых доходов за период с 2020 по 2022 годы представлена в сравнительной таблице №4.

Сравнительная таблица

Таблица №4
(тыс. руб.)

Доходы местного бюджета	2020 год	2021 год	Исполнено за 2022 год	Удельный вес, %	Изменение показателей 2022 года (+;-)	
	Исполнено	Исполнено			к 2020 г	к 2021 г
1	2	3	4	5	6	7
Налоги на прибыль, доходы	103 998,41811	114 060,69482	122515,61065	79,22%	18 517,19254	8 454,91583
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 525,66918	6 347,18250	7 484,15751	4,84%	5 958,48833	1 136,97501
Налоги на совокупный доход	9 918,47162	10 910,36247	10 977,54154	7,10%	1 059,06992	67,17907
Налоги на имущество	0,00000	11 817,58719	11 217,96038	7,25%	11217,96038	-599,62681

1	2	3	4	5	6	7
Государственная пошлина	1 992,02848	1 980,03782	2 462,97604	1,59%	470,94756	482,93822
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,00130	0,00001	0,57915	0,00%	0,57785	0,57914
Налоговые доходы	117434,58869	145 115,86481	154 658,82527	100,00	37 224,23658	9 542,96046

Исполнение по налогу на прибыль, доходы составило 104,06% от уточненных годовых назначений или 122 515,61065 тыс. рублей. Удельный вес налогов на прибыль, доходы в составе полученных налоговых доходов составляет 79,22%. По данной группе налогов прослеживается увеличение поступлений в течение трех анализируемых лет.

Прирост дохода за 2022 год составил:

по отношению к 2019 году – 15,45%;

по отношению к 2020 году – 17,91%;

по отношению к 2021 году – 7,41%.

В 2022 году уточнения прогнозного поступления данных налогов не осуществлялись. Задолженность по налогам на прибыль, доходы на 01.01.2023 составила 1 435,0 тыс. руб., в т.ч. недоимка в сумме 396,4 тыс. рублей.

Поступление налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации за 2022 год составляет 115,39% от уточненного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года поступление данной группы налогов увеличилось на 1 136,97501 тыс. руб. (17,91%). Удельный вес в составе полученных налоговых доходов составил 4,84%.

Бюджетные назначения по данной группе налогов утверждены в размере 6 485,75000 тыс. руб. Исполнение выросло на 998,40751 тыс. руб. или 15,39% от утвержденных на год бюджетных назначений.

Поступление налогов на совокупный доход за 2022 год составляет 112,54% от уточненного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года поступление данной группы налогов увеличилось на 67,17907 тыс. руб. (0,62%). Удельный вес в составе полученных налоговых доходов составил 7,10%.

При бюджетных назначениях, утвержденных в размере 8 694,50000 тыс. руб. поступление налогов на совокупный доход исполнено на 126,26% от первоначально утвержденных на год бюджетных назначений. Задолженность по группе налогов на совокупный доход на 01.01.2023 составила 798,9 тыс. руб., в т.ч. недоимка в сумме 365,9 тыс. руб.

Поступление налогов на имущество за 2022 год составляет 101,09% от уточненного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года поступление данной группы налогов снизилось на 599,62681 тыс. руб. (5,07%). Удельный вес в составе полученных налоговых доходов составил 7,25%.

При бюджетных назначениях, утвержденных в размере 12 157,00000 тыс. руб. поступление налогов на имущество исполнено на 92,28% от первоначально утвержденных на год бюджетных назначений.

Поступление государственной пошлины составляет 125,06% к уточненным годовым назначениям. В сравнении с аналогичным периодом 2021 года поступление увеличилось на 24,39% или в абсолютном выражении на 482,93822 тыс. рублей.

Общая сумма недоимки по налоговым доходам в консолидированный бюджет области в части муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 года составляет 5 272,8 тыс. рублей.

Согласно аналитической записке Администрацией Солецкого муниципального округа ведется работа по снижению объема недоимки по налогам и сборам в бюджет и увеличения собираемости налогов.

3.2. Неналоговые доходы.

За 2022 год неналоговые доходы поступили в бюджет Солецкого муниципального округа в большем размере, чем утверждено первоначальными назначениями на 3 509,03116 тыс. руб. или на 42,97%.

Совокупный годовой объем бюджетных назначений по статьям, образующим неналоговые доходы бюджета округа отчетного года исполнен в размере 14 888,03396 тыс. руб. или на 106,94% от уточненных плановых назначений.

Отмечается положительная динамика увеличения объема неналоговых доходов по отношению к 2019, 2020 и 2021 годам. Так, в 2022 году поступило в бюджет неналоговых доходов на 8 535,94944 тыс. руб. больше чем в 2019 году, на 9 905,04779 тыс. руб. больше чем в 2020 году и на 2 818,37820 тыс. руб. больше чем в 2021 году.

По данной группе доходов прослеживается повышение поступлений в течение трех анализируемых лет.

В ходе исполнения бюджета округа первоначальный план по неналоговым доходам составлял 10 413,40000 тыс. руб. и скорректирован в сторону увеличения на 33,70%, что в абсолютном выражении составляет 3 509,03116 тыс. рублей.

Сравнительная таблица

Таблица №5
(тыс. руб.)

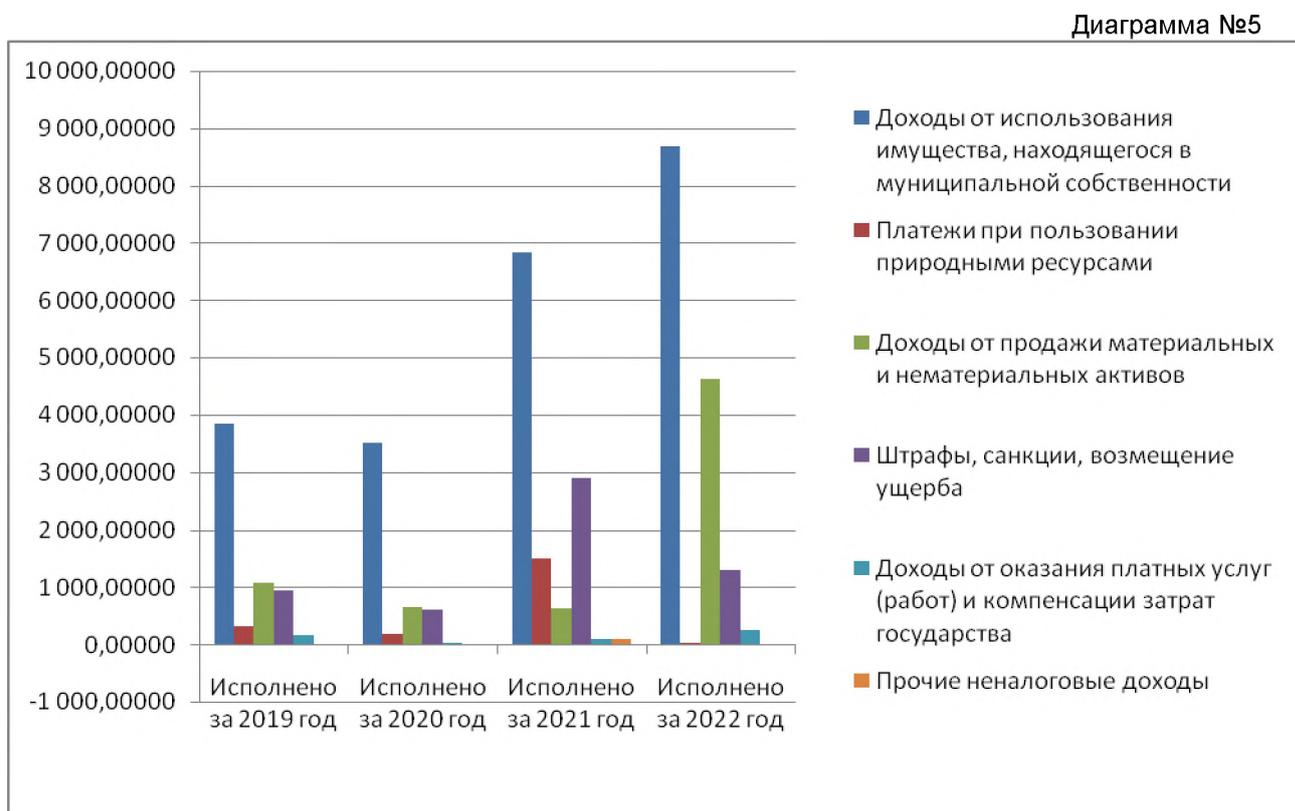
Доходы местного бюджета	2020 год	2021 год	Исполнено за 2022 год	Удельный вес, %	Изменение показателей 2022 года (+;-)	
	Исполнено	Исполнено			к 2020 г	к 2021 г
1	2	3	4	5	6	7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 507,82736	6 836,78745	8 672,55296	58,25	5 164,72560	1 835,76551
Платежи при пользовании природными ресурсами	183,22594	1 504,33481	24,96195	0,17	-158,26399	-1 479,37286
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	657,92924	625,38224	4 627,43695	31,08	3 969,50771	4 002,05471
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	598,00363	2 901,84435	1 307,85461	8,78	709,85098	-1 593,98974

1	2	3	4	5	6	7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	36,00000	98,94997	256,05443	1,72	220,05443	157,10446
Прочие неналоговые доходы	0,00000	102,35694	-0,82694	-0,01	-0,82694	-103,18388
Неналоговые доходы	4 982,98617	12 069,65576	14 888,03396	100,00	9 905,04779	2 818,37820

В структуре неналоговых доходов местного бюджета наибольший удельный вес в 2022 году занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 58,25% от общей суммы неналоговых доходов бюджета.

Именно данные доходы обеспечили основную сумму поступлений по группе «Неналоговые доходы» - 8 672,55296 тыс. руб. (аренда земельных участков, аренда муниципального имущества). Исполнение составило 106,00% от уточнённого бюджетного плана.

Исполнение и структура доходной части местного бюджета по неналоговым доходам за 2019 – 2022 годы представлены на следующей диаграмме:



Уточненные бюджетные назначения существенно не выполнены от запланированных назначений по таким неналоговым платежам, как «Платежи при пользовании природными ресурсами».

Исполнение бюджетных назначений по группе неналоговых доходов «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов», утвержденных в 2022 году составило:

231,03% от плановых назначений;

113,36% от уточненного годового плана или 4 627,43695 тыс. руб. в абсолютных показателях.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года данные поступления увеличились в 6,4 раза.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности за 2022 г. составляет 106,00% от уточненного годового плана. По данному виду доходного источника по сравнению с 2021 годом наблюдается снижение удельного веса в составе неналоговых доходов с 13,20% до 5,18%. В 2021 году уточнение прогнозируемого плана поступлений в размере 4 496,00000 тыс. руб. не корректировалось.

Сумма дебиторской задолженности контрагентов за использование имущества, находящегося в муниципальной собственности на 01.01.2023 года составляет:

- по аренде земельных участков – 3 288,91154 тыс. руб.;
- по аренде недвижимого имущества – 299,34746 тыс. руб.;
- по найму жилья – 3 588,43689 тыс. рублей.

3.3. Недоимка по налогам и сборам.

Согласно аналитическим данным Администрации Солецкого муниципального округа (финансовый отдел) по состоянию на 01.01.2023 года общая задолженность по налоговым платежам по ряду основных доходных источников составила 5 272,8 тыс. руб., в т. ч.:

- по налогу на доходы физических лиц – 396,4 тыс. руб.;
- по единому налогу на вмененный доход – 212,7 тыс. руб.;
- по единому сельскохозяйственному налогу – 70,3 тыс. руб.;
- по единому налогу по упрощенной системе, минимальному налогу – 82,6 тыс. руб.;
- по налогу на имущество физических лиц – 1 330,9 тыс. руб.;
- по земельному налогу – 3 179,6 тыс. руб.

Динамика объема недоимки по налоговым платежам за период с 01.01.2022 года по 01.01.2023 г. приведена в следующей таблице:

Таблица №6
(тыс. руб.)

Налоги	Недоимка по состоянию на 01.01.2022 г	Недоимка по состоянию на 01.01.2023 г	Изменения показателей	
			Сумма, тыс. руб.	%
Налог на доходы физических лиц	532,1	396,4	-135,7	-25,50
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	494,0	212,7	-81,3	-27,65
Единый сельскохозяйственный налог	46,3	70,6	24,3	52,48
Единый налог по упрощенной системе, минимальный налог	120,0	82,6	-37,4	-31,17
Налог на патентной системе	5,3	0,0	-5,3	0,00
Налог на имущество физических лиц	1 167,9	1 330,9	163,0	13,96
Земельный налог	3 370,6	3 179,6	-191,0	-5,67
ВСЕГО:	5 536,2	5 536,2	-263,4	-4,76

Задолженность по налоговым платежам по состоянию на 01.01.2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилась на 4,76%, в том числе за счет снижения недоимки:

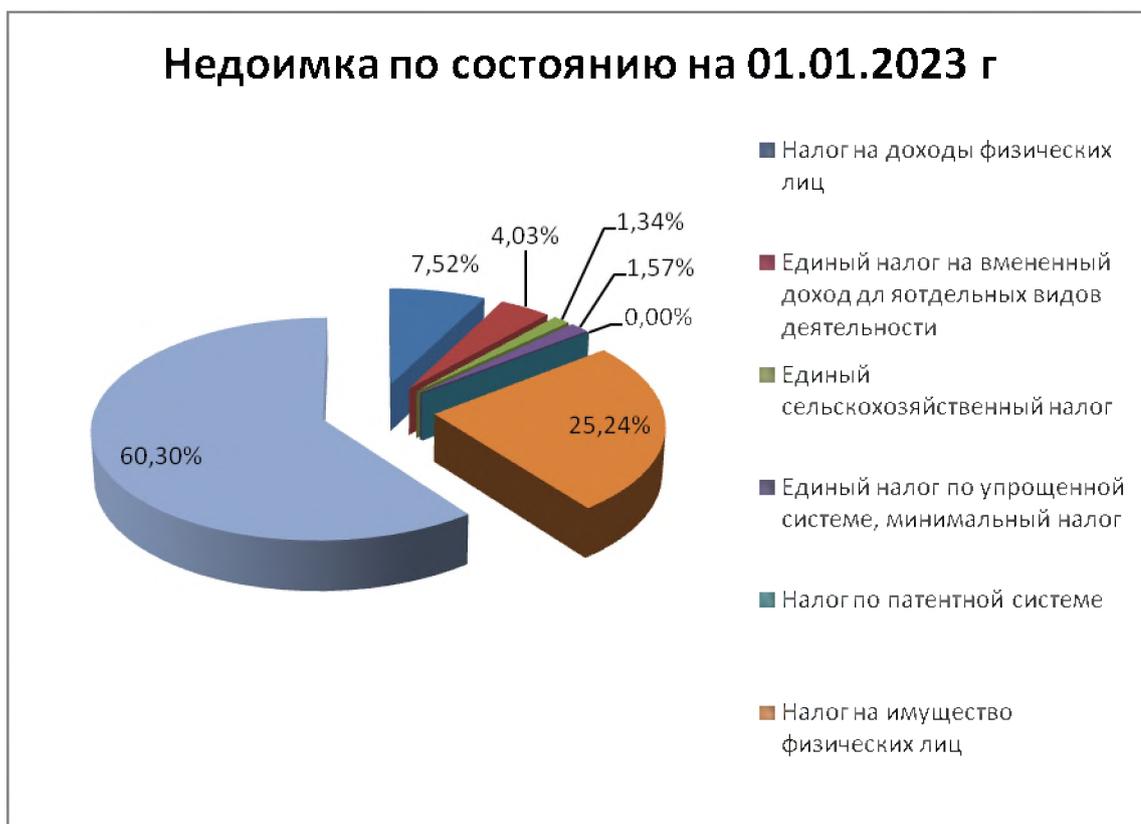
по налогу на доходы физических лиц на 135,7 тыс. руб. (25,50%);

по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 81,3 тыс. руб. (27,65%).

Тем не менее, за счет снижения объема общих доходов местного бюджета, удельный вес недоимки в исполненных доходах местного бюджета вырос с 0,87 до 1,03 процента.

Структура недоимки по налоговым доходам по состоянию на 01.01.2023 г.

Диаграмма №6



В общем объеме недоимки по налоговым доходам наибольший удельный вес занимают:

задолженность по земельному налогу – 60,30% от общей суммы недоимки;

задолженность по налогу на имущество физических лиц – 25,24% от общей суммы недоимки.

Контрольно-счетная палата отмечает, что поступление недоимки является существенным потенциальным резервом увеличения налоговых доходов местного бюджета.

По данным аналитической записки Администрация Солецкого муниципального округа для повышения собираемости налоговых доходов взаимодействует с налоговыми органами, оказывает содействие в их работе, осуществляет взаимообмен информацией.

3.4. Безвозмездные поступления.

Объем средств бюджета муниципального округа в виде безвозмездных поступлений, полученных в 2022 году, составил 344 576,91892 тыс. руб. или 99,38% к уточненным плановым показателям годовой бюджетной отчетности, что в удельном весе составило 67,06% от поступивших доходов в бюджет муниципального округа.

Поступившие в бюджет округа в 2022 году безвозмездные поступления выше объема, первоначально запланированного в бюджете (283 228,85236 тыс. руб.) на 21,73% или 63 674,57666 тыс. руб. в абсолютных показателях.

Данные по исполнению утвержденных решением о бюджете № 216 бюджетных назначений в 2022 году представлены в таблице:

Таблица №7
(тыс. руб.)

Безвозмездные поступления	Исполнено за 2021 год	Уточненный план на 2022 год	Исполнено за 2022 год			Удельный вес, %
			Сумма	в %		
				к 2021 году	к уточненному плану 2022г	
1	2	3	4	5	6	7
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	50 154,60000	79 042,95400	79 042,95400	57,60	100,00	22,93
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	301 269,05993	119787,63436	118414,36343	-60,69	98,85	34,35
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	117 379,42169	120255,79998	119582,78370	1,88	99,44	34,69
Иные межбюджетные трансферты	10 836,60000	27 817,04068	27 727,19068	155,87	99,68	8,04
Безвозмездные поступления, всего	479 639,68162	346903,42902	344 767,29181	-28,12	99,38	100,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-1 600,84683	-190,37289	-190,37289	-88,11	100,00	-0,06
ИТОГО:	478 038,83479	346 713,05613	344 576,91892	-27,92	0,94	-

По сравнению с 2021 годом снижение показателя составило: 133 461,91587 тыс. руб. или на 27,92%.

Увеличение безвозмездных поступлений в 2022 году к уровню исполнения 2021 года обусловлено:

увеличением объема *дотаций* на 57,60 %;

увеличением объема *субсидий* на 1,88 %;

увеличением объема *иных межбюджетных трансфертов* в 1,56 раза.

Как видно по данным вышеприведенной таблицы безвозмездные поступления в 2022 году поступили и освоены не в полном объеме (99,38%) по следующим подгруппам:

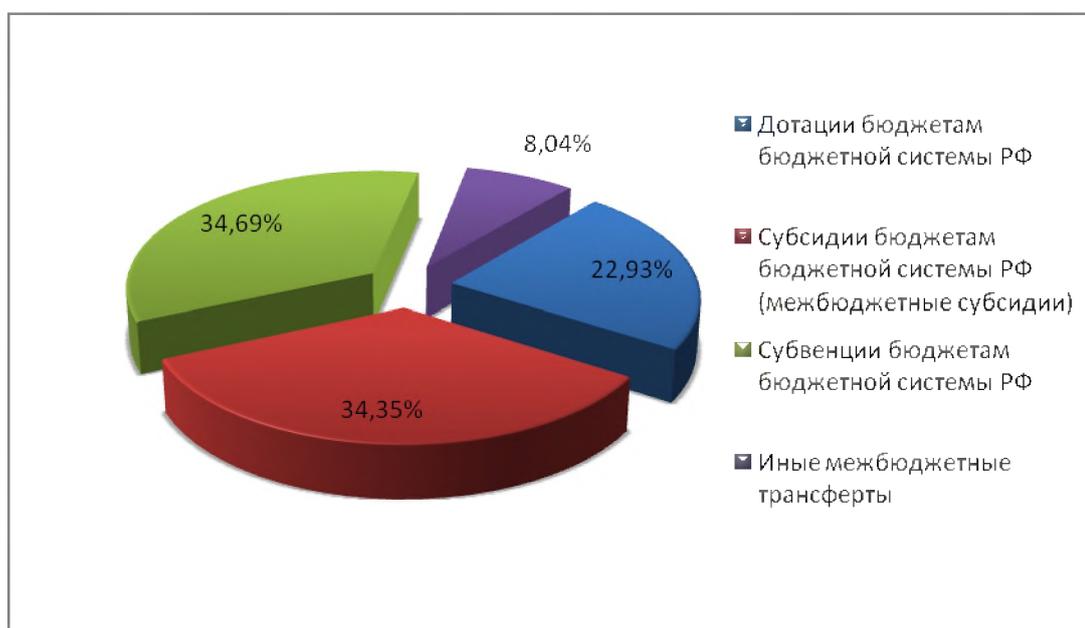
«Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ» - 98,85%;

«Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ» - 99,44%.

Объем неисполненных назначений по безвозмездным поступлениям составил 2 136,13721 тыс. руб. или 0,62%.

Структура удельного веса безвозмездных поступлений в 2022 году

Диаграмма №7



В общем объеме безвозмездных поступлений, направленных в бюджет муниципального округа в 2022 году, наибольший удельный вес занимают субвенции – 34,69%.

На субсидии приходится 34,35% безвозмездных поступлений. Доля дотаций составляет 22,93%, а прочих межбюджетных трансфертов – 8,04%.

По подгруппе «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» учтен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в сумме <<- 190,37289>> тыс. рублей.

4. Анализ исполнения бюджета за 2022 год по расходам.

В ходе исполнения местного бюджета в 2022 году было принято и подвергнуто экспертизе 11 (*одинадцать*) решений «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В результате внесения изменений в бюджет муниципального округа на 2022 год расходная часть бюджета по сравнению с первоначальными назначениями увеличена на 22,31 % и составила 539 027,47218 тыс. руб.

4.1 Анализ первоначального и уточненного планов расходной части бюджета на 2022 год.

Таблица №8
(тыс. руб.)

Наименование разделов	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+) на %	
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	60 157,57291	67 334,92316	7 177,35025	11,93
Национальная оборона (02)	475,60000	500,00000	24,40000	5,13
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	3 325,31908	3 694,97088	369,65180	11,12
Национальная экономика (04)	72 635,95000	84 576,16982	11 940,21982	16,44
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	84 999,87856	105 915,52156	20 915,64300	24,61
Охрана окружающей среды (06)	972,00000	3 860,86492	2 888,86492	в 2,97 раза
Образование (07)	155 210,56499	178 128,09928	22 917,53429	14,77
Культура, кинематография (08)	31 665,61384	44 082,85545	12 417,24161	39,21
Социальная политика (10)	29 204,10000	32 173,08274	2 968,98274	10,17
Физическая культура и спорт (11)	839,20000	18 434,68000	17 595,48000	в 20,97 раз
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	1 209,20298	326,30437	-882,89861	-73,01
ВСЕГО РАСХОДОВ:	440 695,00236	539 027,47218	98 332,46982	22,31

По разделам классификации расходов бюджета изменения отмечены в сторону увеличения.

Наибольшие изменения при распределении бюджетных ассигнований в 2022 году отмечены:

по разделу «Образование» – увеличение расходов на 22 917,53429 тыс. руб. (14,77%);

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличение расходов на 20 915,64300 тыс. руб. (24,61%);

по разделу «Физическая культура и спорт» - увеличение расходов на 17 595,480000 тыс. руб. (в 20,97 раз);

по разделу «Культура, кинематография» – увеличение расходов на 12 417,24161 тыс. руб. (39,21%);

по разделу «Национальная экономика» – увеличение расходов на 11 940,21982 тыс. руб. (16,44%);

по разделу «Охрана окружающей среды» – увеличение расходов на 2 888,86492 тыс. руб. (в 2,97 раза).

В соответствии с Отчетом об исполнении консолидированного бюджета Солецкого муниципального округа на 01.01.2023 г. кассовое исполнение бюджета составило 489 204,10641 тыс. руб. или 90,76% к уточненному плану.

Объем расходной части бюджета уменьшился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 137 298,05686 тыс. руб. или

28,07%. При этом, по сравнению с отчетным периодом 2020 года прирост фактических расходов имеет положительную динамику и составил 156 386,30990 тыс. руб. или 46,99%.

Исполнение расходной части бюджета Солецкого муниципального округа за 2022 год по разделам характеризуется показателями, приведенными в **Таблице № 9** (приложение №2 к настоящему заключению).

Из приведенных в Таблице № 9 данных следует, что основной удельный вес в составе произведенных расходов бюджета за 2022 год занимают расходы:

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 34,10%;

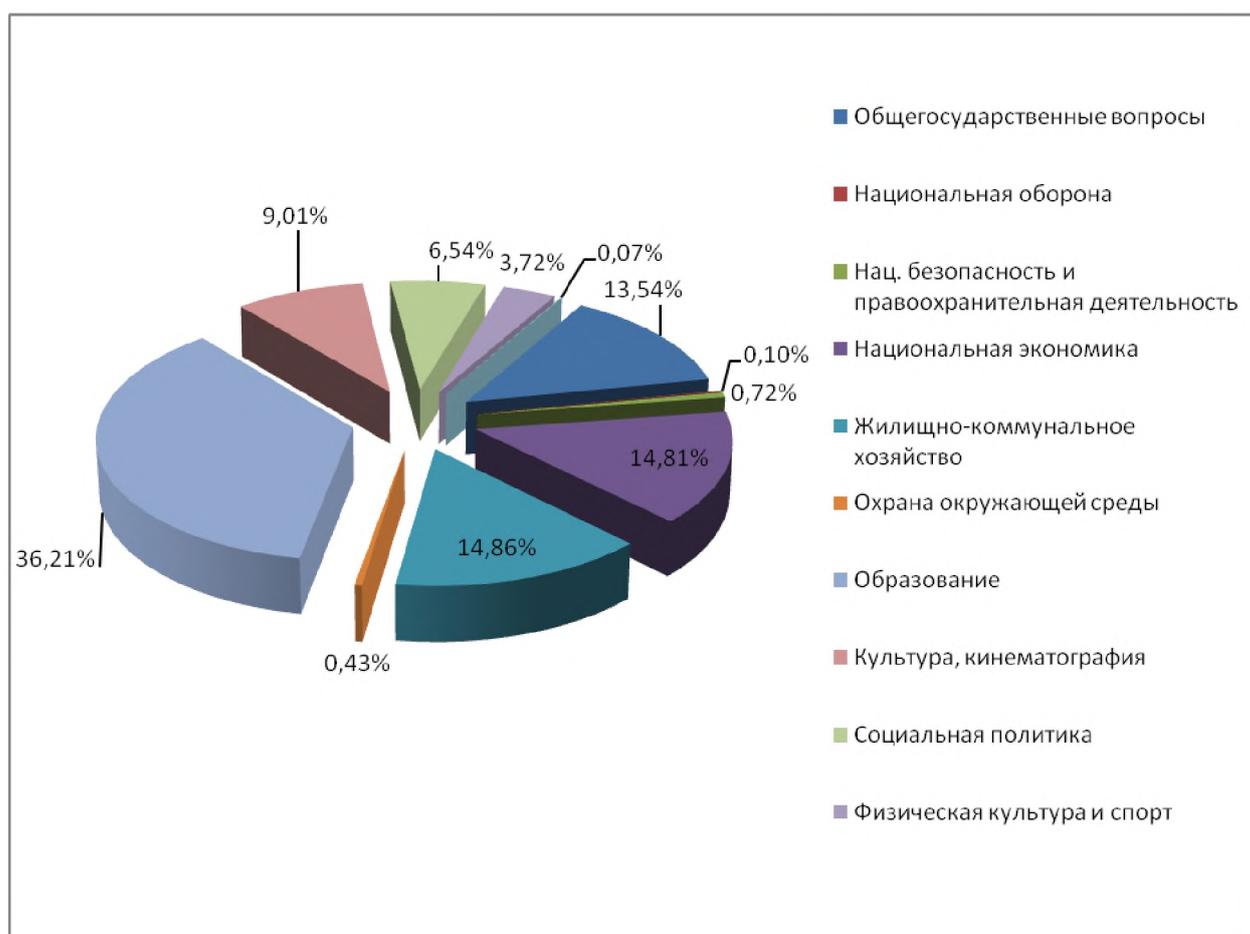
по разделу «Образование» - 27,58%;

по разделу «Физическая культура и спорт» - 10,47%;

по разделу «Общегосударственные расходы» - 10,45%.

Структура расходов с отражением удельного веса произведенных расходов бюджета за 2022 год представлена в диаграмме №8:

Диаграмма №8



Как следует из представленной отчетности, в 2022 году общий объем неисполненных расходов составил 49 823,36577 тыс. рублей.

План по расходам не исполнен на 9,24%, что выше, чем в предыдущем году на 3,64%.

4.2. Анализ исполнения муниципальных программ в 2022 году.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета на 2022 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 23 (двадцати трех) муниципальных программ. Максимальное внедрение программного подхода обеспечивает прозрачное отражение расходов бюджета, следовательно, повышается уровень оценки эффективности использования бюджетных средств.

На реализацию программной части бюджета округа в 2022 году предусмотрены плановые бюджетные ассигнования в размере 442 708,80052 тыс. руб. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета на 2022 год составила 82,13%.

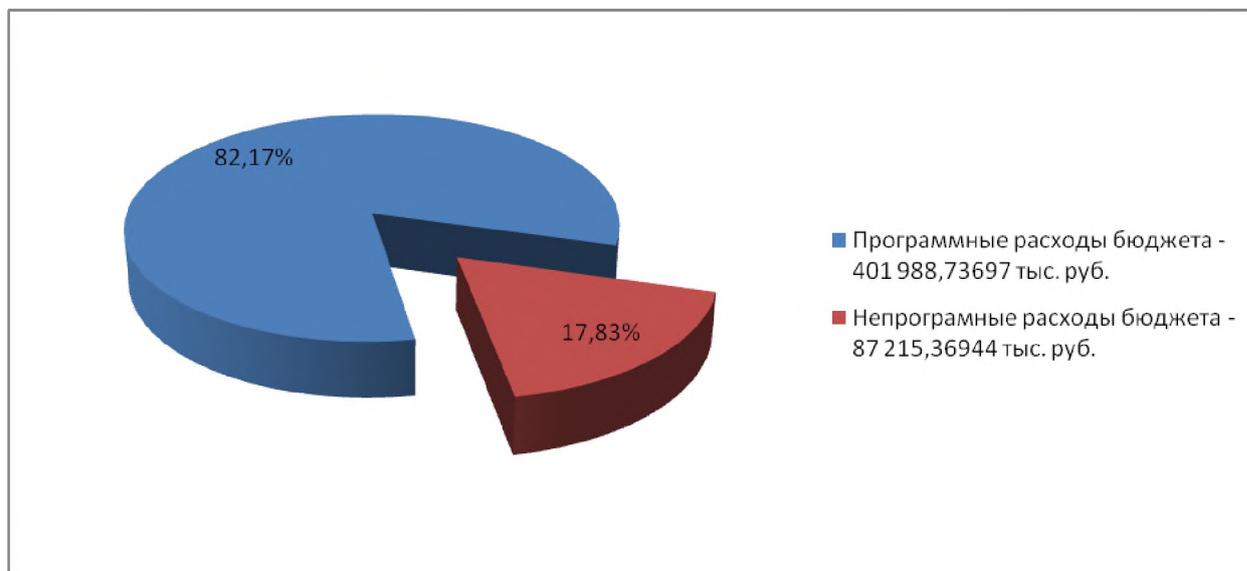
Исполнение бюджета по муниципальным программам составляет 401 998,73697 тыс. руб. или 90,80% от уточненного плана 2022 года. Фактическая доля исполненных расходов бюджета по муниципальным программам составляет 82,13%.

В 2022 году доля исполненной программной части расходов бюджета увеличилась на 6,51% по сравнению с 2021 годом (75,62%). Наблюдается положительная динамика по применению программно-целевых подходов при планировании и исполнении расходов бюджета.

Внепрограммная составляющая бюджета исполнена в сумме 87 215,36944 тыс. руб. или на 81,17% от плановых назначений. Доля непрограммных расходов составляет 17,83% от общего объема расходов бюджета.

*Структура исполненных расходов бюджета за 2022 год
в разрезе программных и непрограммных расходов:*

Диаграмма №9



Анализ исполнения расходов бюджета по муниципальным программам за 2022 год приведён в таблице №10.

Таблица №10
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Утверждено в первоначальном бюджете	Утверждено на 2022 год уточненный бюджет	Результат (+/-) (первонач.-уточнен.)	Исполнено за 2022год	Процент исполнения муниципальных программ (%)	Удельный вес в программах расходах, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа"	26,00000	369,51642	343,51642	63,79093	17,26	0,02
2	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе"	140,00000	5,00000	-135,00000	5,00000	100,00	0,00
3	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе"	1 554,00000	1 554,00000	0,00000	1 554,00000	100,00	0,39
4	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа"	3 188,00000	2 952,77814	-235,22186	2 816,18499	95,37	0,70
5	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе"	160 838,89127	182 701,19165	21 862,30038	181 513,90593	99,35	45,15
6	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа"	38 537,07484	51 282,83794	12 745,76310	51 266,11090	99,97	12,75
7	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа"	1 684,80298	826,30437	-858,49861	826,23847	99,99	0,21
8	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе"	2 441,80000	2 655,12711	213,32711	2 613,81940	98,44	0,65
9	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе"	100,00000	0,00000	-100,00000	0,00000	0,00	0,00
10	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий"	518,70000	518,70000	0,00000	518,70000	100,00	0,13
11	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе"	15 718,00000	50 870,48350	35 152,48350	29 222,94330	57,45	7,27
12	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа"	972,00000	3 860,86492	2 888,86492	2 108,50775	54,61	0,52
13	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа"	68 722,55000	78 396,10135	9 673,55135	67 768,93529	86,44	16,86
14	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа"	3 140,00000	752,00000	-2 388,00000	51,15000	0,00	0,01
15	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе"	221,24230	174,74230	-46,50000	173,60702	99,35	0,04

1	2	3	4	5	6	7	8
16	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	3 104,07678	2 955,38278	-148,69400	2 773,97365	93,86	0,69
17	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе"	5 115,21272	5 994,52514	879,31242	5 994,52514	100,00	1,49
18	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе"	839,20000	18 434,68000	17 595,48000	18 218,39469	98,83	4,53
19	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение прав потребителей в Солецком муниципальном округе"	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00	0,00
20	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Солецком муниципальном округе"	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00	0,00
21	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа"	32,00000	32,00000	0,00000	31,80000	99,38	0,01
22	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа"	20 315,84100	30 021,99690	9 706,15590	26 160,08543	87,14	6,51
23	Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Солец"	6 036,56800	8 350,56800	2 314,00000	8 307,06408	99,48	2,07
ВСЕГО:		333 245,95989	442 708,80052	109462,84063	401 988,73697	90,80	100,0

Процент исполнения программных расходов бюджета округа по муниципальным программам за 2022 год составил 90,80%.

Исполнение по всем муниципальным программам муниципального округа сложилось в диапазоне от 17,26% до 100,%, что свидетельствует о недостаточном уровне планировании расходов бюджета и отсутствии фактов привлечения к ответственности за некачественную реализацию муниципальных программ.

Проведенный анализ свидетельствует, что ответственными исполнителями не во всех случаях муниципальные правовые акты приводились к их актуальной редакции, в части разработки и реализации муниципальных программ, такие как:

1) Стратегия социально-экономического развития Солецкого муниципального района (*округа*) до 2030 года;

2) Инструкция по делопроизводству в Администрации Солецкого муниципального района (утв. постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 18.06.2012 № 1100).

Данное обстоятельство может свидетельствовать о низком качестве планирования разработчиками муниципальных программ мероприятий при достижении программно-целевых (индикативных) показателей муниципальных программ в процессе расходования бюджетных средств.

Более наглядно долевое соотношение муниципальных программ в общем объеме программных расходов бюджета на 2022 год представлено на следующей диаграмме:

Диаграмма №10



Общий объем неосвоенных утвержденных решением представительного органа муниципального образования бюджетных ассигнований по муниципальным программам составил 40 720, тыс. руб. или 9,20%.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2023 года дебиторская задолженность составила 14 726,80108 тыс. руб. или 3,01% от кассовых расходов за 2022 год, в том числе:

по доходам – 14 455,82368 тыс. руб.;

по выплатам – 270,97740 тыс. руб.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам на 31.12.2022 года составила 12 432,87863 тыс. рублей.

По сравнению с прошлым периодом 2021 года дебиторская задолженность снизилась на 1 555,57620 тыс. руб. (10,56%). Наряду с этим, доля дебиторской задолженности от кассовых расходов за 2022 год по отношению к доле дебиторской задолженности по отношению к кассовым расходам 2021 года увеличилась на 0,41%.

Сумма кредиторской задолженности на 01.01.2023 г. составила 19 236,99800 тыс. рублей.

По сравнению с прошлым периодом 2021 года кредиторская задолженность увеличилась на 1 153,08413 тыс. руб. или на 6,38%.

Просроченной кредиторской задолженности нет.

6. Управление муниципальным долгом.

Решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2022 год в сумме 31 830,20000 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального округа на 1 января 2023 года установлен в сумме 19 035,00000 тыс. рублей.

Согласно п. 2 ст. 170 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

В силу п. 5 ст. 170 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

По данным Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета (ф. 0503372), по состоянию на 01.01.2023 года фактический объем муниципального долга составил 26 535,00000 тыс. руб., не что превышает верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального округа на 1 января 2023 года, установленный представительным органом муниципального образования.

Нарушений бюджетного законодательства, в части установленных ограничений по объемам муниципального внутреннего долга, не допущено.

7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Решением Думы Солецкого муниципального округа от 26.12.2022 №301 «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216 установлен размер дефицита бюджета в сумме 31 349,93489 тыс. рублей.

Погашение дефицита бюджета планировалось производить за счет следующих источников:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в размере – 9 254,00000 тыс. руб.;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 16 754,00000 тыс. руб.;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, которые планировались в размере 23 849,93489 тыс. руб.

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Солецкого муниципального округа сложилось следующим образом:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в размере – 9 254,00000 тыс. руб.;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 16 754,00000 тыс. руб.;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере – 32 419,67174 тыс. рублей.

В результате бюджет муниципального округа исполнен с профицитом на конец финансового года в размере 24 919,67174 тыс. рублей.

8. Анализ использования муниципального имущества.

Сведения о поступлениях от использования недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности Солецкого муниципального округа, представлены в таблице №11.

Таблица №11
(тыс. руб)

<i>Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности</i>	<i>Задолженность на начало года, тыс. руб.</i>	<i>Списано задолженности, тыс. руб.</i>	<i>План доходов, тыс. руб.</i>	<i>Фактически начислено, тыс. руб.</i>	<i>Фактические поступления, тыс. руб.</i>	<i>Сумма задолженности по платежам на конец года, тыс. руб.</i>	<i>Поступление доходов от начислений, %</i>
1	2	3	4	5	6	7	8
Имущество, в т.ч.:	4 922,77255	302,74516	8 065,60000	8 214,11730	8 910,04199	3 924,10270	110,47
наим жилья	4 019,18221	225,28884	3 800,00000	3 774,44444	3 979,90092	3 588,43689	104,73
реализация	0,00000	0,00000	2 507,00000	3 129,50793	3 093,18958	36,31835	123,38
пользование	903,59034	77,45632	1 758,60000	1 310,16493	1 836,95149	299,34746	104,46
Земля, аренда	4 133,80833	419,79724	2 623,20000	2 430,60091	2 855,70055	3 288,91145	108,86
Земля, реализация	0,00000	0,00000	1 575,00000	1 534,24737	1 534,24737	0,00000	97,41

1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО:	9 056,58088	722,54240	12 263,80000	12 178,96558	13 299,98991	7 213,01415	108,45

Согласно представленной информации по доходам бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа на 01.01.2023 год следует, что плановые показатели дохода бюджета за 2022 год от использования муниципального имущества выполнены на 108,45%.

Администрацией SOLEЦКОГО муниципального округа, в течение 2022 года, в общем, проводилась претензионно - исковая работа по взысканию задолженности по платежам (арендная плата, плата за найм жилья, доходы от пользования имуществом) с неплательщиков.

Тем не менее, размер задолженности, числящийся по состоянию на 01.01.2022, позволяет сделать вывод о недостаточной эффективности мер в работе по взысканию долгов.

Предложение: Администрации муниципального округа активизировать претензионно-исковую работу по взысканию задолженности по арендной плате с арендаторов – неплательщиков, по платежам за найм жилья с нанимателей – неплательщиков.

В 2022 году списано безнадежных ко взысканию долгов на сумму 722,54240 тыс. рублей.

9. Контроль эффективности использования средств бюджета.

Контроль за эффективностью использования средств бюджета направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета SOLEЦКОГО муниципального округа за 2022 год выявлено, что средства местного бюджета в сумме 675,91232 тыс. руб. были направлены на оплату экономических санкций, а именно:

23,28674 тыс. руб. – уплата штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах;

255,12558 тыс. руб. – уплата штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров);

397,50000 тыс. руб. – уплата других экономических санкций.

Осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (нарушение требований ст. 34, 162 БК РФ).

Данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения, а расходы на данные нужды являются неэффективными.

Нарушения: Нарушение ст. 34, 162 БК РФ: неэффективное расходование бюджетных средств в сумме – 675,91232 тыс. рублей.

Примечание: за неэффективное использование средств и имущества государственными (муниципальными) учреждениями и органами власти, к лицу, виновному в неэффективном распоряжении денежными средствами и имуществом, может быть применено дисциплинарное взыскание в силу норм ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

Предложения:

Контрольно-счетная палата полагает возможным рекомендовать:

1. Думе Солецкого муниципального округа разработать и утвердить решением представительного органа «Положение о материальной ответственности в Солецком муниципальном округе Новгородской области»;
2. Администрации Солецкого муниципального округа разработать и утвердить муниципальным правовым актом Порядок проведения служебного разбирательства и установления лиц, виновных в причинении ущерба бюджету и (или) имуществу Солецкого муниципального округа.

10. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

В соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ и п. 5.2. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденного Решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 при подготовке заключения Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Администрации Солецкого муниципального округа Новгородской области.

В соответствии с п. 3 ст. 264.1 БК РФ в состав бюджетной отчетности включены следующие формы отчетов:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что состав форм бюджетной отчетности, в основном, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции №191н.

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности, сверку контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, проведенной проверкой, не установлено.

Контрольно-счетная палата выражает мнение, что годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности Солецкого муниципального округа за 2022 год в представленном виде и с учетом проведенных уточнений, в целом может быть признан достоверным и соответствующим нормам действующего бюджетного законодательства.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета Солецкого муниципального округа за 2022 год установлено:

1. Проект решения Думы Солецкого муниципального округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального округа за 2022 год» и отдельные приложения к нему соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Доходная часть бюджета муниципального округа исполнена в сумме 514 123,77815 тыс. руб. или на 101,27% к плановым назначениям, расходная часть на 489 204,10641 тыс. руб. или на 90,76% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 24 919,67174 тыс. руб.

3. Исполнение доходной части бюджета муниципального округа в 2022 году обеспечено: на 67,02% безвозмездными поступлениями и на 32,98% - налоговыми и неналоговыми доходами.

Таким образом, в доходах бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа доля финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета значительно (на 34,04 процентных пункта) превышает долю собственных доходов.

4. В 2022 году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках программных и непрограммных расходов. Процент исполнения программных расходов бюджета муниципального округа по всем муниципальным программам за 2022 год составил 90,80%. Доля муниципальных программ в общем объеме исполненных расходов – 82,17%.

5. По состоянию на 01.01.2023 года дебиторская задолженность составила 14 726,80108 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по доходам составила 12 432,87863 тыс. рублей.

Сумма кредиторской задолженности на 01.01.2023 г. составила 19 236,99800 тыс. рублей.

6. Недоимка по налоговым платежам в доход бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа по состоянию на 01.01.2023 составила 5 272,8 тыс. рублей.

7. Годовой отчет об исполнении бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа за 2022 год, в основном, соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации.

Нарушения:

В 2022 году допущено нарушение ст. ст. 34, 162 БК РФ, в части расходов бюджета на уплату пеней, штрафов, судебных расходов в размере 675,91232 тыс. руб., которые классифицируются как неэффективное расходование бюджетных средств.

Предложения, рекомендации:

1. Активизировать и вести работу по погашению имеющейся дебиторской задолженности.

2. Администрации муниципального округа активизировать претензионно-исковую работу по взысканию задолженности по арендной плате с арендаторов – неплательщиков, по платежам за найм жилья с нанимателей – неплательщиков.

3. В целях соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

3.1. АдминистрацииSOLEЦКОГО муниципального округа во взаимодействии с профильным комитетом ДумыSOLEЦКОГО муниципального

округа разработать и утвердить решение Думы Солецкого муниципального округа «Положение о материальной ответственности в Солецком муниципальном округе Новгородской области»;

3.2. Администрации Солецкого муниципального округа разработать и утвердить муниципальный правовой акт «Порядок проведения служебного разбирательства и установления лиц, виновных в причинении ущерба местному бюджету и (или) муниципальному имуществу».

3.3. Администрации Солецкого муниципального округа своевременно и систематически проводить мониторинг исполнения расходных обязательств в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов исполнения незапланированных и неэффективных расходов.

При выявлении неэффективного расходования бюджетных средств, допущенного в связи с уплатой штрафов (пени, неустоек) и иных экономических санкций, принимать соответствующие меры:

по предотвращению их уплаты в последующем;

по взысканию убытков, причиненных местному бюджету с виновных лиц при установлении таковых по итогам соответствующего разбирательства.

ВЫВОД:

Контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть (с учетом рекомендаций, предложений) и утвердить годовой отчет об исполнении муниципального бюджета за 2022 год.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



А.В. Титор

Таблица №3
(тыс. руб.)

Доходы местного бюджета	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Первоначальный план на 2022 год	Уточненный бюджетный план на 2022 год	Динамика плановых показателей		Исполнено за 2022 год (+ ; -)		
	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено					Сумма	в %	
										К первоначальному плану 2022 г	К уточненному плану 2022 г
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1. Налоговые и неналоговые доходы, всего:	116,268.98988	125,380.67918	122,438.27892	157,185.52057	157,466.15000	160,964.48116	3,498.33116	2.22%	169,546.85923	107.67%	105.33%
Налоговые доходы, в т.ч.:	108,703.90350	119,028.59466	117,434.58869	145,115.86481	147,052.75000	147,042.05000	-10.70000	-0.01%	154,658.82527	105.17%	105.18%
Налоги на прибыль, доходы	96,678.50594	106,121.52353	103,998.41811	114,060.69482	117,735.40000	117,735.40000	0.00000	0.00%	122,515.61065	104.06%	104.06%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1,614.32598	1,674.93633	1,525.66918	6,347.18250	6,485.75000	6,485.75000	0.00000	0.00%	7,484.15751	115.39%	115.39%
Налоги на совокупный доход	8,228.37548	8,997.47016	9,918.47162	10,910.36247	8,694.50000	9,754.50000	1,060.00000	12.19%	10,977.54154	126.26%	112.54%
Налоги на имущество	0.00000	0.00000	0.00000	11,817.58719	12,157.00000	11,097.00000	-1,060.00000	-8.72%	11,217.96038	92.28%	101.09%
Государственная пошлина	2,182.69610	2,234.66464	1,992.02848	1,980.03782	1,980.10000	1,969.40000	-10.70000	-0.54%	2,462.97604	124.39%	125.06%
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0.00000	0.00000	0.00130	0.00001	0.00000	0.00000	0.00000	0.00%	0.57915	0.00%	0.00%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	7,565.08638	6,352.08452	5,003.69023	12,069.65576	10,413.40000	13,922.43116	3,509.03116	33.70%	14,888.03396	142.97%	106.94%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4,619.84045	3,848.44048	3,507.82736	6,836.78745	7,738.30000	8,181.80000	443.50000	5.73%	8,672.55296	112.07%	106.00%
Платежи при пользовании природными ресурсами	197.89011	317.83344	183.22594	1,504.33481	197.60000	197.60000	0.00000	0.00%	24.96195	12.63%	12.63%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	973.67497	1,077.03123	657.92924	625.38224	2,003.00000	4,082.00000	2,079.00000	103.79%	4,627.43695	231.03%	113.36%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,699.52663	937.90610	598.00363	2,901.84435	324.50000	1,254.00981	929.50981	286.44%	1,307.85461	403.04%	104.29%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	74.15422	170.87327	36.00000	98.94997	150.00000	207.02135	57.02135	0.00%	256.05443	0.00%	0.00%
Прочие неналоговые доходы	0.00000	0.00000	20.70406	102.35694	0.00000		0.00000	0.00%	-0.82694	0.00%	0.00%
2. Безвозмездные поступления, всего:	200,878.35491	158,990.01416	214,775.32755	479,639.68162	283,228.85236	346,903.42902	63,674.57666	22.48%	344,767.29181	121.73%	99.38%
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	513.20000	9,721.00000	2,123.30000	50,154.60000	25,123.90000	79,042.95400	53,919.05400	214.61%	79,042.95400	314.61%	100.00%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	24,694.65432	22,042.71327	83,062.48789	301,269.05993	142,506.55236	119,787.63436	-22,718.91800	-15.94%	118,414.36343	83.09%	98.85%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	168,121.46358	120,912.70089	125,651.62966	117,379.42169	109,087.70000	120,255.79998	11,168.09998	10.24%	119,582.78370	109.62%	99.44%
Иные межбюджетные трансферты	7,549.03701	6,313.60000	3,937.91000	10,836.60000	6,510.70000	27,817.04068	21,306.34068	327.25%	27,727.19068	425.87%	99.68%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-204.68227	-200.08000	-311.63932	-1,600.84683	0.00000	-190.37289	-190.37289	0.00%	-190.37289	0.00%	0.00%
ДОХОДЫ, ВСЕГО:	316,942.66252	284,170.61334	336,901.96715	635,224.35536	440,695.00236	507,677.53729	66,982.53493	15.20%	514,123.77815	116.66%	101.27%

Таблица №9
(тыс. руб.)

Раздел	Наименование разделов	Исполнено			Уточненный план на 2022 год	Исполнено за 2022 год										
		2019 год	2020 год	2021 год		Сумма	В % к				к 2019 г		к 2020 г		к 2021 г	
							Плану	2019 г	2020 г	2021 г	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		13		14	
01	Общегосударственные вопросы	43,786.68873	43,331.45179	65,447.52089	67,334.92316	66,223.52166	98.35	151.24	152.83	101.19	22,436.83293	51.24	22,892.06987	52.83	776.00077	1.17
02	Национальная оборона	437.40000	491.70000	489.00000	500.00000	500.00000	100.00	114.31	101.69	102.25	62.60000	14.31	8.30000	1.69	11.00000	2.20
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,734.43688	1,961.78210	2,859.40796	3,694.97088	3,512.42647	95.06	202.51	179.04	122.84	1,777.98959	102.51	1,550.64437	79.04	653.01851	18.59
04	Национальная экономика	4,232.04286	7,156.55910	44,592.24406	84,576.16982	72,460.47918	85.67	1,712.19	1,012.50	162.50	68,228.43632	1612.19	65,303.92008	912.50	27,868.23512	38.46
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1,647.43974	2,477.46881	213,614.07224	105,915.52156	72,698.73107	68.64	4,412.83	2,934.40	34.03	71,051.29133	4312.83	70,221.26226	2834.40	-140,915.34117	-193.83
06	Охрана окружающей среды	0.00000	0.00000	358.40410	3,860.86492	2,108.50775	54.61	0.00	0.00	0.00	2,108.50775	0.00	2,108.50775	0.00	1,750.10365	0.00
07	Образование	151,484.36838	153,279.46811	172,761.92385	178,128.09928	177,116.85504	99.43	116.92	115.55	102.52	25,632.48666	16.92	23,837.38693	15.55	4,354.93119	2.46
08	Культура, кинематография	30,830.53763	29,685.52162	33,803.46578	44,082.85545	44,067.76450	99.97	142.94	148.45	130.36	13,237.22687	42.94	14,382.24288	48.45	10,264.29872	23.29
10	Социальная политика	28,903.97972	26,416.97911	26,312.97734	32,173.08274	31,971.18758	99.37	110.61	121.03	121.50	3,067.20786	10.61	5,554.20847	21.03	5,658.21024	17.70
11	Физическая культура и спорт	2,716.60000	55,084.86836	65,579.98501	18,434.68000	18,218.39469	98.83	670.63	33.07	27.78	15,501.79469	570.63	-36,866.47367	-66.93	-47,361.59032	-259.97
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	934.03248	806.39751	683.16204	326.30437	326.23847	99.98	34.93	40.46	47.75	-607.79401	-65.07	-480.15904	-59.54	-356.92357	-109.41
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	10,390.20000	12,125.60000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00	0.00	0.00	0.00	-10,390.20000	-100.00	-12,125.60000	-100.00	0.00000	0.00
	Всего расходов:	277,097.72642	332,817.79651	626,502.16327	539,027.47218	489,204.10641	90.76	176.55	146.99	78.08	212,106.37999	76.55	156,386.30990	46.99	-137,298.05686	-28.07