



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г.Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 22.08.2022 №155

Администрация Солецкого муниципального округа
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение №72 от 22.08.2022 г.
(№ и дата заключения)

**по результатам оперативного контроля исполнения решения о бюджете
Солецкого муниципального округа за первое полугодие 2022 года**

1. Общие положения.

Заключение по результатам оперативного контроля исполнения решения о бюджете Солецкого муниципального округа за первое полугодие 2022 года подготовлено Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со ст. 157, п. 5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и Положением о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе Новгородской области, утвержденным решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 № 25 (далее - Положение о бюджетном процессе округа) далее - Положение о бюджетном процессе).

Задачами оперативного контроля исполнения решения о бюджете являются:

определение полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;

определение объема и структуры государственного (муниципального) долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

определение законности и эффективности распоряжения, управления и использования муниципального имущества;

анализ рисков недополучения доходов бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными

бюджетом, сводной бюджетной росписью бюджета на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

определение своевременности внесения изменений в бюджет;

внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений).

Предметом оперативного контроля исполнения решения о бюджете являются процессы исполнения бюджета в текущем финансовом году, использования муниципальной собственности, деятельность объектов контроля по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

2. Общая характеристика исполнения бюджета Солецкого муниципального округа за первое полугодие 2022 года.

Решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете № 216) доходная часть бюджета утверждена в объёме 440 695,00236 тыс. руб., расходная – 440 695,00236 тыс. рублей, дефицит составил 0,00000 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета муниципального округа в течение первого полугодия 2022 года в первоначально утвержденные решением о бюджете основные характеристики бюджета вносились изменения и дополнения, согласно приведенной ниже Таблицы № 1:

Таблица № 1
(тыс. руб.)

Основные характеристики местного бюджета	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+)		Исполнено за первое полугодие 2021 года		
					Сумма	в % к	
						Первоначальному плану	Уточненному плану
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	440 695,00236	450 827,31272	+10 132,31036	+2,30%	189 841,96791	43,08%	42,11%
Расходы, всего	440 695,00236	472 258,13521	+31 563,13285	+7,16%	195 443,96280	44,35%	41,38%
Дефицит (-), Профицит (+)	0,00000	-21 430,82249	+21 430,82249	x	-5 601,994890,00	x	x

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет муниципального округа на 2022 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 2,3% и составила 450 827,31272 тыс. руб., расходная часть увеличилась на 7,16% и составила 472 258,13521 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 21 430,82249 тыс. рублей.

В первом полугодии 2022 года все проекты решений Думы Солецкого муниципального округа о внесении изменений в бюджет Солецкого

муниципального округа предоставлялись в Контрольно-счетную палату на экспертизу.

Отчет об исполнении бюджета Солецкого муниципального округа по состоянию на 01.07. 2022 года (ф. 0530117) представлен:

по доходам в сумме 189 841,96791 тыс. руб.;

по расходам в сумме 195 443,96280 тыс. руб.;

размером дефицита бюджета в сумме – 21 430,82249 тыс. рублей.

3. Анализ доходной части бюджета за первое полугодие 2022 года.

Исполнение доходной части бюджета является одним из основных показателей финансового состояния муниципального образования.

Решением о бюджете № 216 общий объем доходов бюджета муниципального округа первоначально был утвержден в размере 440 695,00236 тыс. рублей.

Корректировками бюджета в первом полугодии 2022 году назначения были увеличены на 10 132,31036 тыс. руб. (2,3%) и составили 450 827,31272 тыс. рублей.

Анализ первоначального и уточненного планов доходной части бюджета на первое полугодие 2022 года представлен в Таблице № 2:

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование статьи доходов	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-, +)	
1	2	3	4	5
1. Налоговые доходы в т. ч.	147 052,75000	147 052,75000	0,00000	0,00%
Налог на прибыль, доходы	117 735,40000	117 735,40000	0,00000	0,00%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6 485,70000	6 485,70000	0,00000	0,00%
Налоги на совокупный доход	8 694,50000	8 694,50000	0,00000	0,00%
Налоги на имущество	12 157,00000	12 157,00000	0,00000	0,00%
Государственная пошлина	1 980,10000	1 980,10000	0,00000	0,00%
2. Неналоговые доходы в т. ч.	10 413,40000	10 4015,60000	+2,200000	+0,02%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 738,30000	7 738,30000	0,00000	0,00%
Платежи при пользовании природными ресурсами	197,60000	197,60000	0,00000	0,00%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2003,00000	2 003,00000	0,00000	0,00%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	324,50000	326,70000	+2,20000	+ 0,68%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	150,00000	150,00000	0,00000	0,00%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов	0,00000	0,00000	0,00000	0,00%
3. Безвозмездные поступления в т. ч.	283 228,85236	293 358,96272	10 130,11036	+3,58%
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	25 123,90000	25 832,90000	0,00000	2,82%
Субсидии бюджетам бюджетной системы	142 506,55236	146 089,59780	+3 583,04544	+2,51%

1	2	3	4	5
Российской Федерации (межбюджетные субсидии)				
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	109 087,70000	113 014,2000	+3926,50000	+3,60%
Иные межбюджетные трансферты	6 510,00000	8 872,26492	+2361,56492	+36,27%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00000	-450,00000	-450,00000	0,00%
ИТОГО:	440 695,00236	450 827,31272	+10 132,31036	+2,30%

Увеличение доходов (+2,30) относительно первоначального плана (базового периода) обусловлено дополнительным объемом поступлений дотаций (+2,82), субсидий (+2,51), субвенций (+3,60%) и иных межбюджетных трансфертов (+36,27%).

На основании данных отчета бюджет Солецкого муниципального округа за первое полугодие 2022 года исполнен по доходам в сумме 189 841,96791 тыс. руб. или на 43,08% к первоначальному плану, что на 29 520,55127 тыс. руб. выше по отношению к аналогичному периоду 2021 года в абсолютных показателях или на 14,97% выше в относительных показателях.

Исполнение доходной части бюджета Солецкого муниципального округа за первое полугодие 2022 года характеризуется показателями, приведенными в Таблице № 3 (приложение № 1 к настоящему заключению).

Доходная часть бюджета сформирована за счет поступлений из следующих основных источников:

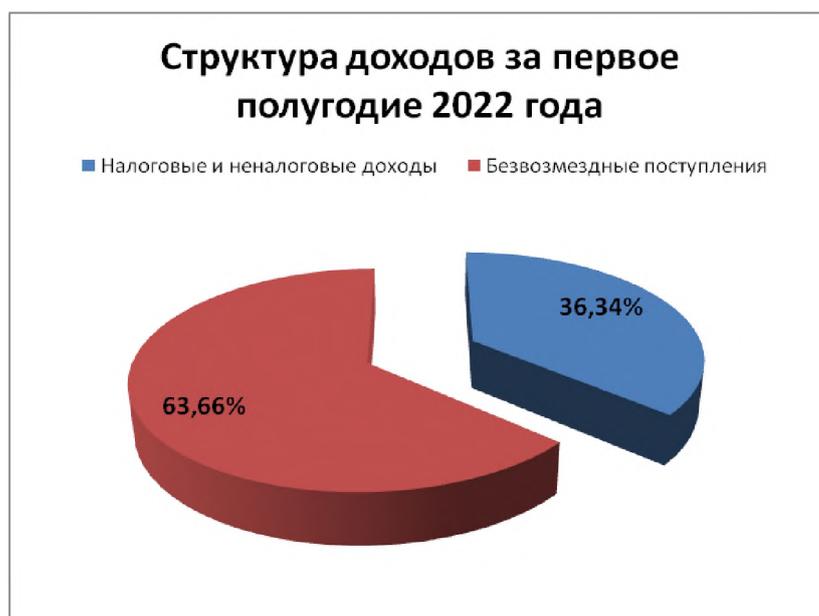
по налоговым доходам – 63 841,41840 тыс. руб. (43,41%);

по неналоговым доходам – 5 228,75647 тыс. руб. (50,20%);

по безвозмездным поступлениям – 121 003,15965 тыс. руб. (41,18%).

Структура доходов местного бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за первое полугодие 2022 года, представлена в Диаграмме № 1.

Диаграмма №1

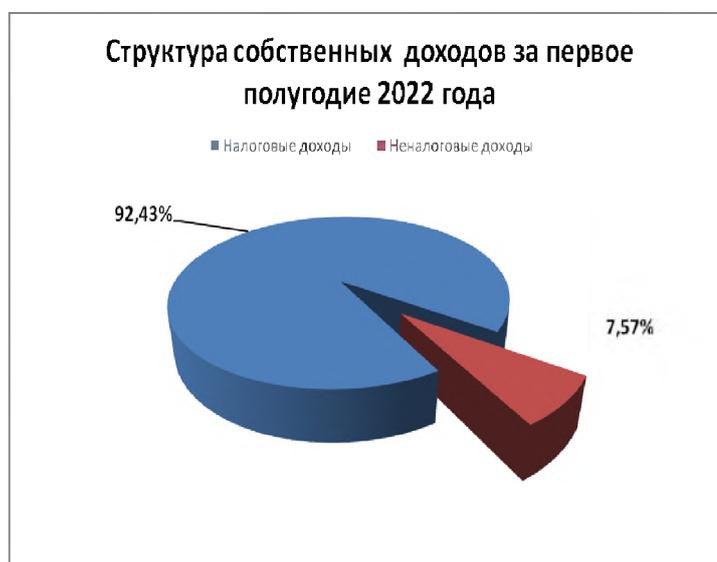


Из представленных данных следует, что в доходах бюджета Солецкого муниципального округа по итогам первого полугодия 2022 года объем поступлений собственных доходов существенно ниже объема финансовой безвозмездной помощи от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Тенденция снижения зависимости местного бюджета от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не отмечается в динамике показателей доходной части бюджета Солецкого муниципального округа.

Структура собственных доходов местного бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за первое полугодие 2022 года, представлена в Диаграмме № 2.

Диаграмма №2



Невысокий уровень неналоговых доходов свидетельствует о низкой эффективности использования имущества муниципального образования.

Создание эффективной системы использования имущества необходимо для получения максимального дохода от его использования.

Таким образом, рациональное и экономически эффективное использование муниципального имущества приведет к дополнительному поступлению собственных доходов и укрепит самостоятельность бюджета.

3.1. Недоимка по налогам и сборам.

Согласно данным комитета финансов Солецкого муниципального округа по состоянию на 01.07.2022 года общая задолженность по налоговым платежам по основным доходным источникам составила **5 541,00000 тыс. руб.**, в том числе:

налоги на доходы физических лиц – 674,4 тыс. руб. (12,17);

единый налог на вмененный доход – 226,2 тыс. руб.;

единый сельскохозяйственный налог – 43,2 тыс. руб.;

единый налог по упрощенной системе – 717,9 тыс. руб. (12,96%);

налог по патентной системе – 27,9 тыс. руб.;

налоги на имущество – 967,9 тыс. руб. (17,47%);

земельный налог – 2 883,5 тыс. руб. (52,02%).

Структура недоимки по налогам и сборам в первом полугодии 2022 года представлена в Диаграмме № 3

Диаграмма №3



В общем объеме недоимки по налоговым доходам наибольший удельный вес занимают:

задолженность по земельному налогу – 52,04% от общей суммы недоимки;

задолженность по налогу на имущество физических лиц – 17,47% от общей суммы недоимки.

Это обусловлено низким уровнем исполнительности налогоплательщиков и отсутствием надлежащего контроля со стороны налоговых органов.

Динамика объема недоимки по налоговым платежам за период с 01.07.2020 года по 01.07.2022 года приведена в Таблице № 4:

Таблица №4
(тыс. руб.)

Налоги	Недоимка по состоянию на 01.07.2020 г	Недоимка по состоянию на 01.07.2021 г	Недоимка по состоянию на 01.07.2022 г
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	1 651,00000	361,20000	674,40000

1	2	3	4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	313,20000	306,20000	226,20000
Единый сельскохозяйственный налог	96,80000	170,40000	43,20000
Единый налог по упрощенной системе, минимальный налог	740,20000	350,70000	717,90000
Налог по патентной системе	0,10000	60,60000	27,90000
Налог на имущество физических лиц	905,60000	734,00000	967,90000
Земельный налог	2 720,80000	3 425,6	2 883,50000
ВСЕГО:	6 427,70000	5 408,700000	5 541,00000

Сведения о поступлениях от использования недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности Солецкого муниципального округа, представлены в Таблице № 5:

Таблица №5
(тыс. руб)

<i>Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности</i>	<i>Задолженность на начало года, тыс. руб.</i>	<i>Списано задолженности, тыс. руб.</i>	<i>План доходов, тыс. руб.</i>	<i>Фактически начислено, тыс. руб.</i>	<i>Фактически поступило, тыс. руб.</i>	<i>Сумма задолженности по платежам на 01.07.2022 года, тыс. руб.</i>	<i>Сумма просроченной задолженности по платежам на 01.07.2022 года, тыс. руб.</i>
1	2	3	4	5	6	7	8
<i>найм жилых помещений</i>	4 019,18221	0,00000	3 400,00000	1 967,88955	1 754,45906	4 232,61267	3 123,67255
<i>реализация иного имущества</i>	0,00000	0,00000	1 500,00000	646,87200	646,87200	0,00000	0,00000
<i>аренда не жилых помещений</i>	903,59034	0,00000	1 129,60000	744,94018	771,50029	877,03023	722,131,91
<i>земля, аренда</i>	4 133,80833	0,00000	3 208,70000	1 325,92123	1 200,09251	4 259,63705	3 571,40000
<i>земля, реализация</i>	0,00000	0,00000	503,00000	1 166,96259	498,13521	668,82738	0,00000
<i>Всего</i>	9 056,58088	0,00000	9 741,30000	5 852,58555	4 871,05907	10 038,10733	6 695,07255

Согласно представленной информации по доходам бюджета Солецкого муниципального округа на 01.07.2022 год следует, что плановые показатели дохода бюджета за 2022 год от использования муниципального имущества выполнены на 83,23%.

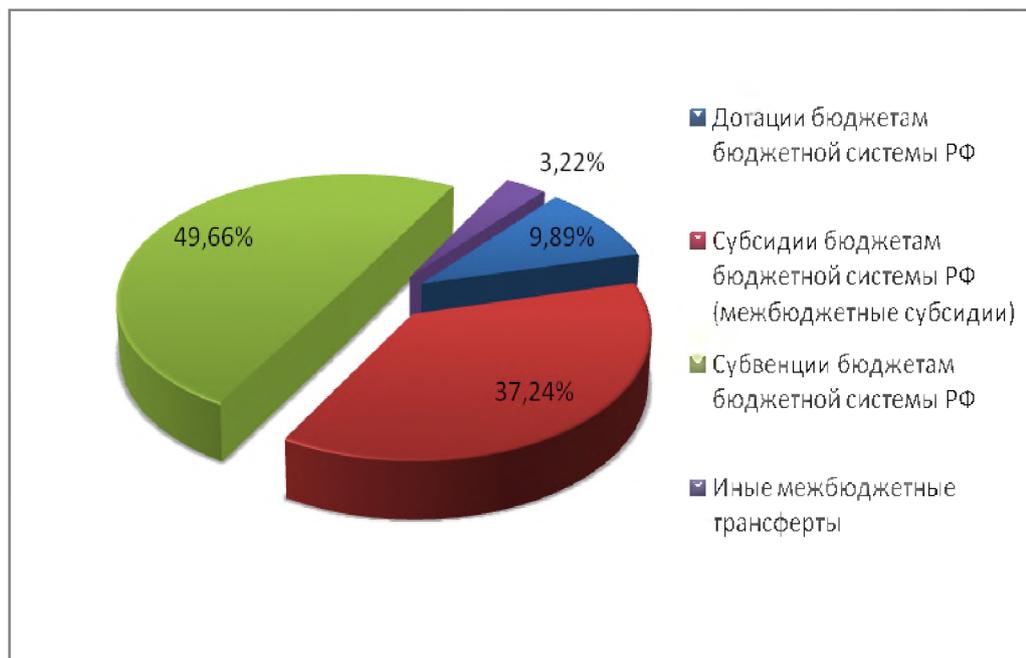
3.2. Безвозмездные поступления.

Объем средств бюджета муниципального округа в виде безвозмездных поступлений, исполненных в первом полугодии 2022 года, составил 121 0003,15965 тыс. руб. или 42,72% к плановым назначениям, что в удельном весе составило 63,74% от поступивших за исследуемый период доходов в бюджет муниципального округа.

Данные по исполнению утвержденных решением о бюджете № 216 бюджетных назначений в первом полугодии 2022 года представлены в Таблице № 3 (приложение № 1 к настоящему заключению).

*Структура удельного веса
безвозмездных поступлений в первом полугодии 2022 года*

Диаграмма №4



В общем объеме безвозмездных поступлений, поступивших в бюджет муниципального округа в первом полугодии 2022 года, наибольший удельный вес занимают субвенции – 49,66%.

На субсидии приходится 37,24% безвозмездных поступлений. Доля дотаций составляет 9,89%, а прочих межбюджетных трансфертов – 3,22%.

По подгруппе «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» учтен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в сумме «<- 231,36661» тыс. рублей.

4. Анализ исполнения бюджета за первое полугодие 2022 года по расходам.

В ходе исполнения местного бюджета в первом полугодии 2022 года было принято 6 (шесть) решений «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В результате внесения изменений в бюджет муниципального округа на первое полугодие 2022 год расходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличена на 7,16 % и составила 472 258,13521 тыс. рублей.

4.1 Анализ первоначального и уточненного планов расходной части бюджета на первое полугодие 2022 года.

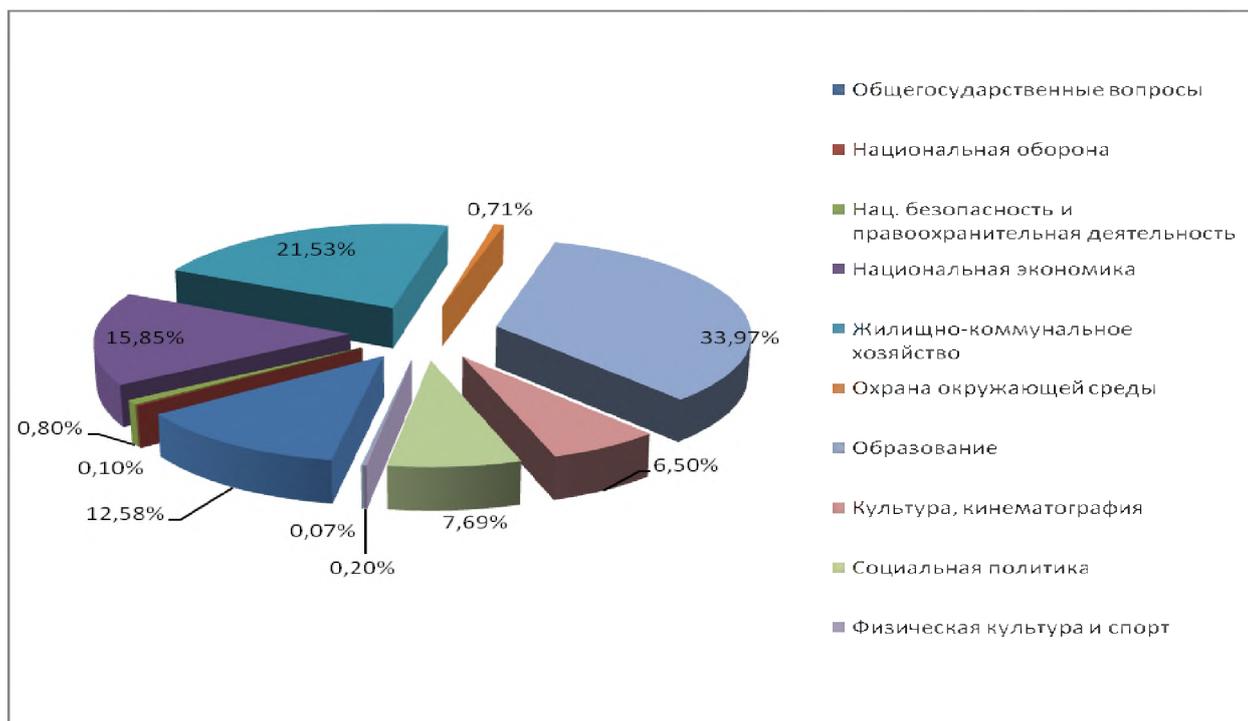
Таблица №6
(тыс. руб.)

Наименование разделов	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+)руб./%	
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	60 157,57291	59 392,28571	-764,79313	-1,27
Национальная оборона (02)	475,60000	475,60000	0,00000	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	3 325,31908	3 791,55848	466,23940	14,02
Национальная экономика (04)	72 635,95000	74 849,50135	2213,55135	3,05
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	84 999,87856	101 663,11777	16 663,23921	19,60
Охрана окружающей среды (06)	972,00000	3 360,86492	2 388,86492	в 3,5 раз
Образование (07)	155 210,56499	160 442,91927	5 232,35428	3,37
Культура, кинематография (08)	31 665,61384	30 695,67884	-969,93500	-3,06
Социальная политика (10)	29 204,10000	36 332,16010	7 128,06010	24,41
Физическая культура и спорт (11)	839,20000	939,20000	100,00000	11,92
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	1 209,20298	314,75470	-894,44828	-73,97
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (14)	0,00000	0,00000	0,00000	0,00
ВСЕГО РАСХОДОВ:	440 695,00236	472 258,13521	31 563,13285	7,16

Объем расходной части местного бюджета за первое полугодие 2022 года вырос на 7,16%, что в абсолютных показателях составляет 31 563,13285 тыс. рублей.

Структура расходов с отражением удельного веса произведенных расходов бюджета за первое полугодие 2022 года представлена в Диаграмме № 5:

Диаграмма № 5



4.2. Анализ исполнения муниципальных программ в первом полугодии 2022 года.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета на первое полугодие 2022 года сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 23 (двадцати трех) муниципальных программ. Максимальное внедрение программного подхода обеспечивает прозрачное отражение расходов бюджета, следовательно, повышается уровень оценки эффективности использования бюджетных средств.

Обеспечены бюджетными средствами и запланированы расходы местного бюджета по 21 (двадцать одной) муниципальной программе.

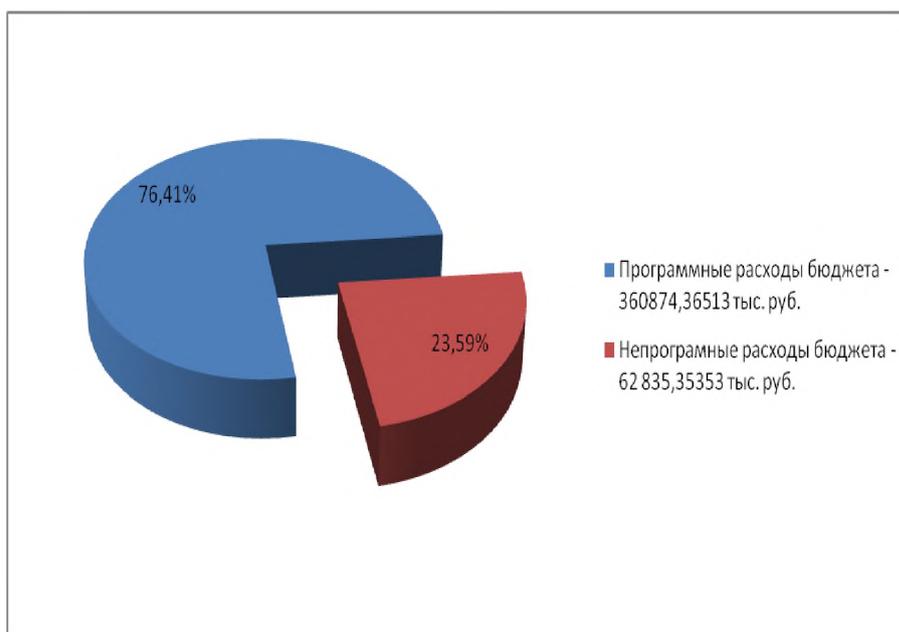
Муниципальные программы «Обеспечение прав потребителей в Солецком муниципальном округе» и «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Солецком муниципальном округе» в муниципальном образовании не реализуются в полном объеме ввиду отсутствия бюджетных назначений на их реализацию.

На реализацию программной части местного бюджета в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 360 874,36513 тыс. рублей. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета на 2022 год составила 76,41%.

Исполнение бюджета по муниципальным программам составляет 157 949,12816 тыс. руб. или 43,77 % от уточненного плана 2022 года.

*Структура расходов бюджета за первое полугодие 2022 года
в разрезе программных и непрограммных расходов:*

Диаграмма №6



Анализ исполнения расходов бюджета по муниципальным программам за первое полугодие 2022 год приведён в Таблице № 7.

Таблица №7
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Утверждено в первоначальном бюджете	Утверждено на 2022 год уточненный бюджет	Результат (+/-) (первонач.-уточнен.)	Исполнено за первое полугодие 2022года	Процент исполнения муниципальных программ (%)	Удельный вес в програм-ных расходах, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	"Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа"	26,00000	26,00000	0,00000	3,40100	13,08	0,00
2	"Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе"	140,00000	30,00000	-110,00000	0,47500	1,58	0,00
3	"Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе"	1 554,00000	1 554,00000	0,00000	1 554,00000	100,00	0,98
4	"Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа"	3 188,00000	3 316,00000	128,00000	1614,51630	48,69	1,02
5	"Развитие образования в Солецком муниципальном округе"	160 838,89127	166 615,44455	5 776,55328	89 194,49164	53,53	56,47
6	"Развитие культуры Солецкого муниципального округа"	38 537,07484	37 194,54684	-1 342,52800	21 102,42645	56,74	13,36
7	"Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа"	1 684,80298	790,35470	-894,44828	546,92196	69,20	0,35
8	"Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе"	2 441,80000	2 441,8000	0,00000	765,67229	31,36	0,48
9	"Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе"	100,00000	100,00000	0,00000	10,00000	0,00	0,00
10	"Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа"	5181,70000	518,70000	0,00000	0,00000	0,00	0,00
11	"Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе"	15 718,00000	32 867,31197	17 149,31197	9 992,82094	30,40	6,33
12	"Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа"	972,00000	3 360,86492	2 388,86492	426,65192	12,69	0,27
13	"Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа"	68 722,55000	71 046,10135	2 323,55135	19 195,68572	27,02	12,15
14	"Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа"	3 140,00000	2 088,00000	-1052,00000	0,00000	0,00	0,00
15	"Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе"	221,24230	221,24230	0,00000	37,32026	16,87	0,02
16	"Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	3 104,07678	2 984,98278	-119,09400	813,11873	27,24	0,51
17	"Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе"	5 115,21272	4 957,50672	-157,70600	2 674,58114	53,95	1,69
18	"Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе"	839,20000	939,20000	100,00000	214,52446	22,84	0,147
19	"Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа"	32,00000	32,00000	0,00000	4,80000	15,00	0,00

1	2	3	4	5	6	7	8
20	"Улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа"	20 315,84100	21 439,74100	1 123,90000	8 687,61925	40,52	5,50
21	"Формирование современной городской среды на территории города Сольцы"	6 036,56800	8 350,56800	2 314,00000	1 120,10110	13,41	0,71
ВСЕГО:		333 245,95989	360 874,36513	27 628,40524	157 949,12816	43,77	100,00

Причинами недостаточно эффективной реализации в отчетный период мероприятий в рамках муниципальных программ является:

планирование их без учета Стратегии социально-экономического развития Солецкого муниципального округа;

отсутствие включения Муниципальных программ в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Солецкого муниципального округа, как комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решения задач социально-экономического развития муниципального округа.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.07.2022 года дебиторская задолженность составила **20 928,85051 тыс. руб.** или 26,01% от кассовых расходов за первое полугодие 2022 года, в том числе:

по доходам – 20 748,39622 тыс. руб.;

по выплатам – 180 454,29 тыс. руб.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам на 01.07.2022 года составила 13 283,42018 тыс. руб., что на 620,58193 тыс. руб. меньше, чем за аналогичный отчетный период 2021 года.

По сравнению с началом отчетного периода в целом дебиторская задолженность возросла на 4 646,47323 тыс. руб. (на 28,54%).

Следует отметить, что увеличению дебиторской задолженности способствовали:

1. Сумма задолженности по платежам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности по состоянию на 01.07.2022 года составила **10,04 млн. руб.**, в том числе:

по найму жилых помещений – 4 232,61267 тыс. рублей;

по аренде земли – 4 259,63705 тыс. рублей.

2. Задолженность (в т.ч. недоимка) по налоговым платежам составила 5 541,00000 тыс. руб., в том числе:

по земельному налогу – 2 883,500000 тыс. рублей.

Существенные суммы дебиторской задолженности по платежам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности подтверждаются сведениями о задолженности по доходам от использования имущества, представленные в Таблицах № 4, 5.

Размер задолженности, числящийся по состоянию на 01.07.2022, позволяет сделать вывод о недостаточной эффективности мер в работе по взысканию долгов.

Сумма кредиторской задолженности на 01.07.2022 г. по данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 12 778,99336 тыс. руб. или в 1,98 раза и составила 12 493,71561 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской задолженности нет.

6. Управление муниципальным долгом.

Решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (п. 17) установлен предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2022 год в сумме 31 830,00000 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального округа на 1 января 2023 года установлен в сумме 19 035,00000 тыс. рублей.

Согласно Информации о долговых обязательствах муниципальных образований Новгородской области, сформированной финансовым отделом Солецкого муниципального округа по состоянию на 01.07.2022 года объем, муниципального внутреннего долга составил 19 035,00000 тыс. руб., что не превышает установленные ограничения на отчетную дату.

7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Солецкого муниципального округа (ф.0503117) по состоянию на 01.07.2022 года дефицит бюджета муниципального образования составил 21 430,82249 тыс. рублей.

Погашение дефицита бюджета осуществляется за счет следующих источников:

изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 21 430,82249 тыс. руб.

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Солецкого муниципального округа сложилось следующим образом:

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере: 5 601,99489 тыс. рублей.

В результате бюджет округа исполнен с дефицитом на конец отчетного периода в размере – 5 601,99489 тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствуют ст. 96 БК РФ.

8. Резервный фонд.

По состоянию на 01.07.2022 в соответствии с п. 1. Положения расходования средств резервного фонда АдминистрацииSOLEЦКОГО муниципального округа, утверждённого постановлением АдминистрацииSOLEЦКОГО муниципального округа от 05.08.2021 № 1126, размер резервного фонда был установлен решением ДумыSOLEЦКОГО муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджетеSOLEЦКОГО муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (п. 19) в сумме 200,00000 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 81 БК РФ новый размер резервного фонда местной администрации на 2022 год решением ДумыSOLEЦКОГО муниципального округа не устанавливался и не утверждался.

На основании п.п. 4.3.2. и 8.1.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа, утвержденного постановлением АдминистрацииSOLEЦКОГО муниципального округа от 21.06.2021 № 898 (далее – Порядок № 898), финансовым органом АдминистрацииSOLEЦКОГО муниципального округа были внесены изменения в расходную часть бюджета муниципального образования в сумме 585,33340 тыс. руб., что повлекло изменение дефицита местного бюджета (Справка-уведомление № 67 от 30.06.2022 года).

Бюджетные средства в сумме 585,33340 тыс. руб. предусмотрены для исполнения полномочий органа местного самоуправления по организации в границах муниципального округа водоснабжения населения (приобретение коагулянта для очистки воды – сульфат алюминия технический) за счет средств резервного фонда местной администрации.

Внесение данных изменений было произведено в связи с низким уровнем организации производственной деятельности МУП «ЖКХSOLEЦКОГО района» по обеспечению холодного водоснабжения и бесперебойной подачи питьевой воды населению г. Солыцы.

Согласно ст. ст. 81 и 217 БК РФ в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда бюджетные средства расходуются в объеме, установленном соответствующим решением о бюджете.

Следовательно, планируемые расходы превышают объем средств резервного фонда АдминистрацииSOLEЦКОГО муниципального округа на 385,33340 тыс. рублей.

Наряду с вышеизложенным следует отметить, что решение об использовании резервного фонда местной администрации на 2022 год, изложенное в распоряжении Администрации Солецкого муниципального округа от 01.07.2022 № 371-рз «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации Солецкого муниципального округа» противоречит решению Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. 25.05.2022 № 282; п. 19) в части суммы резервного фонда местной администрации.

Следует обратить внимание, что покупка коагулянта только в 2021 году была осуществлена за счет средств бюджета Солецкого муниципального округа в сумме 1 170,02600 тыс. рублей, а так же за счет выделенных денежных средств МУП «ЖКХ Солецкого района» по Соглашению от 24.12.2021 № 331 о предоставлении финансовой помощи на сумму 901,20580 тыс. рублей.

В силу Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» расходы по приобретению сульфата алюминия технического должны относиться на затраты МУП «ЖКХ Солецкого района» при осуществлении коммерческой деятельности по водоснабжению и обеспечению бесперебойной подачи холодного водоснабжения питьевой воды населению г. Сольцы, относятся к финансово-хозяйственной деятельности предприятия и не могут относиться к расходам местного бюджета.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 (ред. от 25.05.2021 № 282) установлен размер дефицита бюджета в сумме 20 845,48909 тыс. рублей.

В Отчете об исполнении бюджета Солецкого муниципального округа (ф.0503117) по состоянию на 01.07.2022 года дефицит бюджета муниципального образования составил 21 430,82249 тыс. рублей.

В нарушение ст. 92.1. БК РФ нормативный правовой акт, подтверждающий установление дефицита бюджета на 01.07.2022 года в сумме 21 430,82249 тыс. руб. отсутствует.

Согласно постановлению Администрации Солецкого муниципального округа от 19.07.2022 № 1249 отчет об исполнении бюджета муниципального округа за I полугодие 2022 года утвержден И.О. Главы муниципального округа М.В. Тимофеевым.

Следовательно, в нарушение требований Закона № 402-ФЗ бюджетная отчетность органа местного самоуправления по состоянию на 01.07.2022 не является достоверной, так как размер дефицита бюджета отраженный в отчетности не соответствует размеру дефицита бюджета, установленному Решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 (ред. от 25.05.2021 № 282).

В соответствии со ст. 15.15.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) предусмотрена административная ответственность.

9. Контроль эффективности использования средств бюджета.

Контроль за эффективностью использования средств бюджета должен быть направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета Солецкого муниципального округа на основании консолидированного отчета о движении денежных средств (ф. 0503323) за первое полугодие 2022 года выявлено, что средства бюджета в сумме **289 845 рублей 93 копейки** были направлены на оплату экономических санкций, а именно:

в уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах - 8 935 руб. 70 коп.;

в уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) - 170 910 руб. 23 коп.;

в уплату других экономических санкций – 110 000 руб. 00 коп.

Изменение показателей оплаты экономических санкций приведён в Таблице № 8:

Таблица №8
(тыс. руб.)

Штрафы	I п/п 2021 года	I п/п 2022 года	Изменение показателей	
			(-, +) на %	
1	2	3	4	5
за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах	20 587,69	8 935,70	-11 651,99	-56,60%
за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)	307 082,69	170 910,23	-136 172,46	-44,34%
за нарушение других экономических санкций	137 500,00	110 000,00	-27 500,00	-20,00%
ИТОГО:	465 170,38	289 845,93	-175 324,45	-37,69%

Осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (нарушение требований ст. 34, 162 БК РФ).

Данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения, а расходы на данные нужды являются неэффективными.

Недостатки:

Нарушение ст. 34, 162 БК РФ неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 289 845 рублей 93 копейки.

Примечание: за неэффективное использование средств и имущества государственными (муниципальными) учреждениями и органами власти, к лицу, виновному в неэффективном распоряжении денежными средствами и имуществом, может быть применено дисциплинарное взыскание в силу норм ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

10. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

По результатам проверки бюджетной отчетности за первое полугодие 2022 года нарушений требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) (далее – Инструкция № 191н), нарушений не выявлено.

В соответствии с ч. 5 ст. 264.2 БК РФ Контрольно-счетной палатой по представленным документам проведен оперативный контроль исполнения бюджета Солецкого муниципального округа за первое полугодие 2022 года.

В ходе анализа информации об исполнении бюджета допустимы следующие выводы:

1. Проект решения Думы Солецкого муниципального округа «Об исполнении бюджета муниципального округа за 1 полугодие 2022 года» и отдельные приложения к нему соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Доходная часть бюджета муниципального округа исполнена в сумме 189 841,96791 тыс. руб. или на 42,11% к уточненным плановым назначениям, расходная часть в сумме 195 443,96280 тыс. руб. или на 41,38% к уточненным плановым назначениям, дефицит бюджета: – 5 601,99489 тыс. рублей.

3. Исполнение доходной части бюджета муниципального округа в первом полугодии 2022 года обеспечено: на 63,68% - безвозмездными поступлениями и на 36,32% - налоговыми и неналоговыми доходами.

В доходах бюджета Солецкого муниципального округа доля финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета существенно превышает долю собственных доходов.

4. В первом полугодии 2022 года финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках программных и непрограммных расходов. Процент исполнения программных расходов бюджета муниципального округа по всем муниципальным программам за первое полугодие 2022 года составил 43,77%.

Доля муниципальных программ в общем объеме фактических расходов за первое полугодие 2022 года составляет 80,82%.

5. По результатам проверки бюджетной отчетности за первое полугодие 2022 года нарушений требований Инструкции № 191н не выявлено.

6. Администрацией Солецкого муниципального округа в нарушение ст. ст. 238, 246 - 248 Трудового кодекса Российской Федерации на протяжении длительного периода не предпринимаются действенные меры по возмещению убытков, причиненных бюджету муниципального округа и установлению лиц, виновных в причинении убытков.

7. В нарушение ст. ст. 34, 162 БК РФ убытки местного бюджета за первое полугодие 2022 года составили **289,84593 тыс. руб.** или 0,15 % от фактических расходов бюджета муниципального образования, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

8. В нарушение ст. 92.1. БК РФ нормативный правовой акт, подтверждающий установление дефицита бюджета на 01.07.2022 года в сумме 21 430,82249 тыс. рублей отсутствует.

9. В нарушение требований Закона № 402-ФЗ бюджетная отчетность органа местного самоуправления по состоянию на 01.07.2022 не является достоверной, так как размер дефицита бюджета отраженный в отчетности не соответствует размеру дефицита бюджета, установленному Решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 (ред. от 25.05.2021 № 282), что предполагает административную ответственность, предусмотренную ст. 15.15.6. КоАП РФ.

10. В нарушение ст. ст. 81 и 217 БК РФ использование (перераспределение) средств резервного фонда расходуется в объеме превышающем объем средств резервного фонда установленного соответствующим решением о бюджете.

11. Решение об использовании резервного фонда местной администрации на 2022 год, изложенное в распоряжении Администрации Солецкого муниципального округа от 01.07.2022 № 371-рз «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации Солецкого муниципального округа» противоречит решению Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. 25.05.2022 № 282; п. 19) в части суммы резервного фонда местной администрации.

Предложения (рекомендации):

1. В срок до **01.10.2022 года** выполнить следующие меры:

1.1. Администрации Солецкого муниципального округа во взаимодействии с профильным комитетом Думы Солецкого муниципального округа разработать и утвердить муниципальным правовым актом «Порядок проведения служебного разбирательства и установления лиц, виновных в причинении ущерба бюджету и (или) имуществу Солецкого муниципального округа»;

1.2. Администрации Солецкого муниципального округа во взаимодействии с профильным комитетом Думы Солецкого муниципального округа согласовать с налоговым органом разработку проекта соглашения о взаимодействии и об обмене информацией, в т. ч. о предоставлении данных о должниках по «Земельному налогу» и «Налогу на имущество физических лиц» с указанием сведений об адресах для ведения претензионной работы и взыскания недоимки по налогам, зачисляемым в местный бюджет;

1.3. Администрации Солецкого муниципального округа провести разбирательство и установление лиц, виновных в допущении причин нарушений по вопросам бюджетного учета и отчетности, выявленных при проведении внешней проверки полугодовой бюджетной отчетности.

2. Комитету по управлению муниципальным имуществом, градостроительной деятельности и благоустройству Администрации муниципального округа во взаимодействии с юридическим отделом Администрации Солецкого муниципального округа необходимо активизировать претензионно-исковую работу по взысканию задолженности по арендной плате с арендаторов - неплательщиков, по платежам за наём жилья с нанимателей - неплательщиков.

3. О принятых мерах по исполнению выдвинутых предложений (рекомендаций) проинформировать Контрольно-счетную палату в течение пяти дней со дня, следующего за установленным сроком их выполнения.

ВЫВОД:

Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области рекомендует рассмотреть недостатки и замечания, изложенные в настоящем заключении, и внести соответствующие изменения в отчет об исполнении бюджета за I полугодие 2022 года.

Приложение: на 1 л., в 1 экз.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



А.В. Титор

Таблица № 3
(тыс. руб.)

Доходы местного бюджета	Первоначальный план на первое полугодие 2022 года	Уточненный бюджетный план на первое полугодие 2022 года	Динамика плановых показателей		Исполнено за первое полугодие 2022 года (+ ; -)		
					Сумма	в %	
						к первоначальному плану I п/г 2022 г	к уточненному плану I п/г 2022 г
1	5	6	7	8	9	10	11
1. Налоговые и неналоговые доходы, всего:	157,466.15000	157,468.35000	2.20000	0.00%	69,070.17487	43.86%	43.86%
Налоговые доходы, в т.ч.:	147,052.75000	147,052.75000	0.00000	0.00%	63,841.41840	43.41%	43.41%
Налоги на прибыль, доходы	117,735.40000	117,735.40000	0.00000	0.00%	51,716.70840	43.93%	43.93%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6,485.75000	6,485.75000	0.00000	0.00%	3,512.47715	54.16%	54.16%
Налоги на совокупный доход	8,694.50000	8,694.50000	0.00000	0.00%	5,032.01450	57.88%	57.88%
Налоги на имущество	12,157.00000	12,157.00000	0.00000	0.00%	2,532.71474	20.83%	20.83%
Государственная пошлина	1,980.10000	1,980.10000	0.00000	0.00%	1,047.50361	52.90%	52.90%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0.00000	0.00000	0.00000	0.00%	0.00000	0.00%	0.00%
Неналоговые доходы, в т.ч.:	10,413.40000	10,415.60000	2.20000	0.02%	5,228.75647	50.21%	50.20%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7,738.30000	7,738.30000	0.00000	0.00%	3,726.05186	48.15%	48.15%
Платежи при пользовании природными ресурсами	197.60000	197.60000	0.00000	0.00%	18.54559	9.39%	9.39%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,003.00000	2,003.00000	0.00000	0.00%	1,145.00721	57.16%	57.16%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	324.50000	326.70000	2.20000	0.68%	228.41328	70.39%	69.92%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	150.00000	150.00000	0.00000	0.00%	111.56547	0.00%	0.00%
Прочие неналоговые доходы	0.00000	0.00000	0.00000	0.00%	-0.82694	0.00%	0.00%
2. Безвозмездные поступления, всего:	283,228.85236	293,808.96272	10,580.11036	3.74%	121,003.15965	42.72%	41.18%
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	25,123.90000	25,832.90000	709.00000	2.82%	11,964.50000	47.62%	46.31%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	142,506.55236	146,089.59780	3,583.04544	2.51%	45,063.28775	31.62%	30.85%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	109,087.70000	113,014.20000	3,926.50000	3.60%	60,084.30190	55.08%	53.17%
Иные межбюджетные трансферты	6,510.70000	8,872.26492	2,361.56492	36.27%	3,891.07000	59.76%	43.86%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0.00000	-450.00000	-450.00000	0.00%	-231.36661	0.00%	0.00%
ДОХОДЫ, ВСЕГО:	440,695.00236	450,827.31272	10,132.31036	2.30%	189,841.96791	43.08%	42.11%