



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 25.12.2022 № 265

на №М15-7056-И от 20.12.2022

**Дума Солецкого муниципального округа  
Администрация Солецкого муниципального округа**  
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,  
Новгородская обл., 175040

**Заключение № 109**

на проект решения Думы Солецкого муниципального округа  
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа  
от 23.12.2022 №216»

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

**I. Общие положения**

**1. Основания экспертизы.**

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 13 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.13. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188)).

**2. Цели экспертизы:**

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении

бюджета требованиям действующего законодательства.

### 3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

### 4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2023 №216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения бюджетной классификации РФ; ред. от 21.03.2022);

Письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 №48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 30.11.2022);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 13.12.2022);

Порядок применения бюджетной классификации Российской

Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального округа, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 29.01.2021 №134 (ред. от 04.10.2022 №1 725).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 1 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 6 л.;

6.3. Приложение № 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.4. Приложение № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.5. Приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности) , подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.6. Приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel).

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен комитетом финансов Администрации Солецкого муниципального округа (далее - разработчик).

## **II. Содержательная часть**

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета 2022 года относительно плановых назначений доходов местного бюджета, утвержденных решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216, увеличиваются на 68 752,10379 тыс. рублей или на 15,60%;

доходы бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего отчетного периода, уменьшаются на 13 204,53379 тыс. рублей или на - 2,53%;

расходы бюджета 2022 года относительно базовых показателей увеличиваются на 100 155,31696 тыс. рублей или на 22,73 %;

расходы бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего отчетного периода уменьшаются на 13 447,36968 тыс. рублей или на - 2,36 %;

дефицит бюджета 2022 года относительно базового периода увеличивается и составит 30 403,21317 тыс. руб.;

дефицит бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего отчетного периода уменьшается на 242,83592 тыс. руб. или на - 0,77%.

Доходы и расходы 2023, 2024 годов относительно показателей предыдущего отчетного периода не изменены.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа и текущие изменения приведены в Таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Показатели бюджета Солецкого муниципального округа	Первоначальный план (базовые показатели) (утв. реш. №216 от 23.12.2021)	Изменения характеристик бюджета		Примечание	
		Уточненный план (предыдущий отчетный период, на 13.12.2022)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2)	Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
<b>2022 год</b>					
Доходы	440 695,00236	522 651,63991	509 447,10615	+68 752,10379	-13 204,53376
Расходы	440 695,00236	549 297,68900	540 850,31932	+100 155,31696	-13 447,36968
Дефицит /профицит	0,00000	30 646,04909	30 646,04909	+31 403,21317	-242,83592
<b>2023 год</b>					
Доходы	309 040,21240	313 606,57840	313 606,57840	+4 566,36600	0,00000
Расходы	309 040,21240	313 606,57840	313 606,57840	+4 566,36600	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
<b>2024 год</b>					
Доходы	311 832,08415	311 435,38415	311 435,38415	- 396,70000	0,00000
Расходы	311 832,08415	311 435,38415	311 435,38415	- 396,70000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

## 2. Экспертиза доходов бюджета.

Доходы местного бюджета проектом решения в 2022 году в целом увеличились на 68 752,10379 тыс. рублей или на 15,60%.

Структура доходной части местного бюджета по сравнению с плановым назначением характеризуется следующими изменениями:

налоговые доходы уменьшились на 10,70000 тыс. руб. (-0,01%);

неналоговые доходы увеличились на 3 509,03116 тыс. руб. (33,70%);

объем дотаций увеличился на 53 919,05400 тыс. руб. (в 2,14 раза);

объем субсидий уменьшился на 22 718,91800 тыс. руб. (- 15,94%);

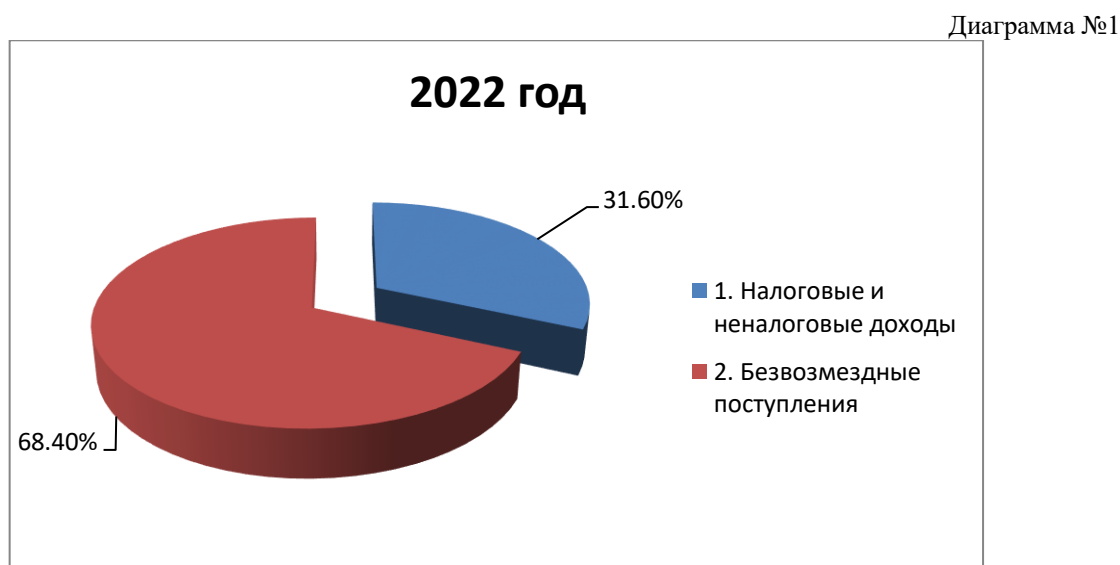
объем субвенций увеличился на 11 168,09998 тыс. руб. (10,24%);

объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 20 719,38970 тыс. руб. (в 3,18 раза);

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований увеличился на 2 166,14695 тыс. рублей.

Анализ структуры общего объема доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не обладает признаками суверенитета и на 68,40% зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов местного бюджета в 2022 году представлена в Диаграмме №1.



### 3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2022 года по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице №2 настоящего заключения:

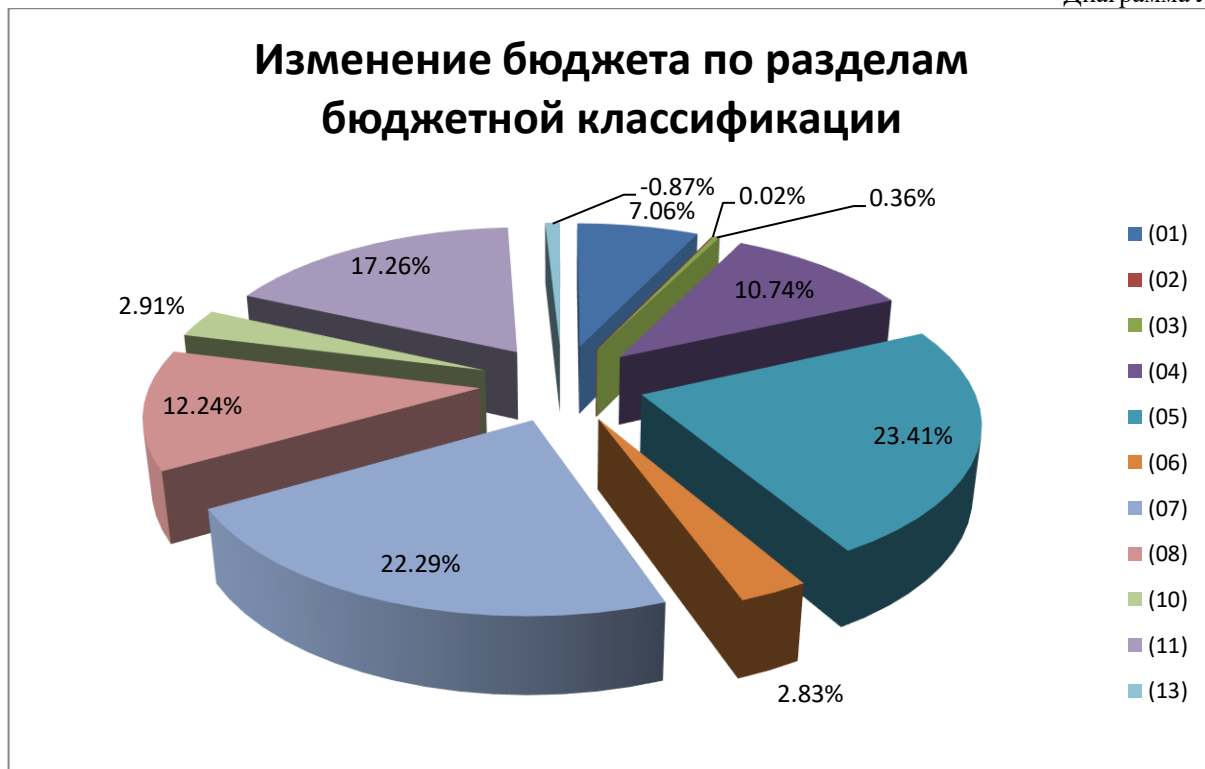
Таблица №2

Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела)	Плановые назначения (решение о бюджете №216 от 23.12.2021), тыс. руб.	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб.	Изменение показателей (+/-; %)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	60 157,57291	67 349,76846	+ 7 192,19555	+11,96
Национальная оборона (02)	475,60000	500,00000	+ 24,40000	+5,13
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	3 325,31908	3 694,97088	+369,65180	+11,12
Национальная экономика (04)	72 635,95000	83 582,01777	+10 946,06777	+15,07
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	84 999,87856	108 857,38812	+23 857,50956	+28,07
Охрана окружающей среды (06)	972,00000	3 860,86492	+2 888,86492	+2,97
Образование (07)	155 210,56499	177 932,31185	+22 721,74686	+14,64
Культура, кинематография (08)	31 665,61384	44 138,93021	+12 473,31637	+39,39

1	2	3	4	5
Социальная политика (10)	29 204,10000	32 173,08274	+2 968,98274	+10,17
Физическая культура и спорт (11)	839,20000	18 434,68000	+17 595,48000	в 20,9 раз
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	1 209,20298	326,30437	-882,89861	-73,01
<b>Всего расходов:</b>	<b>440 695,00236</b>	<b>540 850,31932</b>	<b>+100 155,31696</b>	<b>+22,73</b>

Структура изменения расходов местного бюджета в 2022 году по разделам бюджетной классификации представлена в Диаграмме №2.

Диаграмма №2



#### 4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа, приведены в Таблице №3 настоящего заключения:

Таблица №3  
(тыс. руб.)

Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа	Целевая статья	Плановые назначения (решение о бюджете №216 от 23.12.2021)	Изменение показателей на 2022 год	
			Предлагаемая редакция	Динамика изменений (+/-)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа"	0100000000	26,00000	389,51642	+363,51642

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе"	0200000000	140,00000	5,00000	-135,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе"	0300000000	1 554,00000	1 554,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа"	0400000000	3 188,00000	3 272,58703	+84,58703
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе"	0500000000	160 838,89127	182 500,35070	+21 661,45943
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа"	0600000000	38 537,07484	51 338,91270	+12 801,83786
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа"	0700000000	1 684,80298	826,30437	-858,49861
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе"	0800000000	2 441,80000	2 655,12711	+213,32711
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе"	0900000000	100,00000	0,00000	-100,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа"	1000000000	518,70000	518,70000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе"	1100000000	15 718,00000	52 907,19445	+37 189,19445
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа"	1200000000	972,00000	3 860,86492	+2 888,86492
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа"	1300000000	68 722,55000	78 396,10135	+9 673,55135
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа	1400000000	3 140,00000	752,00000	-2 388,00000

1	2	3	4	5
"Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа"				
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе"	1500000000	221,24230	174,74230	-46,50000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	1600000000	3 104,07678	2 955,38278	-148,69400
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе"	1700000000	5 115,21272	5 999,57866	+884,36594
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе"	1800000000	839,20000	18 434,68000	+17 595,48000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа"	2100000000	32,00000	32,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа"	2200000000	20 315,84100	30 607,34362	+10 291,50262
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Сольцы"	2300000000	6 036,56800	8 350,56800	+2 314,00000
Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9100000000	47 763,21176	56 537,35337	+8 774,14161
Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9200000000	50 616,06956	27 824,91059	-22 791,15897
Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9300000000	7 431,54477	9 252,05270	+1 820,50793
Дума Солецкого муниципального округа	9400000000	15,60000	22,49900	6,89900



1	2	3	4	5
Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области	9500000000	1 622,61638	1 702,54925	+79,93287
<b>Всего расходов:</b>		<b>440 695,00236</b>	<b>540 850,31932</b>	<b>+100 155,31696</b>

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет 82,37% в относительных показателях или 445 510,95441 тыс. рублей в абсолютных показателях.

Общее увеличение удельного веса за 2022 год составило 6,75 %.

#### 5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет **39,90%** от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

В абсолютном выражении дефицит местного бюджета не превышает предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2022 год в сумме 37 070,00000 тыс. рублей.

На основании пункта 3 абзаца 3 ст. 92.1 БК РФ превышение допускается за счет остатков на счетах средств местного бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального округа, является **условно сбалансированным**.

### III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения экспертизы и анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его формировании условно соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета и решениями представительного органа муниципального образования по предельному объему муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2022 год.

По итогам экспертизы проекта решения замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального округа принять данный проект решения.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**А.В. Титор**