



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(Контрольно-счетная палата)**

каб. 20, пл. Победы, д.3, г.Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7(991) 491-15-11

от 01.12.2022 № 247
на №М15-6303-и от 14.11.2022

**Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040**

Заключение № 101 от 01.12.2022 г.
(№ и дата заключения)

**на проект решения Думы Солецкого муниципального округа
«О бюджете Солецкого муниципального округа Новгородской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О бюджете Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения, проект решения о бюджете).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения о бюджете: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.7. и п. 3.8. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25),

п.п. 1.1.2. п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188)).

2. Цели экспертизы:

2.1. установить соответствие проекта решения о бюджете требованиям действующего законодательства;

2.2. установить обоснованность показателей проекта решения о бюджете требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. проанализировать и оценить соответствие проекта решения о бюджете и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. проанализировать показатели проекта решения о бюджете на предмет их обоснованности, в том числе установить наличие резервов оптимизации и (или) сокращения расходов бюджета.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О бюджете Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21.07.2020);

Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 № 48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 01.11.2022);

Проект Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (<https://minfin.novreg.ru/documents/660.html>);

Распоряжение Правительства Новгородской области от 28.02.2017 №56-рг «Об утверждении бюджетного прогноза Новгородской области на период до 2028 года» (ред. от 04.03.2022);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе Новгородской области, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального округа, утвержденный постановлением Администрации муниципального округа от 29.01.2021 № 134 (ред. от 04.10.2022 №1 725).

6. Проект решения о бюджете подготовлен финансовым отделом Администрации Солецкого муниципального округа.

7. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О бюджете Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», на 8 л.;

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, на 6 л.;

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики в Солецком муниципальном округе на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, на 8 л.;

4. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения (в электронном формате, Excel);

5. Приложение №2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Word);

6. Приложение №3 «Нормативы распределения доходов в бюджет муниципального Солецкого муниципального округа на 2023 год» к проекту решения (в электронном формате, Word);

7. Приложение №4 «Нормативы распределения доходов Солецкого муниципального округа на плановый период 2024 и 2025 годов» (в электронном формате, Word);

8. Приложение №5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения, (в электронном формате, Excel);

9. Приложение №6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения, (в электронном формате, Excel);

10. Приложение №7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту решения, (в электронном формате, Excel);

11. Приложение №8 «Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения (в электронном формате, Word);

12. Копия постановления Администрации Солецкого муниципального округа от 09.11.2021 №1654 «О закреплении правового статуса участников бюджетного процесса», на 1 л.;

13. Информация о социально – экономическом развитии Солецкого муниципального округа за 9 месяцев 2022 года, на 11 л.;

14. Прогноз социально-экономического развития Солецкого муниципального округа на 2023-2025 годы, на 4 л.;

15. Прогноз основных характеристик бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года, на 1 л.;

16. Постановление Администрации Солецкого муниципального округа от 22.11.2022 № 2051 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», на 4 л.;

17. Верхний предел муниципального внутреннего долга Солецкого муниципального округа по состоянию на 1 января 2024, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года, на 1 л.;

18. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Солецкого муниципального округа по доходам за 2022 год, на 1 л.;

19. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Солецкого муниципального округа по расходам за 2022 год, на 3 л.;

20. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Солецкого муниципального округа по источникам финансирования дефицита бюджета, на 1 л.;

21. Данные по проекту муниципальной адресной инвестиционной программы, на 1 л.;

22. Копия постановления Администрации Солецкого муниципального округа от 15.11.2022 №1993 «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Солецкого муниципального округа на 2022-2027 годы», на 3 л.;

23. Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, на 9 л.;

24. Копия постановления Администрации Солецкого муниципального округа от 11.11.2022 №1676 «О прогнозе социально-экономического

развития Солецкого муниципального округа на 2023-2025 годы и внесении проекта решения о бюджете Солецкого муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на рассмотрение Думы Солецкого муниципального округа», на 5 л.;

25. Документы, обосновывающие прогноз поступлений доходов в бюджет Солецкого муниципального округа, на 17 л.;

26. Материалы, обосновывающие расходы бюджета в части паспортов муниципальных программ (в электронном формате <https://adminsoltcy.ru/programmy-v-aktual-noy-redaktcii-mo.html>).

Перечень документов и материалов, направленных одновременно с проектом решения, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 3.3. ч. 3 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены прогнозом его основных характеристик:

Наименование показателей	2023	2024	2025
Итого доходов, в т.ч.:	376 021,60862	346 019,36367	345 316,80821
Налоговые доходы	156 553,40000	165 324,70000	173 062,40000
Неналоговые доходы	11 974,70000	12 039,40000	12 458,40000
Безвозмездные поступления	207 493,50862	168 655,16367	159 796,00821
Итого расходов	384 021,60862	346 019,36367	345 316,80821
Дефицит/Профицит	- 8 000,00000	0,00000	0,00000

Состав необходимых показателей и характеристик (приложений), утверждаемых в проекте решения о бюджете, соответствуют основным характеристикам бюджета, предусмотренным ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. ст. 28 и 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета Солецкого муниципального округа вынесен на публичные слушания 14.12.2021 года (решение Думы Солецкого муниципального округа от 22.11.2022 № 340).

II. Доходная часть проекта местного бюджета

Перечень видов доходов в проекте бюджета соответствует видам доходов, предусмотренным ст.ст. 41, 42 и 46 БК РФ.

Общая структура доходной части проекта бюджета сформирована в соответствии с едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодами главного администратора, вида и подвида доходов бюджетов согласно ст. 20 БК РФ.

Структура доходной части бюджета представлена в диаграммах №1 - 3.

Диаграмма №1

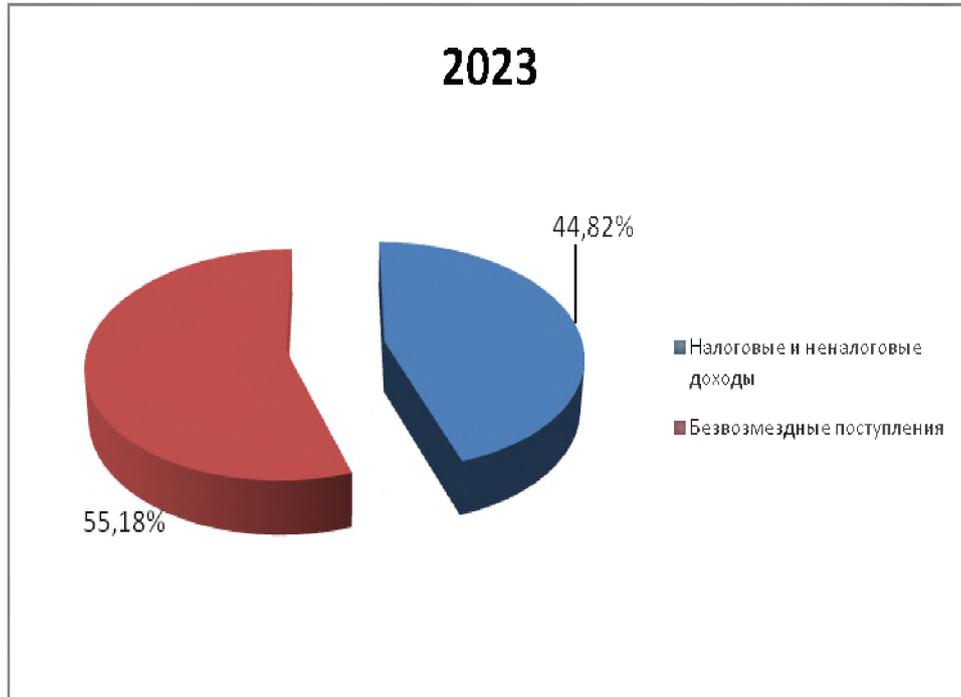
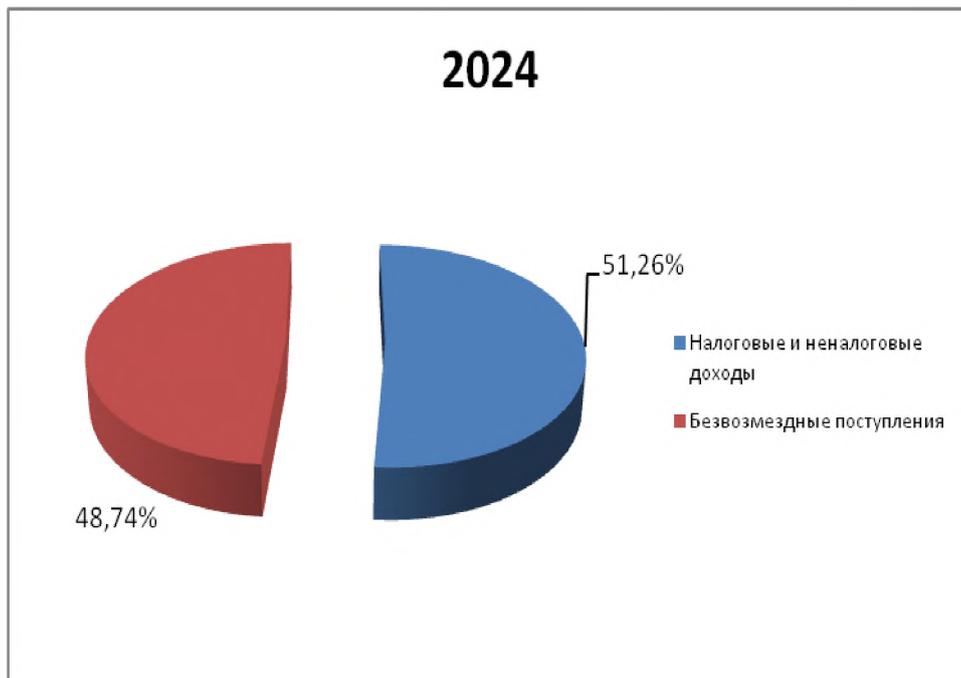
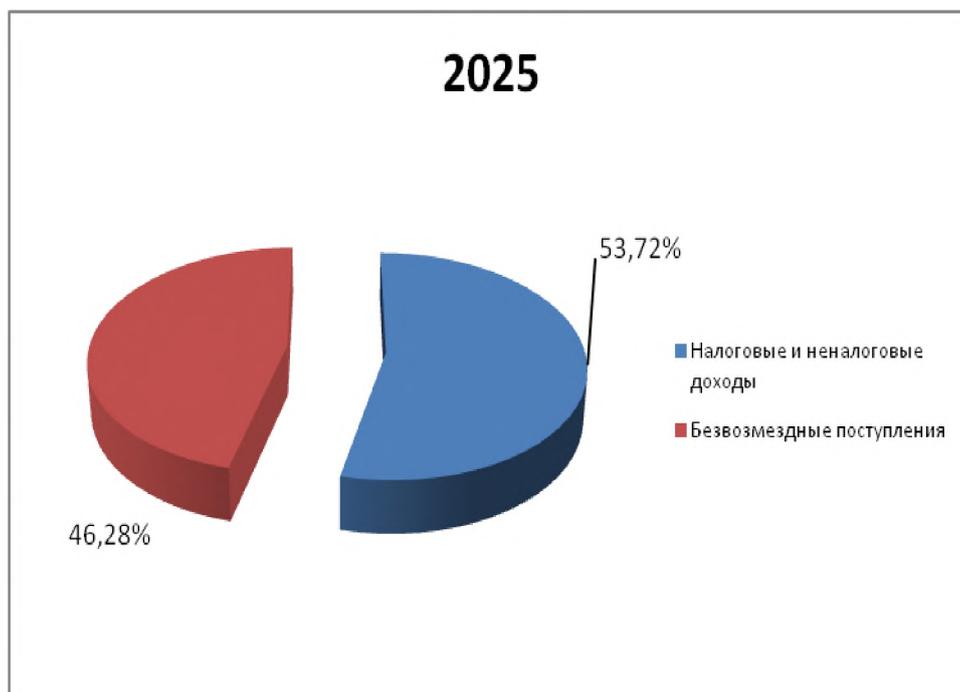


Диаграмма №2





Анализ доходной части бюджета муниципального округа по его структуре позволяет сделать вывод о его относительной независимости в 2024 и 2025 годах от других бюджетов, так как собственные доходы составляют в 2024 - 51,26% и в 2023 году 53,72%, что выше безвозмездных поступлений из других бюджетов (48,74% и 46,28, соответственно).

При этом местный бюджет не обладает признаками суверенитета и автономности в 2023 году, так как внешние поступления составляют 55,18%, а собственные доходы - 44,82%.

В 2023 году структура безвозмездных поступлений следующая: дотации – 18,66 %, субсидии – 18,74 %, субвенции – 58,63 %, иные межбюджетные трансферты – 3,97%.

В 2024 году структура безвозмездных поступлений следующая: дотации – 13,65 %, субсидии – 9,18 %, субвенции – 72,22 %, иные межбюджетные трансферты – 4,95%.

В 2025 году структура безвозмездных поступлений следующая: дотации – 10,88 %, субсидии – 8,25 %, субвенции – 76,26 %, иные межбюджетные трансферты – 4,6%.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 БК РФ.

Согласно п. 2 ст. 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Контрольно-счетная палата отмечала (заключение от 02.12.2020 №143) тот факт, что Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Солецкого муниципального района, Солецкого городского поселения на среднесрочный и долгосрочный периоды,

утвержденный постановлением Администрации муниципального района от 05.02.2018 №436, не содержал положений, определяющих процедуру осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития и предлагала утвердить соответствующий порядок для Солецкого муниципального округа.

В период 2021 и 2022 годов в Солецком муниципальном округе Новгородской области Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Солецкого муниципального округа на среднесрочный и долгосрочный периоды не был разработан и до настоящего времени не утвержден.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 10.12.2021 №86 Администрации Солецкого муниципального округа было рекомендовано утвердить в срок до 01.03.2022 года Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Солецкого муниципального округа на среднесрочный и долгосрочный периоды и отразить в нем положения, определяющих процедуру осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития.

В нарушение ст. 173 БК РФ выше указанная рекомендация не выполнена, прогноз социально-экономического развития Солецкого муниципального округа на 2023-2025 годы разработан и одобрен постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 11.11.2022 №1991 без соответствующего Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Солецкого муниципального округа на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Предложение: Администрации Солецкого муниципального округа в срок до **01.01.2023** года утвердить Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Солецкого муниципального **округа** на среднесрочный и долгосрочный периоды и отразить в нем положения, определяющих процедуру осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития.

III. Расходная часть проекта местного бюджета

Общий объем расходов бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год составляет 384 021,60862 тыс. рублей, на 2024 год – 346 019,26367 тыс. рублей, на 2025 год – 345 316,80821 тыс. рублей.

Проектом бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией публичных нормативных обязательств, что описано в Пояснительной записке к проекту бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проектом решения о бюджете (п. 22) предусмотрена индексация заработной платы работникам органов местного самоуправления, что позволяет реализовать меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы согласно статей 130 и 134 Трудового кодекса Российской Федерации.

Классификация расходов бюджета сформирована в соответствии с требованиями Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Показатели бюджета характеризуются следующими значениями:

по отношению к плановым назначениям 2022 года проектом бюджета расходы бюджета в 2023 году уменьшились **на 12,86%** в относительных показателях или на 56 673,39374 тыс. рублей в абсолютных показателях;

по отношению к 2022 году плановые показатели расходов бюджета в 2024 году снизились **на 21,48%** в относительных показателях или на 94 675,73869 тыс. рублей в абсолютных показателях;

по отношению к 2022 году плановые показатели расходов бюджета в 2025 году снизились **на 21,64%** в относительных показателях или на 95 378,19415 тыс. рублей в абсолютных показателях.

По структуре расходов бюджета по отношению к 2022 году существенное изменение планируется по следующим разделам бюджета:

раздел 0400 «Национальная экономика»

в 2023 году – снижение на 72,50 % или 52 659,94900 тыс. рублей;

в 2024 году – снижение на 75,77 % или 55 034,64900 тыс. рублей;

в 2025 году – снижение на 75,04 % или 54 503,24900 тыс. рублей.

раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

в 2023 году – снижение на 61,68% или 52 427,35026 тыс. рублей;

в 2024 году – снижение на 76,24% или 64 805,69746 тыс. рублей;

в 2025 году – снижение на 75,66% или 64 312,91746 тыс. рублей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

в 2023 году – увеличение на 30,91 % или 9 788,48416 тыс. рублей;

в 2024 году – увеличение на 17,92 % или 5 675,78616 тыс. рублей;

в 2025 году – увеличение на 18,14 % или 5 743,78616 тыс. рублей.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

в 2023 году – снижение на 89,50 % или 1 082,20312 тыс. рублей;

в 2024 году – снижение на 56,80 % или 686,83571 тыс. рублей;

в 2025 году – снижение на 27,02 % или 326,68793 тыс. рублей.

Удельный вес расходов бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по разделам в общей сумме расходов и динамика изменения показателей муниципального бюджета приведены в Таблице №1 (приложение №1 к настоящему заключению).

Показатели объема расходов по разделам классификации расходов бюджетов общей сумме расходов представлены в Таблице №2.

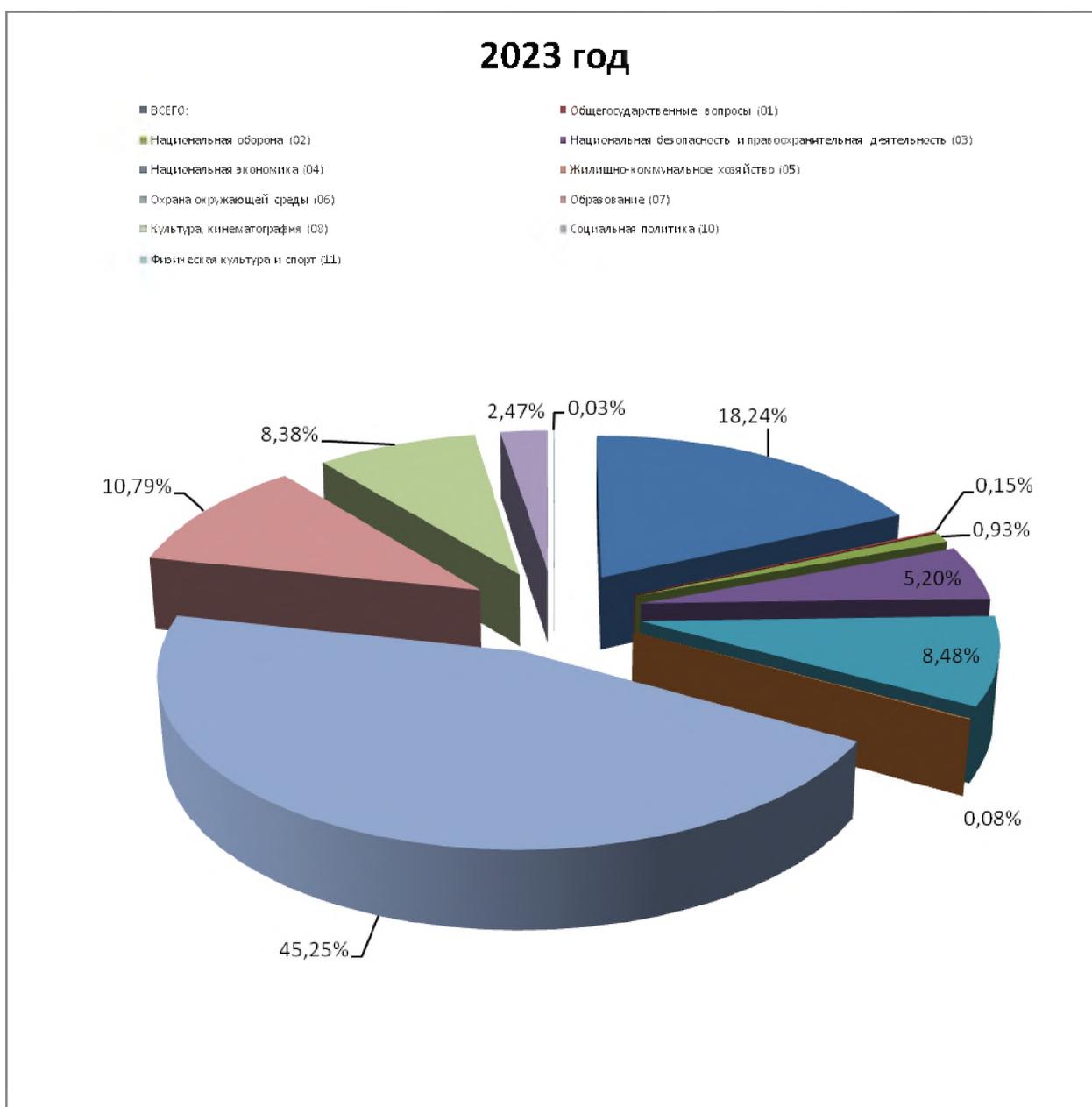
Таблица №2
(тыс. руб.)

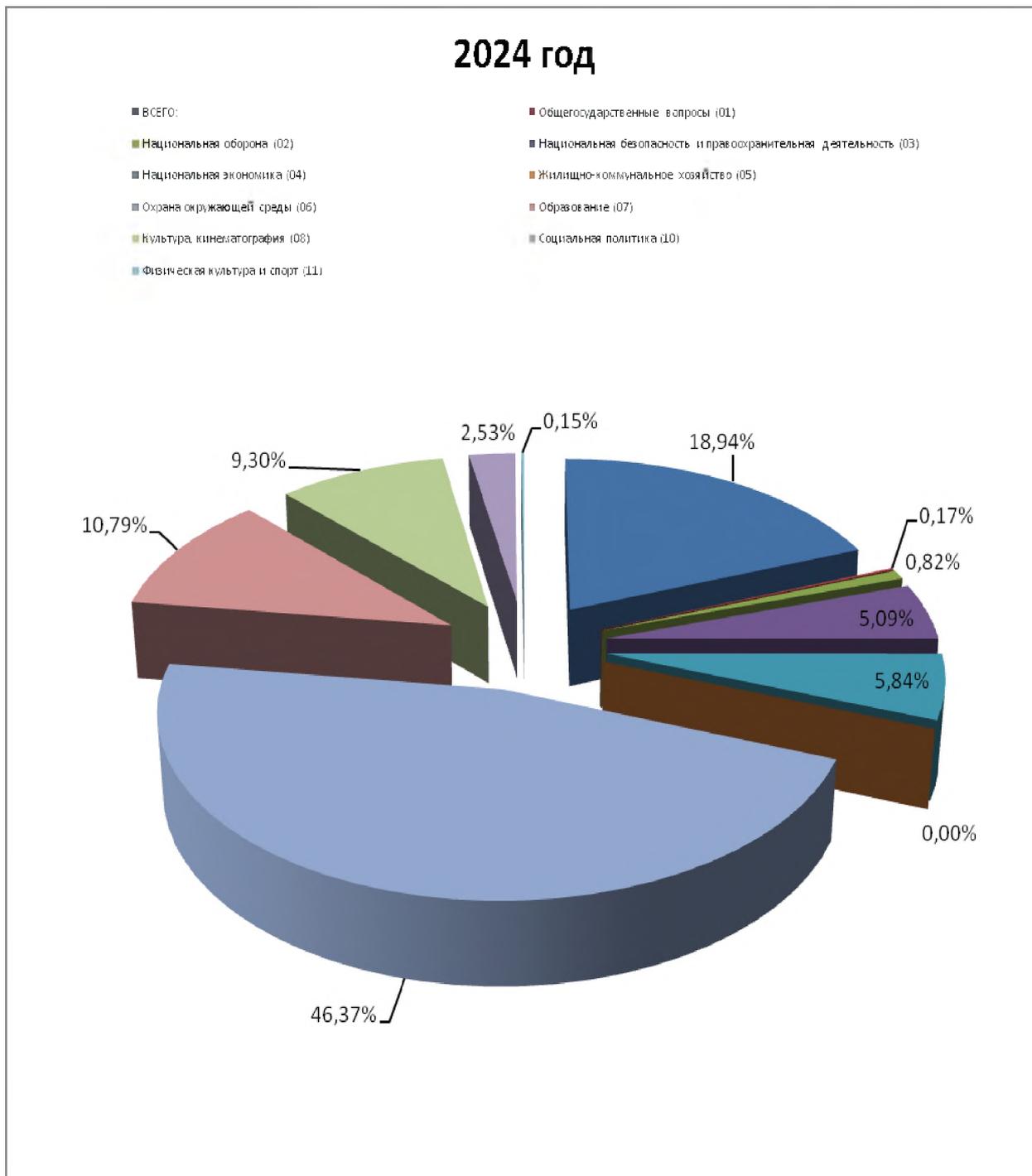
Наименование раздела классификации расходов бюджета	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	4	6
ВСЕГО:	384 021,60860	346 019,26367	345 316,80821
Общегосударственные вопросы (01)	70 043,73420	65 534,21220	67 782,59704
Национальная оборона (02)	575,20000	601,10000	622,30000
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	3 560,35288	2 822,14000	2 822,14000
Национальная экономика (04)	19 976,00100	17 601,30100	18 132,70100
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	32 572,52830	20 194,18110	20 686,96110

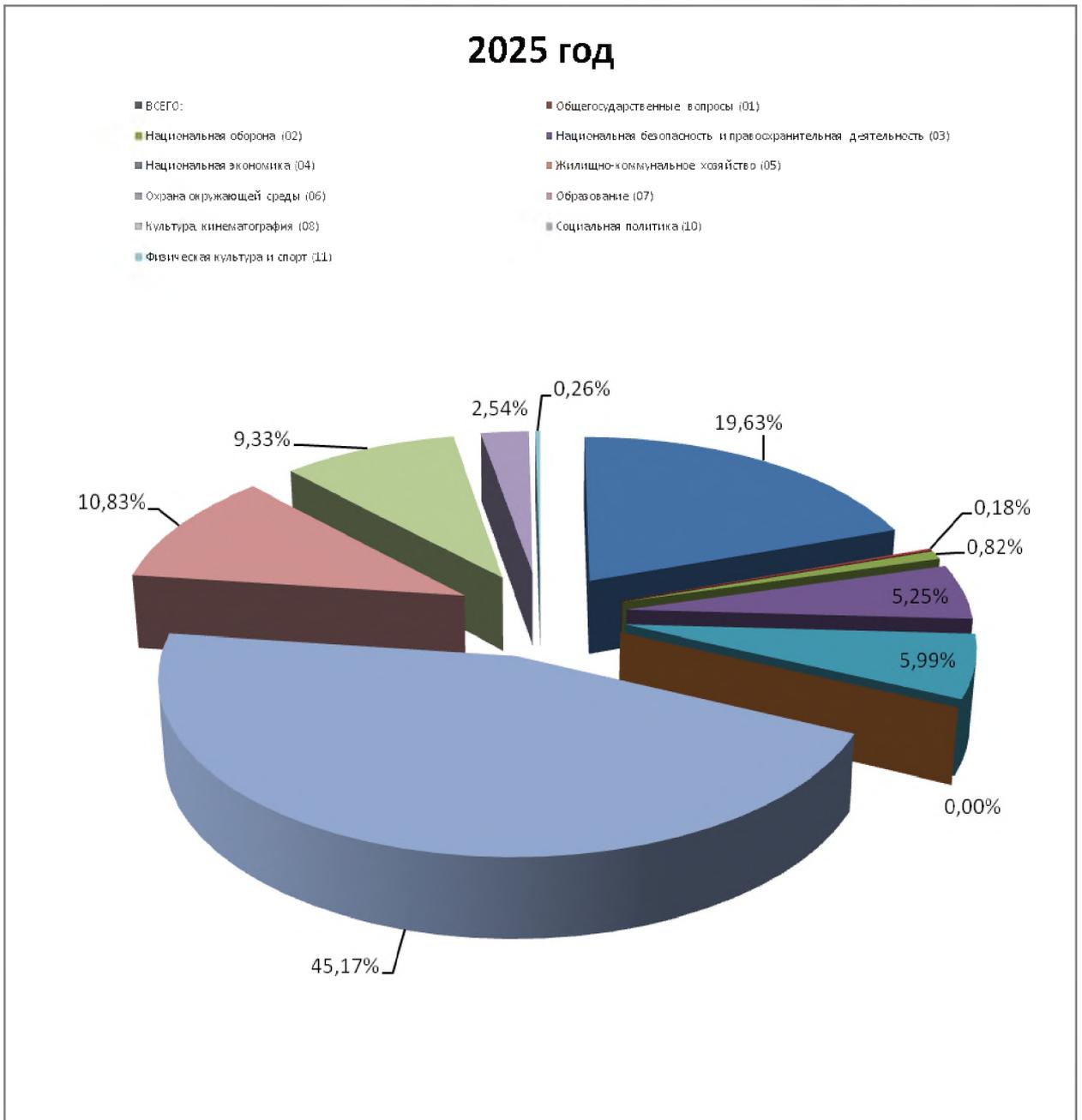
1	2	4	6
Охрана окружающей среды (06)	300,00000	0,00000	0,00000
Образование (07)	173 767,80323	160 439,47523	155 975,66266
Культура, кинематография (08)	41 454,09800	37 341,40000	37 409,40000
Социальная политика (10)	32 165,89115	32 194,48687	32 233,93136
Физическая культура и спорт (11)	9 479,00000	8 768,60000	8 768,60000
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	126,99986	522,36727	882,51505

Структура удельного веса расходов по разделам классификации расходов бюджета в общей сумме расходов местного бюджета представлена в диаграммах №4 - 6:

Диаграмма №4







На исполнение переданных государственных полномочий, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в расходной части проекта бюджета предусмотрено:

в 2023 году – 121 657,12000 тыс. рублей, что составляет 31,68% от общего расхода местного бюджета;

в 2024 году – 121 810,54000 тыс. рублей (35,20%);

в 2025 году – 121 866,64000 тыс. рублей (35,29%).

На исполнение публичных нормативных обязательств проектом бюджета предусмотрено:

в 2023 году – 14 693,30000 тыс. рублей, что составляет 3,83% от общего расхода местного бюджета;

в 2024 году – 14 693,30000 тыс. рублей (4,25%);

в 2025 году – 14 693,30000 тыс. рублей (4,26%).

За счет субвенций из федерального и областного бюджета на исполнение переданных муниципальному образованию полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены средства в общей сумме 22 496,70000 тыс. рублей, из них: 2023 год – 7 498,90000 тыс. рублей, 2024 год – 7 498,90000 тыс. рублей и 2025 год – 7 498,90000 тыс. рублей.

IV. Программная часть проекта местного бюджета

Проектом бюджета предусмотрена реализация 23-х муниципальных программ Солецкого муниципального округа, предусмотренных Перечнем муниципальных программ Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 10.08.2021 № 1146 (в ред. от 29.03.2022 № 567).

Финансовыми ресурсами обеспечены 21 муниципальная программа. Не сформированы расходы бюджета в части муниципальных программ:

«Обеспечение прав потребителей в Солецком муниципальном округе»;

«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Солецком муниципальном округе».

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет:

2023 год – 78,39% в относительных показателях, что на 2,77 % выше в сравнении с аналогичным показателем 2022 года;

2024 год – 77,44 % в относительных показателях, что на 2,82 % выше в сравнении с аналогичным плановым показателем 2022 года;

2025 год – 76,73 % в относительных показателях, что на 1,11% выше в сравнении с аналогичным плановым показателем 2022 года.

В относительных показателях отмечается снижение доли муниципальных программ за 2023 год по отношению плановым назначениям 2023 года на 2,12 %, а за 2024 год - на 3,13%, сформированным в проекте местного бюджета за предыдущий период.

Удельный вес структуры расходов бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в части муниципальных программ, приведен в Таблице №3 (приложение №2 к настоящему заключению).

Исполнение бюджета, ориентированное на результат, представляет собой программно-целевой метод планирования исполнения бюджета по расходам за счет тесной взаимосвязи между выделяемыми бюджетными ресурсами и ожидаемыми результатами их использования.

Доля плановых расходов по муниципальным программам в составе общих расходов местного бюджета может быть признана условно положительной и достаточной.

Структура удельного веса программной части расходов в общей сумме расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2023 и 2024

годов представлена в диаграммах №7 - 9:

Диаграмма №7

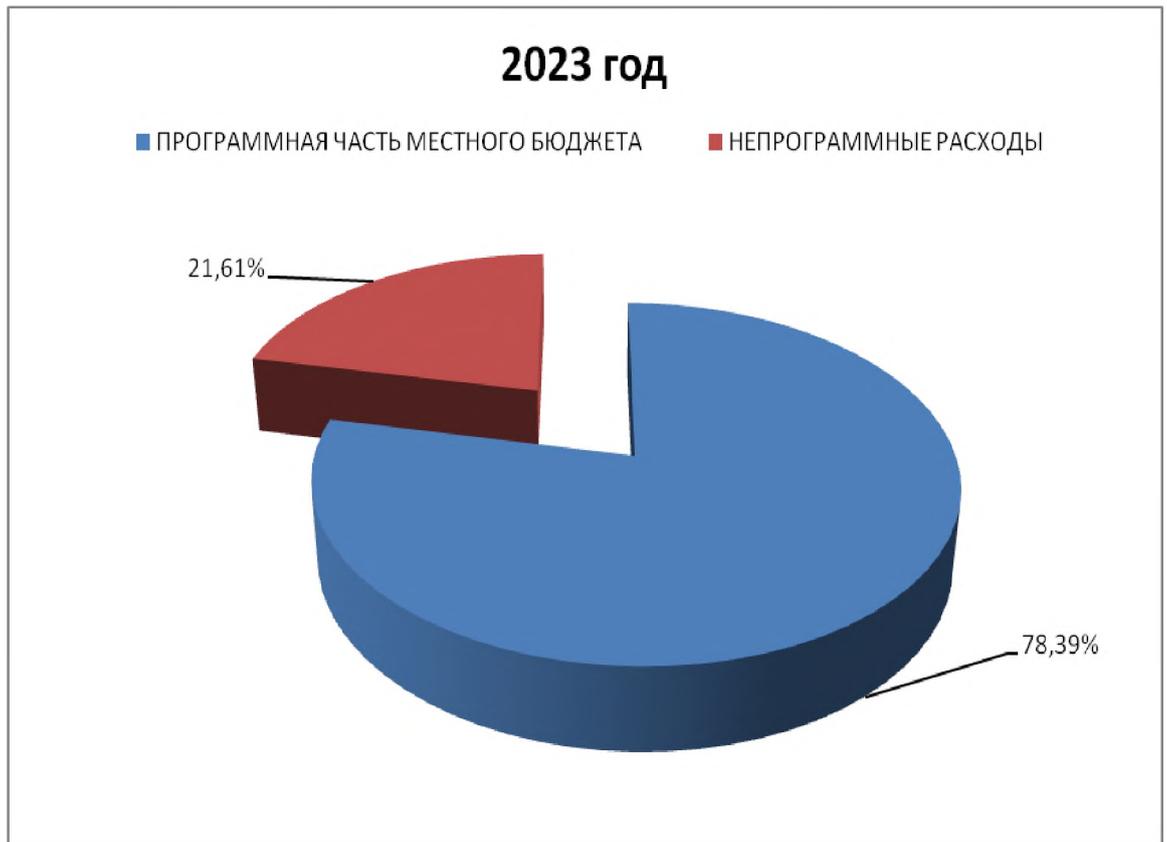
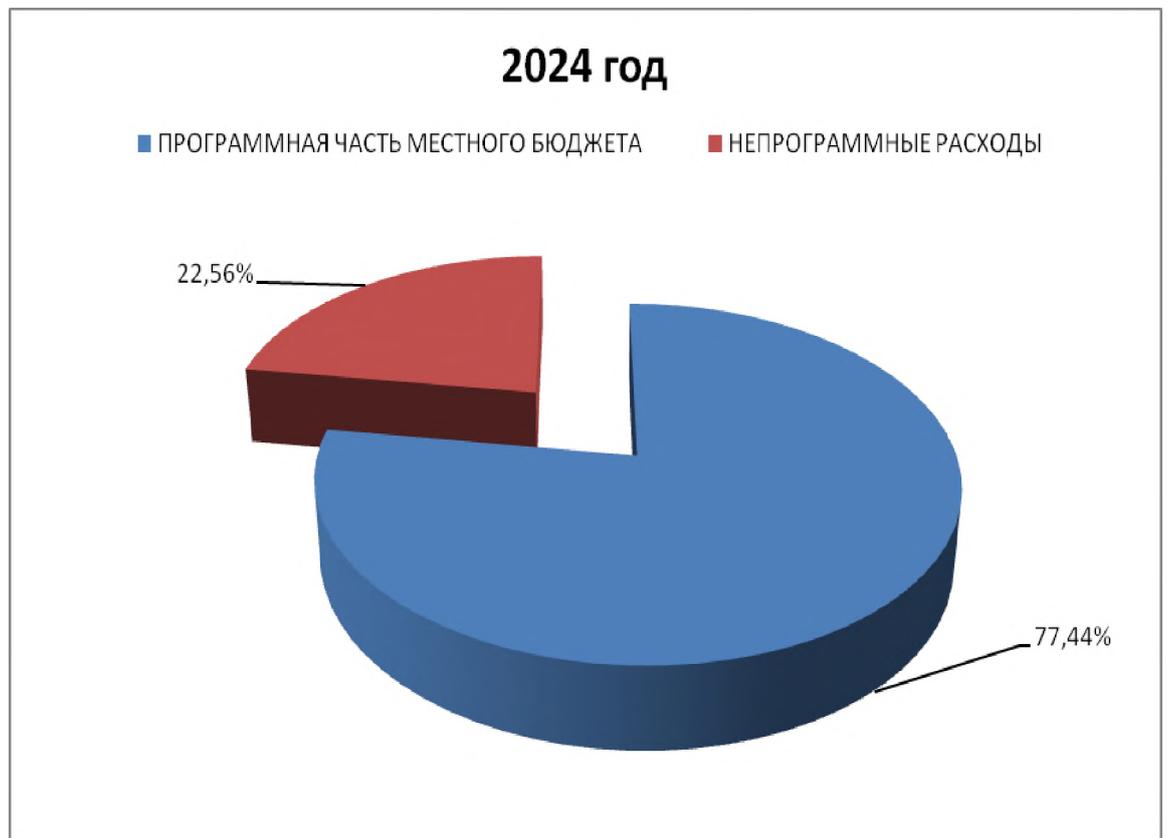
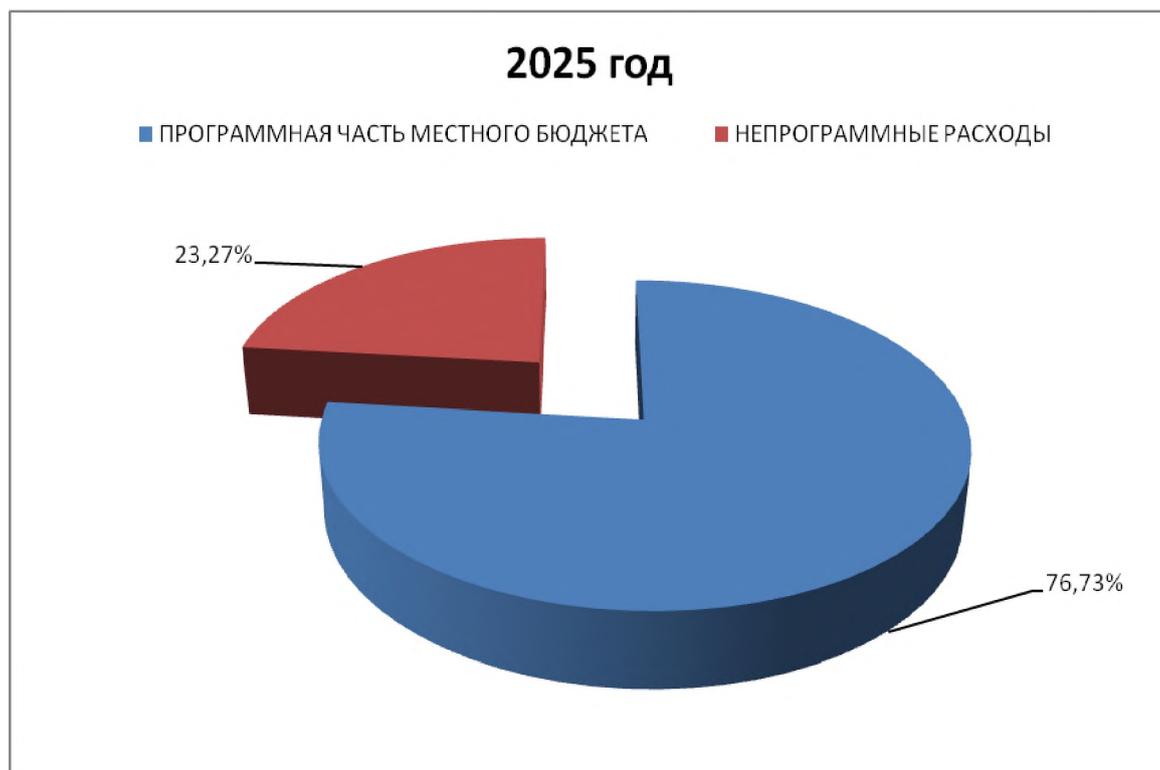


Диаграмма №8





V. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2023 год сформирован с дефицитом бюджета в сумме 8 000,00000 или 2,13 % от общей суммы доходов бюджета,

На плановый период 2024 и 2025 годов местный бюджет сформирован бездефицитный.

Ограничения объема дефицита бюджета, предусмотренные ст. 92.1. БК РФ, не превышены.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что подтверждает реализацию принципа сбалансированности бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствуют ст. 96 БК РФ.

VI. Муниципальный долг, обслуживание и погашение долговых обязательств

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года бюджетом муниципального округа предусмотрены следующие внутренние муниципальные заимствования:

- на 2023 год – 8 000,00000 тыс. рублей;
- на 2024 год – 8 000,00000 тыс. рублей;
- на 2025 год – 11 084,70000 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального округа составит:

на 2023 год – 32 975,00000 тыс. рублей;

на 2024 год – 40 975,00000 тыс. рублей;

на 2025 год – 42 499,70000 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального округа проектом бюджета установлен:

на 1 января 2024 года – в сумме 32 975,00000 тыс. рублей;

на 1 января 2025 года – в сумме 31 415,00000 тыс. рублей;

на 1 января 2026 года – в сумме 29 715,00000 тыс. рублей.

Верхний предел соответствует положениям законодательства, предусмотренным ст. 107 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов характеризуются следующими параметрами:

Таблица №4
(тыс. руб.)

Наименование кода	2023 год	2024 год	2025 год
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации (000 01 02 00 00 00 00 0000 000)	8 000,00000	8 000,00000	11 084,70000
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (000 01 03 00 00 00 00 0000 000)	- 1 560,00000	- 1 560,00000	- 4 784,70000
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (000 01 05 00 00 00 00 0000 000)	1 560,00000	1 560,00000	1 700,00000

Политика в области муниципального долга муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств муниципального округа;

2) поддержание объема муниципального долга муниципального округа и обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального округа в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Солецкого муниципального округа «О бюджете муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Бюджетные ассигнования бюджета муниципального округа по целевой статье «Обслуживание муниципального долга» (0700123900) характеризуются следующими данными:

Наименование	2023 год (тыс. руб.)	2024 год (тыс. руб.)	2025 год (тыс. руб.)
Бюджет муниципального округа	126,99986	522,36727	882,51505

Анализ данных по обслуживанию муниципального долга свидетельствует, что проект бюджета не направлен на минимизацию стоимости обслуживания внутреннего муниципального долга муниципального округа, что характеризуют темпы роста показателей муниципального долга по совокупности положительной динамики в 2024 и 2025 годах.

Расходы на обслуживание муниципального долга уменьшаются:

в 2023 году на 1 082,20312 тыс. рублей или 89,50% по отношению к 2022 году;

в 2024 году на 686,83571 тыс. рублей или 56,80% по отношению к 2022 году;

в 2025 году на 326,68793 тыс. рублей или 27,02% по отношению к 2021 году.

Показатели затрат в 2023 году на обслуживание муниципальных долговых обязательств существенно снижаются по отношению к 2022 году на 83,50% или в 9,52 раза.

В 2024 и 2025 годах так же отмечается снижение долговой нагрузки в составе расходов местного бюджета (в 2,31 раза и в 1,37 раз, соответственно).

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального внутреннего долга муниципального округа определены на основании договоров и соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам.

VII. Выводы и предложения

Результаты экспертизы проекта бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов позволяют сделать следующие частные выводы:

1. Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проект бюджета Солецкого муниципального округа подготовлен на очередной трехлетний период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Проект муниципального бюджета сбалансирован по доходам и расходам в сумме: 2024 год – 346 019,26367 тыс. рублей, 2025 год – 345 316,808211 тыс. рублей.

Плановые показатели местного бюджета на 2023 год сформированы с дефицитом в сумме 8 000,00000 тыс. рублей, что составляет 2,13 % от общего объема доходов бюджета.

4. Предельные размеры объема муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга соблюдены и соответствуют бюджетному законодательству.

Соотношение верхнего предела муниципального долга по отношению к доходам бюджета округа (без учета безвозмездных поступлений) и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, составляет в 2023 году 19,57 %, в 2024 году 17,71% и в 2025 году 16,02%, а предельного объема муниципального долга – 19,57%, 23,10% и 22,91%, соответственно, что не превысит предельные значения, установленные ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Доходы муниципального бюджета округа за 2023 год относительно бюджета округа 2022 года уменьшаются на 64 673,39374 тыс. рублей или на 14,68% и снижаются на 64 675,73869 тыс. рублей или на 21,48% в 2024 году, а так же сокращаются на 95 378,19415 тыс. рублей или на 21,64% в 2025 году.

При этом по отношению к бюджету муниципального округа 2022 года прогнозируется рост собственных доходов за счет налоговых поступлений и неналоговых доходов на 11 061,95000 тыс. рублей или на 7,02% в 2023 году, на 19 897,95000 тыс. рублей или на 12,64 % в 2024 году и на 28 054,65000 тыс. рублей или на 17,82 % в 2025 году.

Доля в общих доходах бюджета округа межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, существенно снизится относительно показателей 2022 года:

в 2023 году на 82 246,04374 тыс. рублей или на 28,39%;

в 2024 году на 121 084,38869 тыс. рублей или на 41,79%;

в 2025 году на 129 943,54415 тыс. рублей или на 44,85%.

6. Расходы бюджета муниципального округа относительно расходов местного бюджета 2022 года в 2023 году снижаются на 12,86%, а в 2024 и 2025 годах на 21,48% и 21,64%, соответственно.

7. Проект бюджета муниципального округа в 2023, 2024 и 2025 годах имеет социальную направленность.

Доля расходов на социальную сферу (образование, культура, социальная политика) в общей сумме расходов проекта бюджета составляет 64,42% в 2023 году, 66,46% в 2023 году и 65,33% в 2024 году.

В 2023 году, наряду с реализацией социальных задач, бюджет округа ориентирован на решение жилищно-коммунальных вопросов (8,48%).

8. В 2024 и 2025 годах отмечается снижение объема охвата расходов местного бюджета муниципальными программами. Данный показатель составил в 2024 году 77,44 % и в 2025 году – 76,44% от общего объема расходов бюджета.

В 2023 году отмечается увеличение удельного веса муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета на 4,95 %, что в конечном итоге составило 301 044,55342 тыс. рублей в абсолютных показателях или 78,39 % в относительных показателях.

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета в сравнении с аналогичным показателем 2022 года уменьшился в 2024 году на 1,82%.

Предложения:

Администрации Солецкого муниципального округа в срок до **01.01.2023** года утвердить Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Солецкого муниципального **округа** на среднесрочный и долгосрочный периоды и отразить в нем положения, определяющих процедуру осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития.

Общий вывод:

Контрольно-счётная палата полагает возможным принять проект решения Думы Солецкого муниципального округа Новгородской области «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к рассмотрению на заседании Думы Солецкого муниципального округа Новгородской области.

**Председатель
Контрольно-счётной палаты**



А.В. Титор

**Удельный вес расходов бюджета Солецкого муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов
в части муниципальных программ**

Таблица №3

№ п/п	Наименование муниципальной программы Солецкого муниципального района	2023 г		2024 г		2025 г	
		сумма, тыс. руб.	удельный вес, %	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %
ВСЕГО, РАСХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА		384,021.60862		346,019.26367		345,316.80821	
ИТОГО, ПРОГРАММНАЯ ЧАСТЬ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА		301,044.55342	78.39	267,946.75047	77.44	264,950.91017	76.73
1	Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа	26.00000	0.01	26.00000	0.01	26.00000	0.01
2	Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе	5.00000	0.00	5.00000	0.00	5.00000	0.00
3	Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе	1,838.89115	0.61	1,867.48687	0.70	1,906.93136	0.72
4	Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа	2,550.18000	0.85	1,938.00000	0.72	1,938.00000	0.73
5	Развитие образования в Солецком муниципальном округе	180,019.16200	59.80	167,794.84200	62.62	163,331.02943	61.65
6	Развитие культуры Солецкого муниципального округа	43,492.95051	14.45	38,866.44451	14.51	38,866.44451	14.67
7	Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа	702.19986	0.23	1,123.46727	0.42	1,504.81505	0.57
8	Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе	1,769.60000	0.59	996.80000	0.37	996.80000	0.38
9	Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе	120.00000	0.04	120.00000	0.04	120.00000	0.05
10	Комплексное развитие сельских территорий в Солецком муниципальном округе	125.00000	0.04	140.00000	0.05	140.00000	0.05
11	Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе	13,587.72740	4.51	10,483.70000	3.91	10,483.70000	3.96
12	Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа	300.00000	0.10	0.00000	0.00	0.00000	0.00
13	Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа	14,747.90000	4.90	12,373.20000	4.62	12,904.60000	4.87
14	Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа	102.30000	0.03	102.30000	0.04	102.30000	0.04
15	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе	207.65288	0.07	112.95600	0.04	112.95600	0.04
16	Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	3,352.70000	1.11	2,709.18400	1.01	2,709.18400	1.02
17	Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе	5,507.58872	1.83	4,917.38872	1.84	4,917.38872	1.86
18	Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе	9,479.00000	3.15	8,768.60000	3.27	8,768.60000	3.31
19	Обеспечение прав потребителей в Солецком муниципальном округе	0.00000	0.00	0.00000	0.00	0.00000	0.00
20	Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Солецком муниципальном округе	0.00000	0.00	0.00000	0.00	0.00000	0.00
21	Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа	32.00000	0.01	32.00000	0.01	55.00000	0.02
22	Улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа Новгородской области	21,903.50890	7.28	15,519.38110	5.79	16,062.16110	6.06
23	Формирование современной городской среды на территории города Солец	1,175.19200	0.39	50.00000	0.02	0.00000	0.00