



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 11.07.2022 №115

на №М15-3817-И от 06.07.2022

Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение №53 от 11.07.2022 г.

на проект решения Думы Солецкого муниципального округа
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа
от 23.12.2022 №216»

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 13 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.13. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188)).

2. Цели экспертизы:

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2023 №216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения бюджетной классификации РФ; ред. от 19.11.2021);

Письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 №48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 01.06.2022);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 22.06.2022);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального округа, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 29.01.2021 №134 (ред. от 11.01.2022 №14).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 1 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 4 л.;

6.3. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.4. Приложение №5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.5. Приложение №6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.6. Приложение №7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel).

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен комитетом финансов Администрации Солецкого муниципального округа (далее - разработчик).

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета 2022 года относительно плановых назначений доходов местного бюджета, утвержденных решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216, увеличиваются на 14 913,16436 тыс. рублей или на 3,38%;

доходы бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего отчетного периода, увеличиваются на 5 874,61892 тыс. рублей или на 1,31%;

расходы бюджета 2022 года относительно базовых показателей увеличиваются на 34 258,65345 тыс. рублей или на 7,77%;

расходы бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего отчетного периода на увеличиваются 4 374,61892 тыс. рублей или на 0,93%;

дефицит бюджета 2022 года относительно базового периода

увеличивается и составит 19 345,48909 тыс. рублей;

дефицит бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего отчетного периода уменьшился на 1 500,00000 тыс. рублей или на 7,2%.

Доходы и расходы 2023 и 2024 года относительно показателей предыдущего отчетного периода не изменены.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа и текущие изменения приведены в Таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Показатели бюджета Солецкого муниципального округа	Первоначальный план (базовые показатели) (утв. реш. №216 от 23.12.2021)	Изменения характеристик бюджета		Примечание	
		Уточненный план (предыдущий отчетный период, на 22.06.2022)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2)	Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
2022 год					
Доходы	440 695,00236	449 733,54780	455 608,16672	+14 913,16436	+5 874,61892
Расходы	440 695,00236	470 579,03689	474 953,65581	+ 34 258,65345	+4 374,61892
Дефицит /профицит	0,00000	20 845,48909	19 345,48909	+19 345,48909	+1 500,00000
2023 год					
Доходы	309 040,21240	309 042,41240	309 042,41240	+2,20000	0,00000
Расходы	309 040,21240	309 040,21240	309 040,21240	+2,20000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2024 год					
Доходы	311 832,08415	311 433,08415	311 433,08415	– 399,00000	0,00000
Расходы	311 832,08415	311 433,08415	311 433,08415	– 399,00000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

2. Экспертиза доходов бюджета.

Доходы местного бюджета проектом решения в 2022 году в целом увеличились на 14 913,16436 тыс. рублей или на 3,38%.

Структура доходной части местного бюджета по сравнению с плановым назначением характеризуется следующими изменениями:

неналоговые доходы увеличились на 2,20000 тыс. руб. (0,02%);

объем дотаций увеличился на 5 489,85400 тыс. руб. (21,85%);

объем субсидий увеличился на 4 577,04544 тыс. руб. (3,21%);

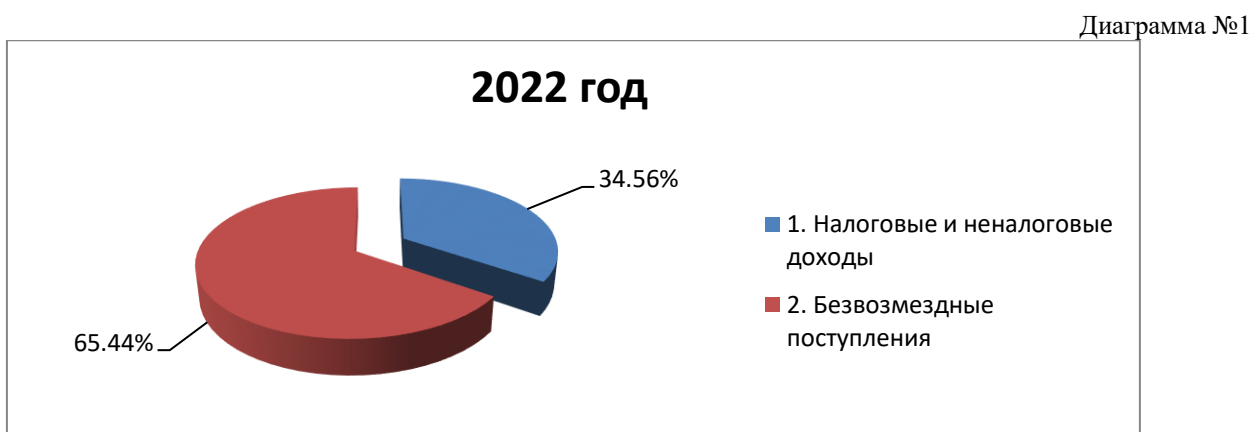
объем субвенций увеличился на 2 932,50000 тыс. руб. (2,69%);

объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 2 361,56492 тыс. руб. (36,27%);

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований уменьшился на 450,00000 тыс. руб.

Анализ структуры общего объема доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не обладает признаками суверенитета и на 65,44% зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов местного бюджета в 2022 году представлена в Диаграмме №1.



3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2022 года по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице №2 настоящего заключения:

Таблица №2

Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела)	Плановые назначения (решение о бюджете №216 от 23.12.2021), тыс. руб.	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб.	Изменение показателей (+/-; %)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	60 157,57291	59 447,44368	-710,12653	-1,18
Национальная оборона (02)	475,60000	475,60000	0,00000	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	3 325,31908	3 791,55848	+466,23940	+14,02
Национальная экономика (04)	72 635,95000	74 849,50135	+2 213,55135	+3,05
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	84 999,87856	103 655,97177	+18 656,09321	+21,95
Охрана окружающей среды (06)	972,00000	3 860,86492	+2 888,86492	+2,97
Образование (07)	155 210,56499	160 442,91927	+5 232,35428	+3,37
Культура, кинематография (08)	31 665,61384	30 665,51384	-1 000,10000	-3,16
Социальная политика (10)	29 204,10000	36 480,16010	+7 276,06010	+24,91
Физическая культура и спорт (11)	839,20000	939,20000	+100,00000	+11,92
Обслуживание государственного и	1 209,20298	314,75470	-894,44828	-73,97

1	2	3	4	5
муниципального долга (13)				
Всего расходов:	440 695,00236	474 953,65581	+34 258,65345	+7,77

Структура изменения расходов местного бюджета в 2022 году по разделам бюджетной классификации представлена в Диаграмме №2.

Диаграмма №2



4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа, приведены в Таблице №3 настоящего заключения:

Таблица №3

(тыс. руб.)

Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа	Целевая статья	Плановые назначения (решение о бюджете №216 от 23.12.2021)	Изменение показателей на 2022 год	
			Предлагаемая редакция	Динамика изменений (+/-)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа"	0100000000	26,00000	26,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе"	0200000000	140,00000	30,00000	-110,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе"	0300000000	1 554,00000	1 554,00000	0,00000

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа"	0400000000	3 188,00000	3 316,00000	+128,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе"	0500000000	160 838,89127	166 845,44455	+6 006,55328
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа"	0600000000	38 537,07484	37 194,54684	-1 342,52800
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа"	0700000000	1 684,80298	790,35470	-894,44828
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе"	0800000000	2 441,80000	2 441,80000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе"	0900000000	100,00000	100,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа"	1000000000	518,70000	518,70000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе"	1100000000	15 718,00000	32 867,31197	+17 149,31197
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа"	1200000000	972,00000	3 860,86492	+2 888,86492
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа"	1300000000	68 722,55000	71 046,10135	+2 323,55135
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа"	1400000000	3 140,00000	2 088,00000	-1 052,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе"	1500000000	221,24230	221,24230	0,00000

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	1600000000	3 104,07678	2 984,98278	-119,09400
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе"	1700000000	5 115,21272	4 957,50672	-157,70600
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе"	1800000000	839,20000	939,20000	+100,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение прав потребителей в Солецком муниципальном округе"	1900000000	0,00000	0,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Солецком муниципальном округе"	2000000000	0,00000	0,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа"	2100000000	32,00000	32,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа"	2200000000	20 315,84100	23 032,59500	+2 716,75400
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Сольцы"	2300000000	6 036,56800	8 350,56800	+2 314,00000
Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9100000000	47 763,21176	48 069,74563	+306,53387
Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9200000000	50 616,06956	54 003,15690	+3 387,08734
Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9300000000	7 431,54477	8 045,31777	+613,77300
Дума Солецкого муниципального округа	9400000000	15,60000	15,60000	0,00000

1	2	3	4	5
Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области	9500000000	1 622,61638	1 622,61638	0,00000
Всего расходов:		440 695,00236	474 953,65581	+34 258,65345

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет 76,47% в относительных показателях или 363 197,21913 тыс. рублей в абсолютных показателях.

Общее увеличение удельного веса за 2022 год составило 0,87 %.

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет **27,05%** от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что **превышает** предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

На основании пункта 3 абзаца 3 ст. 92.1 БК РФ превышение допускается за счет остатков на счетах средств местного бюджета.

Тем не менее, дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета, должен соответствовать установленным ограничениям, то есть составлять не более 10% от объема вышеуказанных средств.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального округа, является **условно сбалансированным**.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его формировании условно соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета.

По итогам экспертизы проекта решения об изменении бюджета замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального округа принять данный проект решения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



А.В. Титор