



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(Контрольно-счетная палата)**

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 28.10.2022 №209

**Муниципальное бюджетное учреждение
«Солецкое городское хозяйство»**

пл. Ленина д. 21, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Акт № 1

по результатам контрольного мероприятия

«Аудит в сфере закупок: анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок МБУ «Солецкое городское хозяйство».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1. Годового плана работы Контрольно-счетной палаты Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2022 год (утв. приказом от 27.12.2021 № 33).

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Процесс использования средств бюджета и иных средств при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в МБУ «Солецкое городское хозяйство».

2.2. Организация и эффективность функционирования контрактной системы в сфере закупок.

3. Цели контрольного мероприятия:

Проверка использования средств местного бюджета и иных средств при осуществлении закупок товаров, работ и услуг МБУ «Солецкое городское хозяйство».

4. Объект контрольного мероприятия: МБУ «Солецкое городское хозяйство».

5. Исследуемый период: 2021 год и истекший период 2022 года.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия с 14 сентября 2022 г. по 28 октября 2022 года.

Вопросы:

1. Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг.

2. Анализ системы планирования закупок товаров (работ, услуг).

3. Проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

5. Анализ эффективности расходов на закупки товаров (работ, услуг).

7. Результаты контрольного мероприятия:

7.1. Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг.

Контрольные действия в отношении закупок по предмету контрольного мероприятия производились на основании первичных учетных документов учреждения, а также информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с п. 2 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Муниципальное бюджетное учреждение «Солецкое городское хозяйство» (далее - Учреждение, МБУ) является подведомственным учреждением Администрации Солецкого муниципального округа (далее – Администрация, Учредитель) и осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и законами Новгородской области, иными Федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Новгородской области, муниципальными правовыми актами Солецкого муниципального округа, Уставом и локальными нормативными актами Учреждения.

Устав МБУ утверждён постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 28.01.2021 №117.

Виды деятельности, которые МБУ вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указанные в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц и в п. п. 2.3. и 2.4. Устава, соответствуют коду видов и наименованиям видов экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС ред. 2).

Предметом деятельности учреждения является выполнение работ и оказание услуг по осуществлению полномочий органов местного самоуправления Солецкого муниципального округа в сфере благоустройства, пожарной безопасности, охраны жизни людей на водных объектах и участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Сведения об имеющихся у объекта контроля лицензиях на осуществление отдельных видов деятельности: отсутствуют.

Перечень структурных подразделений (представительств, филиалов) объекта контроля с указанием их места нахождения: отсутствует.

Реквизиты всех счетов объекта контроля, открытые в кредитных организациях и в органах федерального казначейства: лицевой счет

№ 21506Е83520, открытый в УФК по Новгородской области; счета объекта контроля, открытые в кредитных организациях: отсутствуют.

Согласно ст. 30 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон № 7-ФЗ) директор Учреждения осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации.

Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) руководитель экономического субъекта - лицо, являющееся единоличным исполнительным органом экономического субъекта, либо лицо, ответственное за ведение дел экономического субъекта, либо управляющий, которому переданы функции единоличного исполнительного органа.

В соответствии со ст. 273 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), руководитель организации - физическое лицо, которое в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа.

Следовательно, директор является должностным лицом, наделённый функциями, связанными с выполнением организационно-распорядительными или административно-хозяйственными обязанностями и подлежит административной ответственности, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2. 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)).

Руководство объектом контроля осуществлялось: с 03.02.2020 по 29.01.2021 – Потаповым Михаилом Сергеевичем, директором МБУ (распоряжение Администрации муниципального района от 03.02.2020 № 53-рг), с 01.02.2021 по 16.07.2021 – Ивановой Любовью Алексеевной, директором МБУ (распоряжение Администрации Солецкого муниципального округа от 21.01.2021 № 37-рз), с 20.07.2021 по 08.11.2021 - Кузнецовым Евгением Владимировичем, директором МБУ (распоряжение Администрации Солецкого муниципального округа от 20.07.2021 № 440-рг), с 17.11.2021 по 03.04.2022 - Ильиным Артёмом Алексеевичем, исполняющего обязанности директора учреждения (Распоряжение Администрации Солецкого муниципального округа от 17.11.2021 № 672-рг), с 04.04.2022 - Гринченко Дмитрием Юрьевичем, директором МБУ (распоряжение Администрации Солецкого муниципального округа от 04.04.2022 № 169-рг).

Мероприятия по проведению аудиторской проверки операций в сфере закупок регламентированы ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, МБУ является муниципальным заказчиком.

Муниципальный заказчик (Заказчик) - МБУ, расположен по адресу: 175040, Новгородская область, Солецкий р-н, г. Сольцы, ул. Ленина, д. 21, тел./факс: 8 (816-55) 30-943, ИНН 5315005298, КПП 531501001, ОГРН 1095332000741.

Положениями ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно ч. 2 ст. 9 Закона № 44-ФЗ заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Письмом Министерства финансов РФ от 27.08.2020 года № 24-01-06/75331 установлено, что должностное лицо, имеющее непрофильное высшее образование и прошедшее дополнительную профессиональную переподготовку в сфере закупок по программе повышения квалификации или программе профессиональной переподготовки, может являться работником контрактной службы, контрактным управляющим.

При этом, в Положении о контрактном управляющем в МБУ, утвержденном приказом директора от 29.06.2016 года № 41/1 (далее - Положение № 41), требования о наличии у контрактного управляющего высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок не закреплены.

В нарушение ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, в МБУ отсутствует приказ о назначении контрактного управляющего.

В проверяемом периоде лица, исполнявшие функции контрактного управляющего (Кузнецов Е.В., Ильин А.А.), соответствующими правовыми актами не назначались, высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок не имели.

Таким образом, лица, неправомерно осуществлявшие в МБУ функции контрактного управляющего не были ответственными за осуществление закупок, а так же за исполнение контрактов.

Согласно ст. 38 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – Комиссия по закупкам).

В соответствии с приказами № 66/1, № 2/1, № 26 в Учреждении создана Комиссия по закупкам.

Состав членов Комиссии по закупкам по состоянию на 14.09.2022 года представлен в Таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Ф.И.О.	Занимаемая должность	Документ об образовании, дающий право работы в сфере закупок	Примечание
1	Гринченко Д.Ю.	Директор МБУ, председатель комиссии	Отсутствует	
2	Семёнова А.С.	Председатель комитета по управлению муниципальным имуществом, градостроительной деятельности и благоустройству Администрации Солецкого муниципального округа	Удостоверение о повышении квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» от 23.11.2020	
3	Кручинина Д.А.	Ведущий специалист отдела градостроительства и благоустройства Администрации Солецкого муниципального округа, член комиссии	Удостоверение о повышении квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения Государственных и Муниципальных нужд 44-ФЗ», от 23.12.2021	
4	Челнокова А.Г.	Главный бухгалтер, член комиссии	Отсутствует	
5	Лобова О.А.	Бухгалтер, член комиссии	Отсутствует	Уволена, приказ «О прекращении трудового договора» от 16.08.2022 № 59

Решения Комиссии по закупкам принимались лицами, не прошедшими профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также не обладающими специальными знаниями, относящимися к

объекту закупки (Челнокова А.Г.: протоколы от 16.08.2021 №035030004082100001, от 06.04.2022 № 0350300040822000002-2; от 14.02.2022 № 0350300040822000001-2; от 15.11.2021 № 0350300040821000002-4; Кузнецов Е.В.: протокол от 16.08.2021 №035030004082100001; Ильин А.А.: протокол от 10.01.2021 №035030004082100003).

Наряду с этим, решения принимались лицами, не включенными установленным порядком в состав Комиссии по закупкам (Дудко О.В.: протокол от 19.11.2021 №0350300040821000002; Гаврилова В.А.: протокол от 19.11.2021 №0350300040821000002; Ильин А.А.: протокол от 10.01.2021 №035030004082100003).

За период, охваченный контрольным мероприятием, в ряде случаев изменения в состав Комиссии по закупкам своевременно не вносились.

Таким образом, уровень профессиональной подготовки ряда членов Комиссии по закупкам не соответствовал и на текущий момент не соответствует ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ и Письму Минэкономразвития России от 29.08.2016 № ОГ-Д28-10399 в части наличия документов об образовании, подтверждающих право работы указанных лиц в сфере закупок.

Предложения: МБУ «Солецкое городское хозяйство»:

1. В срок до 01.01.2023 назначить установленным порядком контрактного управляющего.

2. При дальнейшем осуществлении закупок собственными непосредственно МБУ в состав Комиссии по закупкам включать преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

7.1.1. Согласно областных законов от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 26.12.2019 № 510-ОЗ и от 29.12.2020 № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрен межбюджетный трансферт на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2019 № 305 утверждены государственная программа Новгородской области «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2018 - 2024 годы» и «Порядок предоставления субсидий бюджетам городских поселений и городского округа Новгородской области на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на строительство набережных на 2019-2021 годы».

Главным распорядителем средств бюджета является министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области.

Между министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области и Администрацией Солецкого муниципального округа в 2020 году заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 14.05.2020 № 49638101-1-2020-002; в 2021 году заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 30.04.2021 № 1.

Перечисление средств иного межбюджетного трансферта Администрации Солецкого муниципального района (округа) проводились своевременно и согласно графику платежей, что изложено в Таблице № 2.

Таблица № 2

Платежное поручение (дата, номер)	Сумма, тыс. руб.
22.10.2020 № 87949	1 890,00
27.11.2020 № 207143	43 110,00
03.11.2021 № 694215	5 000,00
Итого:	50 000,00

Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются средства иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, установлены в 2020 году муниципальной программой Солецкого городского поселения «Формирование современной городской среды на территории города Сольцы на 2017-2024 годы» и в 2021 году муниципальной программой Солецкого муниципального округа «Формирование современной городской среды на территории города Сольцы».

В целях реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Сольцы» для достижения результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жильё и городская среда» между Администрацией и МБУ заключены следующие соглашения:

Соглашение о предоставлении из бюджета Солецкого городского поселения субсидии в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) от 25.11.2020 № 20-2020-15599;

Соглашение о предоставлении из бюджета Солецкого муниципального округа субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению от 18.02.2021 № 177.

Перечисление средств субсидии Администрацией Учреждению проводилось своевременно и согласно графику платежей, что подтверждается данными, изложенными в Таблице № 3.

Таблица № 3

Платежное поручение (дата, номер)	Сумма, тыс. руб.
27.11.2020 № 208389	43 110,00
26.1.2021 № 789013	6 000,00
Итого	49 110,00

В ходе проведения контрольного мероприятия Учреждением не были представлены отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме в соответствии с приложением к указанным выше соглашениям, что является нарушением п. 4.3 соглашений.

Данный факт влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ч. 15.11 КоАП РФ.

При этом, в силу статьи 4.5. КоАП РФ объект контроля не подлежит привлечению к административной ответственности, ввиду истечения срока исковой давности.

7.1.2. Бюджетные ассигнования на мероприятия по благоустройству двух территорий общественного пользования «Лестница в Победу» г. Солыцы (соединяющая ул. Горького и Василия Сухова) и г. Солыцы, ул. Новгородская, Ильинский парк, предусмотрены решением о бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год в сумме 5 986,568 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Солыцы» между Администрацией и МБУ заключено Соглашение о предоставлении из бюджета Солецкого муниципального округа субсидии в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 БК РФ от 20.05.2022 № 20-2022-063281.

Перечисление средств субсидии Администрацией Учреждению проводилось своевременно и согласно графику платежей, что изложено в Таблице № 4.

Таблица № 4

Платежное поручение (дата, номер)	Сумма, тыс. руб.
10.08.2022 № 5019	2 492,36895
31.08.2022 № 64489	2 459,04905
Итого	4 951,418

7.1.3. Бюджетные ассигнования на выполнение работ по капитальному ремонту здания бани по адресу: Новгородская область, г. Сольцы, ул. Луначарского, д. 5 предусмотрены:

решением о бюджете Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утверждённым решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.12.2020 № 77 в сумме 7 800,000 тыс. рублей;

решением о бюджете Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утверждённым решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 № 216 в сумме 5 299,64653 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных и бытовых услуг на территории Солецкого муниципального округа» между Администрацией и МБУ заключены следующие соглашения:

Соглашение о порядке и условиях предоставления из бюджета Солецкого муниципального округа субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению «Солецкое городское хозяйство» от 09.09.2021 № 189;

Соглашение о порядке и условиях предоставления из бюджета Солецкого муниципального округа субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению «Солецкое городское хозяйство» от 14.01.2022 № 8.

Перечисление средств субсидии Администрацией Учреждению проводилось своевременно и согласно графику платежей, что представлено в Таблице № 5.

Таблица № 5

Платежное поручение (дата, номер)	Сумма, тыс. руб.
16.12.2021 № 885572	246,79084
24.12.2021 № 33979	246,79085
21.01.2022 № 124653	5 299,64653
Итого	5 793,22822

7.2. Анализ системы планирования закупок товаров (работ, услуг).

Планирование закупок осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков в соответствии со ст. 16. Закона № 44-ФЗ и подтверждается планами-графиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов в Таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование	№	Дата размещения в ЕИС	Дата последнего обновления	Итого для осуществления закупок			
				Всего	На 2021	На 2022	На 2023
План-график закупок на 2021 финансовый год период планирования 2022-2023	202103503000408001	29.01.2021	24.12.2021	63 113 375,41	53 229 630,41	7 935 160,00	1 948 585,00

на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов в Таблице № 7.

Таблица № 7

Наименование	№	Дата размещения в ЕИС	Дата последнего обновления	Итого для осуществления закупок			
				Всего	На 2021	На 2022	На 2023
План-график закупок на 2022 финансовый год период планирования 2023-2024	202203503000408001	01.02.2022	12.08.2022	17 358 698,85	14 224 132,85	1 567 283,00	1 567 283,00

Согласно данным журнала версий планов-графиков изменения в них вносились за течение 2021 года – 10 раз, а за истекший период 2022 год – 5 раз, что свидетельствует о низком качестве планирования закупок.

7.3. Проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При осуществлении закупок в МБУ использовались способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со ст. 24 Закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия исследованы следующие объекты закупок:

7.3.1. Оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении части функций за ходом выполнения работ по реконструкции объекта «Реконструкция набережной 7 Ноября в городе Сольцы Новгородской области».

По результатам проведения процедуры закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с государственным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области» заключены следующие муниципальные контракты:

от 26.12.2020 № 32-12.2020 на сумму 171,15951 тыс. рублей номер реестровой записи 3531500529820000016;

от 26.12.2020 № 33-12.2020 на сумму 175,90961 тыс. рублей, номер реестровой записи 3531500529820000017;

от 26.12.2020 № 34-12.2020 на сумму 657,45691 тыс. рублей, номер реестровой записи 3531500529820000018.

Итоги результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) подведены 25.12.2020 года.

7.3.1.1. Осуществление авторского надзора за реконструкцией объекта «Реконструкция набережной 7 Ноября в городе Сольцы Новгородской области.

Итоги результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) подведены 24.12.2020 года.

По результатам процедуры рассмотрения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт с ООО «Горизонт» от 28.12.2020 № 35-12.2020 на сумму 20,50053 тыс. рублей, номер реестровой записи 3531500529820000019.

В соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ перед заключением контракта с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.

Учреждением допущено нарушение ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, по перечисленным выше контрактам, что влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 19.7.2 КоАП РФ.

При этом, в силу ст. 4.5. КоАП РФ объект контроля не подлежит привлечению к административной ответственности ввиду истечения срока исковой давности.

В соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по результатам процедуры рассмотрения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен муниципальный контракт с ООО «Комплексная проектная мастерская «ГОРПРОЕКТ» от 28.10.2021 № 28-10.2021 на сумму 20,50053 тыс. рублей.

В силу п. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация о данном контракте не включается в реестр контрактов.

7.3.2. Реконструкция объекта капитального строительства по реконструкции набережной 7 Ноября в городе Сольцы Новгородской области.

Государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Новгородской области» (ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области») проведена проверка достоверности проектной документации и результатов инженерных изысканий.

На Проектную документацию и результаты инженерных изысканий получено положительное заключение государственной экспертизы от 01.10.2020 № 53-1-1-3-048728-2020 и положительное заключение от 05.10.2020 № 53-1-1-2-049495-2020.

1. Извещение № 0350300040820000004 о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 03.11.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) сформирована проектно-сметным методом согласно проектно сметной

документации на основании сводного сметного расчета стоимости строительства в ценах 3 квартала 20120 года и составила 8 161,340 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ проведен электронный аукцион по итогам которого заключены муниципальные контракты:

с ООО «Горизонт», от 16.11.2020 № 03503000408200000010004 на сумму 6 855,52560 тыс. рублей, номер реестровой записи 3531500529821000008;

с «ООО НеваСтрой Специальные Технологии» от 26.05.2021 года без номера (2 этап), номер реестровой записи 3531500529821000008. Контракт заключен с участником электронного аукциона, занявшим второе место, предложившем НМЦК 6 896,33230 тыс. рублей. Контракт заключен на сумму 6 215,69029 тыс. рублей.

2. Извещение № 350300040820000005 о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 03.11.2020.

НМЦК сформирована проектно-сметным методом согласно проектно сметной документации на основании сводного сметного расчета стоимости строительства в ценах 3 квартала 2020 года и составила 8 167,640 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ МБУ проведен электронный аукцион, по итогам которого заключен муниципальный контракт от 17.11.2020 № 03503000408200000010005 с «ООО Нева Строй Специальные Технологии», на сумму 8 126,8018 тыс. рублей, номер реестровой записи 3531500529820000014.

3. Извещение № 350300040820000006 о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 18.11.2020.

Начальная НМЦК сформирована проектно-сметным методом согласно проектно сметной документации на основании сводного сметного расчета стоимости строительства в ценах 3 квартала 2020 года и составила 31 349,20 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ МБУ проведен электронный аукцион, по итогам которого заключен муниципальный контракт от 29.11.2020 № 03503000408200000010006 с «ООО Нева Строй Специальные Технологии», на сумму 31 349,200 тыс. рублей, номер реестровой записи 3531500529820000014.

4. Извещение № 350300040821000001 о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 16.08.2021.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ МБУ проведен электронный аукцион, по итогам которого заключен муниципальный контракт от 27.08.2020 № 0350300040821000001001 с «ООО Строй-М», на сумму 43 061,0000 тыс. рублей, номер реестровой записи 3531500529821000012.

НМЦК сформирована проектно-сметным методом согласно проектно сметной документации на основании сводного сметного расчета стоимости строительства и составила 43 061,75488 тыс. рублей.

Согласно п. 8. ч. 2. ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В соответствии с ч. 1. ст. 103 Закона № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В нарушение п. 3. «Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», утвержденного постановлением Правительства РФ от «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» от 27.01.2022 № 60 (далее Правила ведения реестра контрактов), МБУ не разместило дополнительное соглашение № 1 от 30.08.2021 в реестре контрактов, что влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 7.30 КоАП РФ.

При этом, в силу статьи 4.5. КоАП РФ объект контроля не подлежит привлечению к административной ответственности, ввиду истечения срока исковой давности.

7.3.3. Благоустройство общественной территории «Ильинский парк г. Сольцы, ул. Новгородская».

1. Извещение № 0350300040822000002 о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 29.03.2022.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ Учреждением проведен электронный аукцион, по итогам которого заключен муниципальный контракт от 25.04.2022 № 0350300408220000020002 с ООО «Гранит-Техно», на сумму 2 617,937 тыс. рублей.

Проверка на достоверность проектной документации проведена ООО «СтройТехЭкспертиза» (положительное заключение от марта 2022 года № 78-2-1-2-0137-22).

НМЦК сформирована проектно-сметным методом согласно проектно-сметной документации на основании сводного сметного расчета стоимости строительства в ценах 1 квартала 2022 года и составила 2 925,070 тыс. рублей.

После размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, члены Комиссии по закупкам (Приложение № 1 к Приказу МБУ от 26.04.2022 № 26) рассматривают заявки на участие в закупке, принимают решение о соответствии заявки, а также подписывают усиленными электронными подписями сформированный с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (п. 2 ч. 5 ст. 49, пп. «а» и «б» п. 2 ч. 2. ст. 52 Закона № 44-ФЗ).

В нарушение ч. 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ и письма Минэкономразвития России от 29.08.2016 № ОГ-Д28-10399, состав членов аукционной комиссии

представлен из 2 человек (Рисунок 1), и не отвечает соответствующим квалификационным требованиям.

Согласно п. 2. ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную ч. 2. 4 - 7 ч.17 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

После подписания членами Комиссии по закупкам данного протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки для размещения в единой информационной системе и на электронной площадке (п. 6 ст. 49 Закона № 44-ФЗ)

При этом, в нарушение ч. 2 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ Учреждением не был сформирован протокол подведения итогов определения поставщика, и не размещен в ЕИС и на электронной площадке (Рисунок 1).

Рисунок 1.

The screenshot shows the Sberbank website interface for procurement under Law No. 44-FZ. The main content is a document titled "Протокол подведения итогов электронного аукциона" (Protocol of the results of an electronic auction). The document details are as follows:

Номер протокола	0350300040822060002-2
Общие сведения об электронном аукционе	
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный открытый аукцион
Номер извещения	0350300040822060002
Идентификационный код закупки	223531500529853150100100290014299244
Номер редакции извещения	0
Наименование объекта закупки	Благоустройство общественной территории "Ильинский парк г. Сольцы, ул. Новгородская"
Начальная (максимальная) цена контракта	2925070.00RUB
Невозможно определить количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг	Да
Общая сумма позиций	2925070.00RUB
Дата и время начала проведения аукциона	06.04.2022 16:37:00 (время московское)
Дата и время окончания проведения аукциона	06.04.2022 17:00:39 (время московское)
Дата подведения итогов	08.04.2022

Additional information visible in the screenshot includes the Sberbank logo, contact numbers (8 (800) 302-29-69, +7 (495) 787-29-97/99, +7 (495) 539-58-23), and a Windows activation watermark.

Аукционная комиссия							
Конкурсная комиссия для определения исполнителя работ по реконструкции набережной 7 ноября в городе Солецы Новгородской области							
Ильин Артём Алексеевич				Присутствовал			
Челнокова Анна Григорьевна				Присутствовал			
Сведения о рассмотрении заявок на участие в аукционе							
Идентификационный номер заявки	Ценовое предложение	Дата и время подачи заявки	Вид аукциона	Дата и время подачи ценового предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения	Порядковый номер заявки по результатам оценки
202	2617937.65		понижение	06.04.2022 16:56:39	Соответствует		1
80	2632563.00		понижение	06.04.2022 16:55:23	Соответствует		2
Решение каждого члена комиссии по заявке Свернуть							
Идентификационный номер заявки № 202							
Общее решение по заявке:				Соответствует			
Член комиссии	Роль в комиссии	Решение по заявке	Причина отклонения				
Ильин Артём Алексеевич	Председатель комиссии	Соответствует					
Челнокова Анна	Член комиссии	Соответствует					
Идентификационный номер заявки № 80							
Общее решение по заявке:				Соответствует			
Член комиссии	Роль в комиссии	Решение по заявке	Причина отклонения				
Ильин Артём Алексеевич	Председатель комиссии	Соответствует					
Челнокова Анна Григорьевна	Член комиссии	Соответствует					
<input checked="" type="checkbox"/> Протокол направлен на подписание всем членам комиссии (Совместное подписание)							
Статус подписания совместного протокола:							
Сведения о подписании протокола членами комиссии							
Документы							
Описание			Имя файла				
Протокол подведения итогов электронного аукциона							
Иные документы							

Руководствуясь п. 4.40 Стандарта внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия. СГА 101. (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 9ПК) (далее – Стандарт), Контрольно-счетная палата допускает вывод о нарушении МБУ требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе, , что влечет за собой административную ответственность предусмотренную ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании п. 1 ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, материалы проверки по данному нарушению подлежат оценке и принятию решения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В нарушение ч. 2. ст. 51 Закона № 44-ФЗ МБУ не был сформирован с использованием единой информационной системы и размещён в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта.

Следовательно, участник закупки, с которым заключается контракт не выполнил условия ч. 3. ст. 51 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, отсутствует наличие подписанного муниципального контракта, как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Исходя п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), договор считается заключённым, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Таким образом, следует полагать, что указанный контракт не был заключён.

Согласно ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками, на основании информации предоставленной заказчиком в соответствии с ч. 3. п. 1 - 7, 9, 12, 14 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

В целях ведения реестра контрактов необходимо осуществлять обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством (ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ).

Однако, в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ и п. 3 Правил ведения реестра контрактов, Учреждением не направлена указанная в п. 1 - 7, 9, 12, 14 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Руководствуясь п. 4.53 Стандарта, Контрольно-счетная палата полагает, что данное нарушение предполагает административную ответственность, предусмотренную ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании п. 1 ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, материалы проверки подлежат оценке и принятию решения по данному нарушению Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно ч. 8 ст. 103 Закона № 44-ФЗ контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате.

Информация по указанному выше контракту не включена в реестр контрактов, при этом главным бухгалтером Учреждения сформированы документы для оплаты выполненных работ подрядной организации.

По данным фактам выявленных нарушений директором МБУ представлено письменное объяснение от 21.10.2022 № 163.

7.3.4. Осуществление строительного контроля за работами по благоустройству общественной территории «Ильинский парк г. Сольцы, ул. Новгородская».

В соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, по результатам процедуры рассмотрения закупки у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) заключен муниципальный контракт от 25.05.2022 № 1 с «ООО Лига», на сумму 37,437 тыс. рублей.

В силу п. 1 ст.103 Закона № 44-ФЗ информация о данном контракте не включается в реестр контрактов.

7.3.5. Выполнение работ по благоустройству наиболее посещаемой территории общего пользования Лестница в Победу г. Сольцы, соединяющая ул. Горького и Василия Сухова.

Проверка достоверности сметной документации на соответствие нормативам ценообразования и расчетным индексам проведена ООО «СтройТехЭкспертиза» (положительное заключение от декабря 2021 года № 78-2-1-2-0719-21).

Извещение № 0350300040822000001 о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 04.02.2022.

НМЦК сформирована проектно-сметным методом согласно проектно сметной документации на основании сводного сметного расчета стоимости строительства в ценах 4 квартала 2021 года и составила 2 564,073 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ проведен электронный аукцион, по итогам которого заключен муниципальный контракт от 02.03.2022 № 0350300040822000001 с ООО «Уютный Дом-ВН», на сумму 2 243,563 тыс. рублей, номер реестровой записи 3531500529822000001.

НМЦК сформирована проектно-сметным методом согласно проектно сметной документации на основании сводного сметного расчета стоимости строительства в ценах 4 квартала 2021 года и составила 2 564,073 тыс. рублей.

7.3.6. Оказание услуг по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения работ по благоустройству наиболее посещаемой территории общего пользования Лестница в Победу г. Сольцы, соединяющая ул. Горького и Василия Сухова.

В соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ФЗ, по результатам процедуры рассмотрения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен муниципальный контракт от 20.05.2022 № 37-05/202/СК с Государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области», на сумму 10,000 тыс. рублей

В силу п. 1 ст.103 Закона № 44-ФЗ информация о данном контракте не включается в реестр контрактов.

7.3.7. Выполнение работ на капитальный ремонт здания бани по адресу: Новгородская область г. Сольцы ул. Луначарского д. 5.

Сметная стоимость капитального ремонта объекта определена базисно-индексным методом по федеральным сметным нормативам (ФЕР-2001 редакция 2020 года ДИЗ №7), включенным в федеральный реестр сметных нормативов (приказ Минстроя России от 26 декабря 2019 года №876/пр) (в редакции приказов Минстроя России от 30 марта 2020 г. № 172/пр., от 1

июня 2020 г. № 294/пр., от 30 июня 2020 года №352/пр., от 20 октября 2020 года №636/пр., от 09.02.2021 года №51/пр., от 24.06.2021 года №408/пр).

Сметная документация пересчитана в текущий уровень цен индексами изменения сметной стоимости строительства в цены III квартала 2021 года (письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20.08.2021г. № 35422-ИФ/09 «Прочие объекты») и составила 4 986,580 тыс. рублей.

Проверка сметной стоимости по объекту капитальный ремонт здания бани по адресу: Новгородская область г. Сольцы ул. Луначарского д. 5. осуществлено автономным учреждением «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Новгородской области» (ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области).

На дату проведения контрольного мероприятия результаты заключения Учреждением не были предоставлены.

Извещение № 0350300040821000002 о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 19.11.2021. НМЦК составила - 4 986,580 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ МБУ проведен электронный аукцион и заключен муниципальный контракт от **30.11.2021 № 035030040821000002 с ООО «Ремонтно-строительным управлением ВН, на сумму 4 961,64710 тыс. рублей.**

7.3.8. Выполнение работ по объекту капитального ремонта 1-го отделения здания бани по адресу: Новгородская область г. Сольцы ул. Луначарского д. 5.

Сметный расчет на выполнение работ по капитальному ремонту 1-го отделения здания бани по адресу: Новгородская область г. Сольцы ул. Луначарского д. 5 разработан Подрядчиком в соответствии с техническим заданием, ценой и условиями муниципального контракта (в ФЕРах по Новгородской области) с применением корректирующего коэффициента по итогам проведения котировочной сессии.

Результаты проверка сметной стоимости по объекту капитального ремонта 1-го отделения здания бани по адресу: Новгородская область г. Сольцы ул. Луначарского д. 5 на дату проведения контрольного мероприятия не предоставлены.

НМЦК составила 496,062 тыс. рублей

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ по результатам проведения котировочной сессии № 9210635 в региональной системе Правительства Москвы «Портал поставщиков» на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка объемом до 600 тысяч рублей, заключён муниципальный контракт от 10.12.2021 № 10-12.2021 с ООО «Ремонтно-строительным управлением ВН на сумму 493,58169 тыс. руб., реестровый № 21-000192201608.

Согласно распоряжению Правительства Новгородской области «Об утверждении «Порядка осуществления закупок малого объема с использованием информационного ресурса» от 21.12.2018 № 375-рг, закупки малого объема осуществляются заказчиками с использованием

информационного ресурса, определенного Правительством Новгородской области (далее - ИР). Закупки малого объема осуществляются заказчиками путем проведения котировочных сессий или формирования потребностей в порядке, установленном регламентом ведения ИР.

В соответствии с распоряжением Правительства Новгородской области «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объёма для обеспечения нужд Новгородской области» от 14.08.2018 года № 230-рг, ИР определён посредством использования региональной автоматизированной информационной системы Правительства Москвы «Портал поставщиков».

Однако, постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 03.02.2021 № 175 «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объёма для муниципальных нужд» (далее - Постановление № 175) не обозначен информационный ресурс для осуществления данного вида закупки.

Исходя из этого, КСП полагает возможным рекомендовать внести изменения в Постановление № 175 в части определения информационного ресурса для осуществления закупок по основаниям предусмотренным п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) проведенного объектом контроля в запрашиваемый период, в основном соответствовало законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

7.4. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В целях реализации мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» Учреждением заключены следующие муниципальные контракты:

1. Контракт от 26.12.2020 № 32-12.2020 на сумму 171,15951 тыс. рублей (далее Контракт № 32) номер реестровой записи 3531500529820000016, срок оказания услуг установлен до 01.07.2021, срок действия контракта - до 31.12.2021.

Дополнительным соглашением без номера от 04.10.2021 года были внесены изменения в абзац 1 раздела 1 в части включения в предмет контракта - контракт от 27.08.2021 № 03503000408200000010001.

2. Контракт от 26.12.2020 № 33-12.2020 на сумму 175,90961 тыс. рублей (далее Контракт № 33), номер реестровой записи 3531500529820000017, срок оказания услуг установлен до 01.07.2021, срок действия контракта - до 31.12.2021.

Дополнительным соглашением без номера от 04.10.2021 года были внесены изменения в абзац 1 раздела 1 в части включения в предмет контракта - контракт от 27.08.2021 № 03503000408200000010001.

3. Контракт от 26.12.2020 № 34-12.2020 на сумму 657,45691 тыс. рублей (далее Контракт № 34), номер реестровой записи 3531500529820000018, срок оказания услуг установлен до 01.09.2021, срок действия контракта - до 31.12.2021.

Дополнительным соглашением без номера от 04.10.2021 года были внесены изменения в абзац 1 раздела 1 в части включения в предмет контракта - контракт от 27.08.2021 № 03503000408200000010001.

В нарушение п. 4.7. исполнитель по Контрактам № 32, 33, 34 до настоящего времени не предоставил необходимые для оплаты документы (Акты сдачи-приёмки оказанных услуг и счет на оплату), оплата расчетов не осуществлялась.

В соответствии с ч. 3 ст. 425 ГК РФ может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В силу п. 2 ст. 307 ГК РФ и п. 3.2. Контрактов № 32, 33, 34 срок исполнения обязательств по контрактам прекратился.

Согласно п. 5.1. Контрактов № 32, 33, 34 срок их действия закончился 31.12.2021 года. Следовательно, в силу ст. 407 ГК РФ исполнение обязательств по Контрактам № 32, 33, 34 недопустимо.

Таким образом, МБУ необходимо осуществить расторжение Контрактов № 32, 33, 34 в связи с истечением срока их действия и неисполнения сторонами обязательств в установленные сроки.

4. Контракт от 28.12.2020 № 35-12.2020 на сумму 20,50053 тыс. рублей, (далее – Контракт № 35) номер реестровой записи **3531500529820000019**, срок действия контракта установлен до 31 декабря 2021 года.

В нарушение п. 3.6 данного контракта исполнитель до настоящего времени не предоставил необходимые для оплаты документы (Акты сдачи-приёмки), оплата расчетов не осуществлялась.

В соответствии с ч. 3 ст. 425 ГК РФ может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В силу п. 2 ст. 307 ГК РФ и п. 2.1 Контракта № 35 установлен конкретный срок исполнения обязательств по данным контрактам, который прекратился.

Согласно п. 2. данного контракта, срок его действия закончился 31.12.2021 года. Следовательно, исполнение обязательств по контракту, срок действия которого закончился недопустимо.

Таким образом, исполнение Учреждением обязательств по Контракту № 35 в данных условиях допустимо только на основании решения суда.

5. Контракт от 16.11.2020 № 0350300040820000010004. с ООО «Горизонт», номер реестровой записи 3531500529820000013.

Цена контракта составила 6 855,52560 тыс. рублей.

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства: набережной 7 Ноября в

городе Сольцы Новгородской области (2 этап). Начало работ по реконструкции объекта 18.11.2020, срок выполнения работ до 01.07.2021.

Подрядной организацией ООО «Горизонт» представлены в МБУ следующие материалы:

Акт о приемке выполненных работ формы КС-2		Кассовый расход			
Дата	№ Акта	Сумма, тыс. рублей	Дата	№ п/п	Сумма, тыс. рублей
15.02.2021	1	339,49138	05.03.2021	624538	339,491
26.02.2021	2	168,92926	05.03.2021	624536	168,92926
20.04.2021	2	80,73878	26.04.2021	822869	80,73878
Итого:		589,15942			589,15942

Согласно п. 13.1 Контракта обеспечение его исполнения обуславливается предоставлением подрядчиком банковской гарантии на сумму 342,776 тыс. рублей.

Однако, в ходе проведения контрольного мероприятия в наличие запрашиваемый документ не предоставлен.

МБУ и ООО «Горизонт» 03.09.2020 заключили Соглашение о расторжении муниципального контракта от 21.05.2021 № б/н на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства: набережной 7 Ноября в городе Сольцы Новгородской области на основании ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 450 ГК.

В соответствии с п. 6 Соглашения о расторжении муниципального контракта расчеты за фактически выполненные Подрядчиком и принятые Заказчиком работы осуществляются путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течении 30 дней с даты подписания Заказчиком актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

6. Контракт от 26.05.2021 года без номера, с «ООО НеваСтрой Специальные Технологии», номер реестровой записи 3531500529821000008.

Предметом контракта является выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства: набережной 7 Ноября в городе Сольцы Новгородской области (2 этап).

Начало работ по реконструкции объекта 27.05.2021, срок окончания реконструкции Объекта (конечный срок) до 01.07.2021 года.

Подрядной организацией «ООО Нева Строй Специальные Технологии» не была представлена информация о выполненных работах в соответствии с актами о приемке выполненных работ формы КС-2 и справками о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3.

Соглашение о расторжении данного контракта было заключено на основании ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 450 ГК РФ от 18.06.2021 без номера.

7. Контракт от 17.11.2020 № 03503000408200000010005. с «ООО Нева Строй Специальные Технологии», номер реестровой записи 3531500529820000014.

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства набережной 7 Ноября в городе Сольцы Новгородской области (1 этап). Начало работ по реконструкции объекта 18.11.2020, срок выполнения работ до 01.07.2021

Дополнительным соглашением № 1 от 11.02.2021 года изменена преамбула и заменены в Контракте по тексту слова в связи со сменой руководителя заказчика, в разделе 20 Контракта изложены новые реквизиты заказчика.

Подрядной организацией ООО ««Нева Строй Специальные Технологии» представлены в МБУ:

Акт о приемке выполненных работ формы КС-2			Кассовый расход		
Дата	№ Акта	Сумма, тыс. рублей	Дата	№ п/п	Сумма, тыс. рублей
24.02.2021	1	74,00454	09.03.2021	626488	269,62474
24.02.2021	2	31,63026			
24.04.2021	3	163,98994			
Итого		269,62474			269,62474

Согласно п. 13.1 Контракта обеспечение его исполнения обуславливается предоставлением подрядчиком банковской гарантии на сумму 406,340 тыс. рублей.

Однако, в ходе проведения контрольного мероприятия в наличии запрашиваемый документ не предоставлен.

На основании ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 450 ГК РФ, МБУ и ООО ««Нева Строй Специальные Технологии» 03.09.2020 заключили соглашение о расторжении муниципального контракта от 21.05.2021 № б/н.

В соответствии с п. 6 Соглашения о расторжении муниципального контракта расчеты за фактически выполненные Подрядчиком и принятые Заказчиком работы осуществляются путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течении 30 дней с даты подписания Заказчиком актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

8. Контракт от 29.11.2020 № 03503000408200000010006 с «ООО Нева Строй Специальные Технологии», номер реестровой записи 3531500529820000014.

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства набережной 7 Ноября в городе Сольцы Новгородской области (3 этап). Начало работ по реконструкции объекта 30.11.2020, конечный срок до 01.07.2021.

Дополнительным соглашением № 1 от 11.02.2021 года изменена преамбула и заменены по тексту слова в связи со сменой руководителя заказчика, в разделе 20 Контракта изложены новые реквизиты заказчика.

Подрядной организацией ООО «Нева Строй Специальные Технологии» представлены в МБУ:

Акт о приемке выполненных работ формы КС-2			Кассовый расход		
Дата	№ Акта	Сумма, тыс. рублей	Дата	№ п/п	Сумма, тыс. рублей
24.02.2021	1	167,15520	05.03.2021	624540	1 308,99720
24.02.2021	2	413,802			
24.04.2021	3	728,040			
31.03.2021	5	1 021,26840	07.04.2021	748878	1 021,26840
28.04.2021	6	943,88640	30.04.2021	855133	943,88640
25.05.2021	7	672,63840	27.05.2021	46519	672,63840
25.06.2021	8	217,644	30.06.2021	308	217,644
Итого		4 164,43440	Итого		4 164,4340

Согласно п. 13.1 Контракта обеспечение его исполнения обуславливается предоставлением подрядчиком банковской гарантии на сумму 1 567,460 тыс. рублей.

Однако, в ходе проведения контрольного мероприятия в наличии запрашиваемый документ не предоставлен.

На основании ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 450 ГК РФ, МБУ и ООО ««Нева Строй Специальные Технологии» 03.09.2020 заключили соглашение о расторжении муниципального контракта от 21.05.2021 № б/н.

В соответствии с п. 6 Соглашения о расторжении муниципального контракта расчеты за фактически выполненные Подрядчиком и принятые Заказчиком работы осуществляются путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течении 30 дней с даты подписания Заказчиком актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

9. Контракт от 27.08.2020 № 03503000408200000010001 с «ООО Строй-М», номер реестровой записи 3531500529821000012.

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства набережной 7 Ноября в городе Сольцы Новгородской области (3 этап). Начало работ по реконструкции объекта 28.08.2021, конечный срок до 01.11.2022.

В ходе исполнения контракта заключены дополнительные соглашения:
от 30.08.2021 № 1 - изменены реквизиты Подрядчика в разделе 21;

от 01.11.2021 № 1 - продлен срок окончания выполнения работ – 16.12.2021, Приложение № 2 к Контракту изложено в новой редакции, достигнуто согласие сторон на момент подписания соглашения об

отсутствии неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек, в качестве исполнения Контракта Подрядчиком предоставлена новая банковская гарантия;

от 10.06.2022 № 3 изменён размер авансового платежа с 30% на 35%.

Подрядной организацией «ООО Строй-М» представлены в МБУ:

Дата	Документ о приемке выполненных работ		Кассовый расход		
	№ Акта формы КС-2	Сумма, тыс. рублей	Дата	№ заявки	Сумма, тыс. рублей
22.11.2021	3	3 438,58776	27.08.2021	422	12 918,52650
23.12.2021	6	134,09406	21.12.2021	532	881,70766
22.11.2021	1	2 558,39108	21.12.2021	533	1 031,57633
23.12.2021	10	3 013,37885	24.12.2021	534	1 175,61022
23.12.2021	5	2 263,64023	25.12.2021	535	1 375,43510
23.12.2021	7	2 090,76628	30.12.2021	541	1 360,74565
23.12.2021	8	1 943,92235	31.12.2021	542	93,86584
23.12.2021	12	1 371,13273	31.12.2021	544	959,79291
22.12.2021	2	380,63446	31.12.2021	545	1 584,54845
23.12.2021	4	796,48733	31.12.2021	546	557,54113
02.08.2022	37	654,63858	31.12.2021	547	2 109,36520
27.08.2022	16	1,24680	31.12.2021	549	1 463,53640
25.07.2022	31	372,88758	15.02.2021	31	2 280,59882
07.07.2022	27	660,38796	15.02.2022	32	1 362,79052
14.06.2022	37	2 152,82350	18.02.2022	21	1 961,54053
07.07.2022	28	2 154,39630	06.03.2022	30	1 085,03251
30.06.2022	26	829,47785	19.03.2022	33	1 590,97604
29.06.2022	24	647,83252	02.04.2022	22	617,98920
25.03.2022	23	963,78284	07.04.2022	23	963,78284
10.03.2022	22	617,98920	15.04.2022	24	1 023,88393
10.03.2022	9	2 272,82292	16.04.2022	25	2 152,82350
03.03.2022	20	1 359,98077	06.07.2022	26	647,83252
03.03.2022	21	190,06568	07.07.2022	27	312,41922
23.12.2021	6	134,09406	15.07.2022	28	429,25217
23.12.2021	5	2 263,64065	15.07.2022	29	1 404,62908

23.12.2021	4	796,48733	05.08.2022	36	654,63858
12.04.2022	11	1 023,88393	18.08.2022	35	372,88758
11.02.2022	13	1 281,22402	22.09.2022	34	1,24680
Итого		36 368,69762	Итого		42 374,57523

Согласно п. 14.2 Контракта обеспечение его исполнения обуславливается предоставлением подрядчиком банковской гарантии на сумму 12 918,52650 тыс. рублей.

В соответствии с п. 19 Контракта, освидетельствование скрытых работ оформляется актом освидетельствования скрытых работ.

Однако, в ходе проведения контрольного мероприятия указанные документы не были предоставлены, что свидетельствует о нарушении п. 5.3 Приказа Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» и ст. 52, 53 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-Ф, что влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 9.4. КоАП РФ.

При этом, в силу статьи 4.5. КоАП РФ объект контроля не подлежит привлечению к административной ответственности, в связи с истечением срока исковой давности.

В рамках претензионной работы, МБУ в адрес ООО «Нева Строй Специальные Технологии» были направлены уведомления о возможном применении штрафных санкций и требования в кратчайшие сроки закончить работы на объекте. До настоящего времени данная информация осталась без исполнения.

На дату проведения контрольного мероприятия Учреждением не были представлены документы, подтверждающие приёмку работ по Контракту, приёмку объекта.

В целях реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий Учреждением заключено следующие муниципальные контракты:

1. Контракт от 25.04.2022 № 0350300408220000020002 с ООО «Гранит-Техно».

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по благоустройству общественной территории «Ильинский парк г. Сольцы, ул. Новгородская».

Начало работ по благоустройству реконструкции объекта 27.04.2022, срок выполнения работ до 15.08.2022 (включительно).

В ходе исполнения контракта заключено дополнительное соглашение от 23.05.2022 года увеличена цена контракта до 2 879,7 тыс. рублей (на

261,763 тыс. рублей или на 10,0 процента в связи с существенным увеличением стоимости материалов).

Подрядной организацией ООО ««Нева Строй Специальные Технологии» представлены в МБУ:

Акт о приемке выполненных работ формы КС-2			Кассовый расход		
Дата	№ Акта	Сумма, тыс. рублей	Дата	№ п/п	Сумма, тыс. рублей
28.07.2022	3	261,79377	24.08.2022	46186	2 492,36895
28.07.2022	2	121,63053			
28.07.2021	1	2 108,94756			
Итого		2 492,37186			2 492,36895

В соответствии с пп. 5.1.5 п. 5 Контракта от 25.05.2022 № 1, отметка представителя ООО «Лига» на актах о приёмке выполненных работ формы КС2, свидетельствует не о прохождении строительного контроля заказчиком в отношении данного объекта, а лишь о его участии в нём.

В нарушение пп. 8 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ МБУ в ЕИС не размещены акты о приемке выполненных работ.

Руководствуясь п. 4.57 Стандарта, Контрольно-счетная палата полагает, что данное нарушение влечет за собой административную ответственность предусмотренную ст. 7.32 КоАП РФ.

На основании п.1 ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, материалы проверки по данному нарушению подлежат оценке и принятию решения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

2. Контракт от 25.05.2022 № 1 на сумму 37,437 тыс. рублей с «ООО Лига».

Обязательства по данному контракту включают в себя оказание услуг по осуществлению строительного контроля за работами по благоустройству общественной территории «Ильинский парк г. Сольцы, ул. Новгородская».

Срок оказания услуг по 25.08.2022 включительно, до исполнения Сторонами всех своих обязательств, предусмотренных настоящим контрактом.

На момент проведения контрольного мероприятия Учреждением оплата не осуществлялась.

Согласно п. 4 данного контракта, Исполнителем предоставлен отчёт, из которого нельзя узреть фактическую дату его предоставления.

В нарушении п. 4.2. контракта не предоставлены акты сдачи-приёмки.

3. Контракт от 02.03.2022 № 0350300040822000001 с ООО «Уютный Дом-ВН», номер реестровой записи 3531500529822000001.

Объектом контроля являются выполнение работ по благоустройству наиболее посещаемой территории общего пользования Лестница в Победу г. Сольцы, соединяющая ул. Горького и Василия Сухова.

В ходе исполнения контракта заключены следующие дополнительные соглашения:

от 23.05.2022 - увеличена цена контракта до 2 467,920 тыс. рублей (на 224,357 тыс. рублей или на 9,9 процента в связи с существенным увеличением стоимости материалов;

от 13.07.2022 - продлён срок завершения работ до 01.08.2022 (включительно), в связи с невыполнением подрядчиком работ в предусмотренный контрактом срок. Подрядчиком предоставлена новая банковская гарантия;

от 29.07.2022 - снижена цена контракта до 2 459,051 тыс. рублей (на 8,869 тыс. рублей) или на 0,4 процента в связи с заменой материалов.

Подрядной организацией ООО «Уютный Дом-ВН» представлены в МБУ:

Акт о приемке выполненных работ формы КС-2		Кассовый расход			
Дата	№ Акта	Сумма, тыс. рублей	Дата	№ п/п	Сумма, тыс. рублей
01.08.2022	1	2 243,56375	1.09.2022	73879	2 459,051
01.08.2022	3	215,48725			
Итого		2 459,051	Итого		2 459,051

Предусмотренные условиями контракта работы выполнены на сумму 2 459,051 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия Учреждением осуществлена оплата в полном объёме.

В нарушение ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ МБУ в ЕИС не были сформированы и подписаны документы о приёмке.

В нарушение п. 10. ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ сведения об исполнении контракта не направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на размещение в реестре контрактов.

Руководствуясь п. 4.53 Стандарта, Контрольно-счетная палата приходит к выводу, что данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании п. 1 ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, материалы проверки подлежат оценке и принятию решения по данному нарушению Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Контракт от 20.05.2022 № 37-05/202/СК на сумму 10,000 тыс. рублей с Государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области».

На оказание услуг по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения работ по благоустройству наиболее посещаемой территории

общего пользования Лестница в Победу г. Сольцы, соединяющая ул. Горького и Василия Сухова.

По данному контракту оказываются услуги в рамках заключенного контракта № 0350300040822000001

На момент проведения контрольного мероприятия Учреждением оплата не осуществлялась.

В целях реализации мероприятий по повышению качества жилищно-коммунальных и бытовых услуг Учреждением заключены следующие муниципальные контракты:

1. Контракт от 30.11.2021 № 035030040821000002 с ООО «Ремонтно-строительным управлением ВН (далее – Контракт №1) на сумму 4 961,64710 тыс. рублей

Предметом муниципального контракта является выполнение работ на капитальный ремонт здания бани по адресу: Новгородская область г. Сольцы ул. Луначарского д. 5.

Начало выполнения работ 01.12.2021 года, срок завершения работ до 01.12.2021 года (включительно).

В ходе исполнения контракта заключены следующие дополнительные соглашения:

от 30.11.2021 - продлён срок выполнения работ до 31.12.2021 (включительно), основанием для внесения изменений является некорректный подсчёт нормативной трудоёмкости на выполнение указанных в смете работ, комплектации и поставки материалов. Подрядчиком предоставлена новая банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта с продлением срока действия до 01.03.2022 года включительно;

от 22.12.2021 - увеличена цена контракта до 5 299,646 тыс. рублей (на 337,9989 тыс. рублей) или на 6.8 процента в связи с изменением объёма выполняемых работ. Продлен срок завершения работ до 15.01.2022 (включительно), в связи с изменением объёмов и видов работ. Подрядчик предоставил банковскую гарантию с продлённым сроком действия до 01.03.2022 года включительно.

Подрядной организацией ООО «Ремонтно-строительное управление ВН» представлены в МБУ:

Акт о приемке выполненных работ формы КС-2			Кассовый расход		
Дата	№ Акта	Сумма, тыс. рублей	Дата	№ п/п	Сумма, тыс. рублей
12.01.2022	1	786,89265	24.01.2022	131786	5 299,64653
12.01.2022	2	137,93276			
12.01.2022	3	4 345,14654			
12.01.2022	4	29,67458			
Итого		5 299,64653			5 299,64653

2. Контракт от 10.12.2021 № 10-12.2021 с ООО «Ремонтно-строительным управлением ВН (далее - Контракт № 2) на сумму 493,58169 тыс. рублей.

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по объекту капитального ремонта 1-го отделения здания бани по адресу: Новгородская область г. Сольцы ул. Луначарского д. 5.

Подрядной организацией ООО «Ремонтно-строительным управлением ВН» представлены в МБУ:

Акт о приемке выполненных работ формы КС-2			Кассовый расход		
Дата	№ Акта	Сумма, тыс. рублей	Дата	№ п/п	Сумма, тыс. рублей
23.12.2021	1	321,97105	20.12.2021	898834	246,79084
23.12.2021	2	171,61064	27.12.2021	41012	246,79085
Итого		493,58169			493,581,69

В силу ч.ч. 1 - 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с подрядчиком в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с подрядчиком при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Для проверки предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу (п. 3.4.2. раздела 3.4. Контракта 1, 2). Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Исполнение Контракта № 1 и Контракта №2 Заказчиком в период с даты заключения указанных контрактов и до даты исполнения подрядчиками обязательств по контрактам (Контракт № 1 - 01.12.201, Контракт № 2 - 25.12.2021) не было организовано и надлежащим порядком не осуществлялось.

В ходе проверки, осуществлён визуальный осмотр 26.09.2022 года фактически выполненных работ на объекте контроля.

По результатам осмотра были зафиксированы соответствующими Актами значительные повреждения, возникшие в результате некачественного выполнения работ Подрядчиком и отсутствия надлежащего контроля за качеством работ со стороны Заказчика. Акты визуального осмотра бани прилагаются (Приложение № 1, Приложение № 2) .

Все указанные дефекты свидетельствуют о нарушении технологии производства работ и требуют незамедлительного исправления в соответствии с пунктом 3.6.2. муниципального Контракта № 1, № 2.

В соответствии со ст. 723 ГК РФ в случаях, когда работа выполнена подрядчиком с отступлениями от договора подряда, ухудшившими результат работы, или с иными недостатками, которые делают его не пригодным для предусмотренного в договоре использования либо при отсутствии в договоре соответствующего условия непригодности для обычного использования, заказчик вправе, если иное не установлено законом или договором, по своему выбору потребовать от подрядчика:

- безвозмездного устранения недостатков в разумный срок;
- соразмерного уменьшения установленной за работу цены;
- возмещения своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре подряда (ст. 397 ГК РФ).

Следовательно, МБУ нарушены условия реализации муниципальных Контрактов № 1, № 2, в части выявления и исправления недостатков по выполненным работам в течение гарантийного срока.

Таким образом, по выявленным нарушениям, МБУ в рамках требований к гарантийному сроку и объёму предоставления гарантий качества выполненных работ (раздел 3.6. Контракта № 1, № 2), который составляет 36 месяцев с даты подписания акта о приёмке выполненных работ, считаем возможным направить Подрядчику требование об устранении выявленных недостатков.

Согласно ст. 754 ГК РФ подрядчик несет ответственность перед заказчиком за допущенные отступления от требований, предусмотренных в технической документации и в обязательных для сторон строительных нормах и правилах

В силу ст. 34 Закона № 44-ФЗ и раздела 5 Контрактов № 1 и № 2 в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта стороны несут ответственность в соответствии с условиями контракта и законодательством Российской Федерации.

На дату начала контрольного мероприятия со стороны МБУ никаких мер воздействия на подрядчиков в рамках Контрактов № 1 и № 2 не

предпринималось, экспертиза силами заказчика не организовывалась, сторонние эксперты или экспертные организации к приемке работ не привлекались.

Таким образом, МБУ «Солецкое городское хозяйство» допущены нарушения ст.ст. 708, 720, 721, 723, 753 и 754 ГК РФ и ст.ст. 34, 38 и 94 Закона № 44-ФЗ.

В силу того обстоятельства, что в МБУ отсутствуют специалисты, соответствующие требованиям к экспертам, экспертным организациям, привлекаемым для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в рамках Закона № 44-ФЗ, целесообразно привлечь внешних экспертов или планировать затраты на проведение экспертизы при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

В связи с тем, что в МБУ не назначен контрактный управляющий, а руководство МБУ, в том числе функции единоличного исполнительного органа выполняет директор, в его компетенцию входит организация проведения экспертизы выполненной работы, привлечение экспертов, экспертных организаций.

За несоблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации, предусмотрена административная ответственность согласно ч. 8 ст. 7.32. КоАП РФ.

На дату проведения контрольного мероприятия все работы на объекте выполнены, тем не менее, их сдача подрядчиками надлежащим порядком не осуществлена, заказчиком приемка работ надлежащим порядком не производилась.

Из документов, представленных в Контрольно-счетную палату объектом контрольного мероприятия следует, что исполнение обязанностей директора, в части реализации мероприятий в рамках заключенных муниципальных контрактов (договоров), а также требования ГК РФ и Закона № 44-ФЗ, исполнялись халатно.

Халатность исполнения должностных обязанностей директора Учреждения выражается:

1) в отсутствии проверок хода и качества работ, выполняемых подрядчиками;

2) в не исполнении Контрактов № 1 и № 2 в период с 30.11.2021 по 15.01.2022 со стороны Заказчика;

3) в не направлении претензий (требований, писем и пр.) при выявлении очевидных фактов неисполнения обязательств по контрактам ;

4) в отсутствии контроля со стороны Заказчика за качеством и стоимостью выполняемых работ;

5) в отсутствии организации проведения экспертизы выполненных работ, не привлечению экспертов или экспертной организации, не обеспечению создания приемочной комиссии выполненных работ, а так не осуществлении закупок, в части неисполнения условий Контрактов № 1 и № 2.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение директором своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к обязанностям по должности, способствует существенному нарушению прав и законных интересов гражданSOLEЦКОГО муниципального округа, в части повышения качества городской среды.

Результаты закупок, в общем, соответствовали заключенным контрактам (договорам) и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе контрольного мероприятия выявлено следующее.

Согласно ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

Особый порядок выбора экспертов или экспертной организации Законом № 44-ФЗ не предусмотрен.

Эксперты, привлекаемые заказчиком, должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства, ремесла, связанными с предметом экспертизы (п. 15 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

Кроме того, не допускаются до проведения экспертизы лица, поименованные в ч. 2 ст. 41. Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек или назначить одного сотрудника в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 21.05.2015 № Д28и-1479.

До проведения экспертизы лица не допускаются лица, поименованные в ч. 2 ст. 41. Закона № 44-ФЗ.

Исходя из ч. 7 ст. 41 Закона № 44-ФЗ итогом экспертизы является полученное заключение, подписанное экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации.

Из представленных документов не следует, что МБУ своими силами или с привлечением экспертов или экспертных организаций проводилась экспертиза результатов, предусмотренных контрактом.

Руководствуясь п. 4.43 Стандарта, Контрольно-счетная палата полагает, что данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 7.32 КоАП РФ.

Строительный контроль заказчиком в отношении ряда указанных выше объектов не осуществлялся.

Отсюда следует существенное неисполнение муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов на выполнение работ по благоустройству наиболее посещаемой территории общего пользования, по повышению качества жилищно-коммунальных и бытовых услуг, по формированию комфортной городской среды.

7.5. Анализ эффективности расходов на закупки товаров (работ, услуг).

Потенциальная экономия бюджетных средств на стадии формирования и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов не выявлена.

Экономия бюджетных средств, полученная в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), то есть снижение начальной (максимальной) цены контракта относительно цены заключенных по итогам закупок контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг составила:

Контракт от 16.11.2020 № 03503000408200000010004 с ООО «Горизонт» - экономия в результате применения конкурсных процедур составила 1 305,8144 тыс. рублей. Понижающий коэффициент составил 0,84. В результате приведения стоимости выполненных ООО «Горизонт» работ в сумме 589,15942 тыс. рублей к НМЦК ($589,15942/0,84=701,38026$) остаток не выполненных работ составил 7 459,960 тыс. рублей ($8\ 161,340-701,38026$);

Контракт от 26.05.2021 № б/н, с «ООО Нева Строй Специальные Технологии» - экономия по итогам процедуры проведения аукциона в электронной форме составила 1 265,0077 тыс. руб. (понижающий коэффициент составил $0,845=6\ 896,33230/8\ 161,340$). С учетом остатка не выполненных работ и сложившегося по результатам проведения электронного аукциона понижающего коэффициента в размере 0,845 цена контракта должна была составить 6 307,17288 тыс. рублей. ($= 6\ 896,33230 - 589,15942$ тыс. рублей). Фактически же контракт был заключен на сумму 6 215,69029 тыс. рублей, что не превышает расчетный показатель, а свидетельствует об экономии в сумме 91,48259 тыс. рублей;

Контракт от 17.11.2020 № 03503000408200000010005 с «ООО Нева Строй Специальные Технологии» - экономия в результате применения конкурсных процедур составила 40,8382 тыс. рублей. Понижающий коэффициент составил 0,99;

Контракт от 29.11.2020 № 03503000408200000010006 с «ООО Нева Строй Специальные Технологии» - экономия при проведении конкурсных процедур отсутствует. В результате приведения стоимости выполненных ООО «Нева Строй Специальные Технологии» работ в сумме 269,62474 тыс. рублей к НМЦК ($269,62474/0,99=272,34822$) остаток не выполненных работ составил 7 895,29178 тыс. рублей ($8\ 167,640 -272,34822$);

Контракт от 27.08.2021 № 0350300040821000001001 с ООО «Строй-М» - экономия в результате применения конкурсных процедур составила 754,88 рублей. Понижающий коэффициент составил 0,99.

Контракт от 25.04.2022 № 0350300408220000020002 с ООО «Гранит-Техно» - экономия в результате применения конкурсных процедур составила 307,133 тыс. рублей. Понижающий коэффициент составил 0,89.

Контракт от 02.03.2022 № 0350300040822000001 с ООО «Уютный Дом-ВН» - экономия в результате применения конкурсных процедур составила 320,510 тыс. рублей. Понижающий коэффициент составил 0,87.

Контракт от 30.11.2021 № 035030040821000002 с ООО «Ремонтно-строительное управление ВН» - экономия в результате применения конкурсных процедур составила 24,9329 тыс. рублей. Понижающий коэффициент составил 0,99.

Контракт от 10.12.2021 № 10-12.2021 с ООО «Ремонтно-строительное управление ВН» - экономия в результате проведения запроса котировок составила 2,48031 тыс. рублей. Понижающий коэффициент составил 0,99.

Таким образом, в процессе использования средств бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок получен экономический эффект в сумме 3 628,57872 тыс. рублей.

8. Выводы:

В целом закупка товаров, работ и услуг МБУ осуществлялась в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При этом, на объекте контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки и замечания:

1. Решения Комиссии по закупкам Учреждения принимались лицами, не включенными установленным порядком в ее состав и не прошедшими профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также, не обладающими специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

2. В нарушение ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ в МБУ отсутствует приказ о назначении контрактного управляющего.

3. За исследованный период в ряде случаев изменения в состав Комиссии по закупкам своевременно не вносились.

4. Профессиональный состав членов комиссии не соответствует ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ и Письма Минэкономразвития России от 29.08.2016 № ОГ-Д28-10399 в части наличия документов об образовании, подтверждающих право работы указанных лиц в сфере закупок.

5. Не представлены отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме в соответствии с приложением к соглашениям:

Соглашение о предоставлении из бюджетаSOLEЦКОГО городского поселения субсидии в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 БК РФ от 25.11.2020 года № 20-2020-15599;

Соглашение о предоставлении из бюджета Солецкого муниципального округа субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению от 18.02.2021 № 177.

6. В нарушение п. 4.7 Контрактов от 26.12.2020 № 32-12.2020, № 33-12.2020, № 34-12.2020, исполнитель до настоящего времени не предоставил необходимые для оплаты документы, а свои обязательства по контрактам не исполнил.

7. В нарушение ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, МБУ не было направлено уведомление о закупке в контрольный орган в сфере закупок при заключении контракта с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

8. В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ экспертиза, с целью проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контрактов, не осуществлялась.

9. В нарушение ст. 96 Закона № 44-ФЗ отсутствовали банковские гарантии, подтверждающие обеспечение исполнения подрядчиками муниципальных контрактов от 16.11.2020 № 03503000408200000010004 (ООО «Горизонт») и от 17.11.2020 № 03503000408200000010005 («ООО Нева Строй Специальные Технологии»).

10. В нарушение п. 8. ч. 2. ст. 103 Закона № 44-ФЗ, в реестр контрактов не включена информация об изменении условий муниципального контракта от 27.08.2020 № 03503000408200000010001 с ООО «Строй-М» согласно Дополнительному соглашению от 30.08.2021 № 1.

11. В нарушение и п. 5.3 Приказа Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» и ст. 52, 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не предоставлены акты освидетельствования скрытых работ.

12. В нарушение п. 8 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ МБУ в ЕИС не размещены акты о приемке выполненных работ по контракту от 25.04.2022 № 0350300408220000020002 с ООО «Гранит-Техно».

13. В нарушение ч. 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ и письма Минэкономразвития России от 29.08.2016 № ОГ-Д28-10399 количественный состав аукционной комиссии представлен в количестве 2 человека и не отвечает соответствующим квалификационным требованиям.

14. В нарушение ч. 2 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ Учреждением не был сформирован протокол подведения итогов определения поставщика и, следовательно, не размещен в единой информационной системе и на электронной площадке по контракту от 25.04.2022 № 0350300408220000020002 с ООО «Гранит-Техно».

15. В нарушение ч. 1 и 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ контракт от 25.04.2022 № 0350300408220000020002 (с ООО «Гранит-Техно») по результатам электронной процедуры не был заключен установленным порядком с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

16. В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ и п. 3 «Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, Учреждением не направлена указанная пунктах п.1 - 7, 9, 12, 14 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по Контракту от 25.04.2022 № 0350300408220000020002 (ООО «Гранит-Техно»).

17. В нарушение ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ МБУ в ЕИС не были сформированы и подписаны документы о приемке по контракту от 02.03.2022 № 0350300040822000001 с ООО «Уютный Дом-ВН».

18. В нарушение п. 10. ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ сведения об исполнении контракта от 02.03.2022 № 0350300040822000001 (ООО «Уютный Дом-ВН») не направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

9. Предложения (рекомендации):

1. МБУ «Солецкое городское хозяйство» в срок до 01.12.2022 назначить установленным порядком контрактного управляющего.

2. При дальнейшем осуществлении закупок непосредственно Учреждением в состав Комиссии по закупкам включать преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

3. Обеспечить исполнение требований ч.ч. 3 - 5 ст. 94 Закона № 44-ФЗ о проведении экспертизы принимаемых товаров (выполненных работ, оказанных услуг) посредством привлечения внешних экспертов для оценки качества выполненных работ в ходе их приемки.

4. В кратчайшие сроки привлечь на платной основе экспертную организацию для профессиональной оценки недостатков, выявленных в течении гарантийного срока по объекту капитального ремонта здания бани по адресу: Новгородская область г. Сольцы ул. Луначарского д. 5.

5. На основании п.п. 3.6.1., 3.6.2. муниципального контракта от 30.11.2021 № 035030040821000002 и от 10.12.2021 № 10-12.2021 направить ООО «Ремонтно-строительное управление ВН» претензию с требованием безвозмездно устранить в согласованный с МБУ «Солецкое городское хозяйство» срок все выявленные в течении гарантийного срока недостатки.

6. Своевременно и в полном объёме размещать в ЕИС информацию о ходе исполнения контрактов.

7. Инициировать внесение изменений в постановление Администрации Солецкого муниципального округа от 03.02.2021 № 175 «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объёма для муниципальных нужд» в части определения информационного ресурса для осуществления закупок по основаниям, предусмотренным п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

8. Ввиду отсутствия персонала Учреждения достаточно компетентного в сфере размещения заказов направить письменное ходатайство Учредителю о передаче закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Отделу закупок Администрации Солецкого муниципального округа.

Направить материалы проверки для оценки и принятия решения в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Направить материалы проверки для оценки и принятия решения в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Председатель
Контрольно-счётной палаты**



А.В. Титор

Акт доведен до сведения: _____
(подпись) (должность, инициалы и фамилия руководителя объекта контроля)

_____ (подпись) _____ (должность, инициалы и фамилия главного бухгалтера объекта контроля)

Один экземпляр акта на ____ листах с приложениями на ____ листах получил _____

(должность, Ф.И.О. уполномоченного лица объекта контроля)

_____ (дата) _____ (подпись)

МБУ «Солецкое городское хозяйство»
Новгородская область, 175040,
г. Сольцы, ул. Ленина, д. 21

*Применить 1
к акту от 28.09.2022*

АКТ

акт № 138 от 28.09.2022 обследования печи в городской бане
г. Сольцы

26.09.2022 г.

Мы, комиссия в составе главного специалиста-инспектора Контрольно-счетной палаты Солецкого муниципального округа Смирновой С.Н., директора МБУ «Солецкое городское хозяйство» Гринченко Д.Ю., главного бухгалтера МБУ «Солецкое городское хозяйство» Челноковой А.Г., кассира МБУ «Солецкое городское хозяйство» Андреевой А.В. 26.09.2022 г. произвели обследование печи в городской бане расположенной по адресу: г. Сольцы, ул. Луначарского, дом 5.

При визуальном осмотре выявлено:

- обрушение свода отопительной печи.

Дальнейшая эксплуатация отопительной печи без капитального ремонта может привести к её полному разрушению.

Главный специалист-инспектор
Контрольно-счетной палаты

С.Н. Смирнова

Директор МБУ «Солецкое
городское хозяйство»

Д.Ю. Гринченко

Главный бухгалтер МБУ
«Солецкое городское хозяйство»

А.Г. Челнокова

Кассир МБУ «Солецкое городское
хозяйство»

А.В. Андреева



*Директор МБУ «Сол. хоз.»
Гринченко Д.Ю.*

АКТ

визуального осмотра результатов ремонта бани

г. Сольцы

26.09.2022 г.

Мы, комиссия в составе главного специалиста-инспектора Контрольно-счетной палатыSOLEЦКОГО муниципального округа Смирновой С.Н., директора МБУ «SOLEЦКОЕ городское хозяйство» Гринченко Д.Ю., главного бухгалтера МБУ «SOLEЦКОЕ городское хозяйство» Челноковой А.Г., кассира МБУ «SOLEЦКОЕ городское хозяйство» Андреевой А.В. 26.09.2022 г. произвели осмотр помещения городской бани расположенной по адресу: г. Сольцы, ул. Луначарского, дом 5.

При визуальном осмотре выявлено:

1. Касса:

отслоение и отпадание штукатурки потолка;

отслоение и отпадание краски оконного проёма;

отставание частей плинтуса от стены;

место расположение электрической лампочки за гипсокартонном.

2. Вестибюль:

в ряде мест плитка на полу не имеет фиксации с бетонным раствором;

между стеновыми панелями и верхней частью окна имеется участок потолка не защищённый стеновыми панелями;

форточка окна не открывается и упирается в стеновую панель потолка;

дверь в туалет не соответствует установленным размерам дверного проёма, что может привести к травматизму при её открытии;

в потолке имеются щели между потолочными панелями.

3. 1-е банное отделение (не рабочее):

работы по демонтажу углового шкафа выполнены с повреждением стены (имеются повреждения штукатурки и кирпичной кладки размером до 5 см);

входная дверь в моечное отделение не заменена, как предусмотрено сметой;

на полу в раздевалке плитка имеет остатки монтажного клея, не устранённые подрядчиком после завершения работ;

на полу в раздевалке и моечных отделениях, в местах расположения сливных отверстий отсутствуют металлические крышки для их закрытия;

в 1-м моечном отделении вдоль стены с окном, укладка плитки не способствует водоотведению, что влечёт за собой возникновение ситуации нарушающей санитарные нормы;

по всему потолочному периметру висят не прочно закреплённые пластиковые трубы тепло и водо снабжения.

4. 2-е банное отделение (рабочее):

окрашивание стен произведено не качественно;

на окнах и подоконниках присутствует плесень, что свидетельствует о некачественной установке оконных стеклопакетов;

видны трещины на подоконниках;

на стенах прослеживаются трещины и сколы грунтового и красочного покрытия;

низкое качество вентиляционного обеспечения свидетельствует о накоплении влажности в воздухе, что обуславливает затруднение при дыхании людей, находящихся в данном помещении бани;

при подготовке локальных сметных расчетов по ремонту бани не были учтены работы по ремонту потолочной конструкции бани. Необходимость особого контроля за состоянием несущих конструкций потолочных перекрытий в здании бани изложена в результатах экспертно аналитического мероприятия «Анализ соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципального бюджетного учреждения «Солецкое городское хозяйство» (Заключение от 22.04.2022 № 40)

Директор МБУ «Солецкое
городское хозяйство»



Д.Ю. Гринченко

Главный бухгалтер МБУ
«Солецкое городское хозяйство»



А.Г. Челнокова

Главный специалист-инспектор
Контрольно-счетной палаты
Кассир МБУ «Солецкоегородское
хозяйство»



С.Н. Смирнова



А.В. Андреева