



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 27.09.2022 № 182

на №М15-5156-И от 20.09.2022

**Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа**
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение № 76 от 27.09.2022 г.

на проект решения Думы Солецкого муниципального округа
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа
от 23.12.2022 №216»

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 13 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.13. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188)).

2. Цели экспертизы:

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2023 №216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения бюджетной классификации РФ; ред. от 21.03.2022);

Письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 №48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 07.07.2022);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 27.07.2022);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального округа, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 29.01.2021 №134 (ред. от 11.01.2022 №14).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 1 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 9 л.;

6.3. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.4. Приложение №2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Word);

6.5. Приложение №5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.6. Приложение №6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.7. Приложение №7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Excel);

6.8. Приложение №8 «Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в электронном формате, Word).

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен комитетом финансов Администрации Солецкого муниципального округа (далее - разработчик).

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета 2022 года относительно плановых назначений доходов местного бюджета, утвержденных решением Думы Солецкого муниципального округа от 23.12.2021 №216, увеличиваются на 23 477,66839 тыс. рублей или на 5,33%;

доходы бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего

отчетного периода, уменьшаются на 10 485,94648 тыс. рублей или на 2,31%;

расходы бюджета 2022 года относительно базовых показателей увеличиваются на 55 3256,156913 тыс. рублей или на 12,56 %;

расходы бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего отчетного периода на увеличиваются 10 281,65698 тыс. рублей или на 2,16%;

дефицит бюджета 2022 года относительно базового периода увеличивается и составит 31 878,48852 тыс. рублей;

дефицит бюджета 2022 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличился на 7 500,00000 тыс. рублей или на 30,76%.

Доходы и расходы 2023 и 2024 года относительно показателей предыдущего отчетного периода не изменены.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа и текущие изменения приведены в Таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Показатели бюджета Солецкого муниципального округа	Перво-начальный план (базовые показатели) (утв. реш. №216 от 23.12.2021)	Изменения характеристик бюджета		Примечание	
		Уточненный план (предыдущий отчетный период, на 27.07.2022)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2)	Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
2022 год					
Доходы	440 695,00236	453 686,72427	464 172,67075	+23 477,66839	+10 485,94648
Расходы	440 695,00236	485 235,31279	485 235,31279	+55 356,15691	+17 985,94648
Дефицит /профицит	0,00000	19 345,48909	31 548,58852	+31 878,48852	+7 500,00000
2023 год					
Доходы	309 040,21240	309 042,41240	309 042,41240	+2,20000	0,00000
Расходы	309 040,21240	309 040,21240	309 040,21240	+2,20000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2024 год					
Доходы	311 832,08415	311 433,08415	311 435,38415	- 396,70000	0,00000
Расходы	311 832,08415	311 433,08415	311 435,38415	- 396,70000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

2. Экспертиза доходов бюджета.

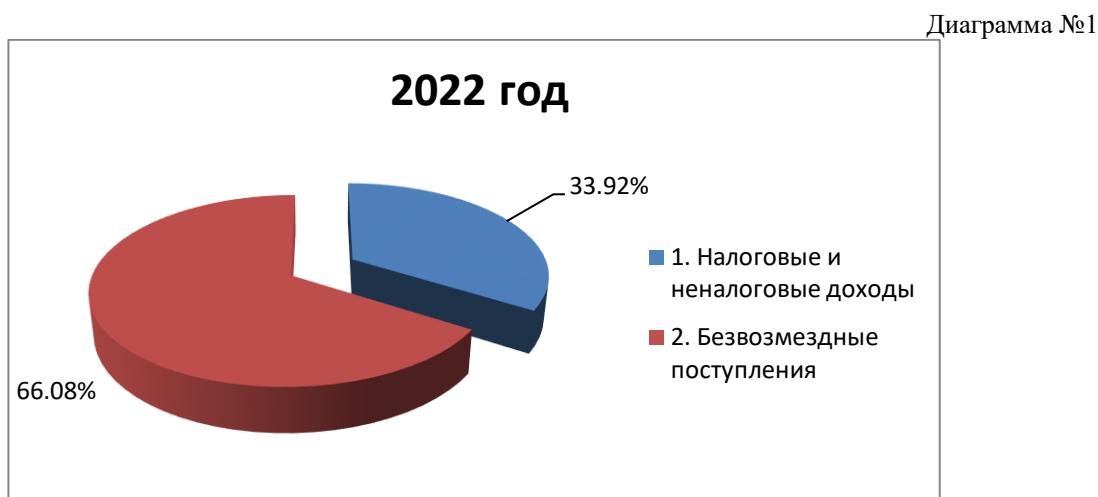
Доходы местного бюджета проектом решения в 2022 году в целом увеличились на 23 477,66839 тыс. рублей или на 5,33%.

Структура доходной части местного бюджета по сравнению с плановым назначением характеризуется следующими изменениями:
 неналоговые доходы увеличились на 2,20000 тыс. руб. (0,01%);
 объем дотаций увеличился на 5 489,85400 тыс. руб. (21,85%);
 объем субсидий уменьшился на 6 438,69701 тыс. руб. (- 4,52%);
 объем субвенций увеличился на 9 494,96664 тыс. руб. (8,70%);
 объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 12 922,82492 тыс. руб. (198,49%);

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований уменьшился на 2 006,51984 тыс. рублей.

Анализ структуры общего объема доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не обладает признаками суверенитета и на 66,08% зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов местного бюджета в 2022 году представлена в Диаграмме №1.



3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2022 года по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице №2 настоящего заключения:

Таблица №2

Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела)	Плановые назначения (решение о бюджете №216 от 23.12.2021), тыс. руб.	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб.	Изменение показателей (+/-; %)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	60 157,57291	63 586,95427	+ 3 429,38136	+5,70
Национальная оборона (02)	475,60000	500,00000	+ 24,40000	+5,13
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	3 325,31908	3 879,37088	+554,05180	+16,66
Национальная экономика (04)	72 635,95000	76 019,85299	+3 383,90299	+4,66

1	2	3	4	5
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	84 999,87856	100 767,50319	+15 767,62463	+18,55
Охрана окружающей среды (06)	972,00000	3 860,86492	+2 888,86492	+2,97
Образование (07)	155 210,56499	174 166,43126	+18 955,86627	+12,21
Культура, кинематография (08)	31 665,61384	36 537,05338	+4 871,46500	+15,38
Социальная политика (10)	29 204,10000	35 442,12674	+6 238,02674	+21,36
Физическая культура и спорт (11)	839,20000	967,30000	+128,10000	+15,26
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	1 209,20298	323,70164	-885,50134	-73,23
Всего расходов:	440 695,00236	496 051,15927	+55 356,15691	+12,56

Структура изменения расходов местного бюджета в 2022 году по разделам бюджетной классификации представлена в Диаграмме №2.

Диаграмма №2



4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа, приведены в Таблице №3 настоящего заключения:

Таблица №3
(тыс. руб.)

Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа	Целевая статья	Плановые назначения (решение о бюджете №216 от 23.12.2021)	Изменение показателей на 2022 год	
			Предлагаемая редакция	Динамика изменений (+/-)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа"	0100000000	26,00000	62,35164	+36,35164

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе"	0200000000	140,00000	30,00000	-110,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе"	0300000000	1 554,00000	1 554,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа"	0400000000	3 188,00000	3 315,58703	+127,58703
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе"	0500000000	160 838,89127	179 244,18823	+18 405,29696
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа"	0600000000	38 537,07484	43 454,53575	+4 917,46091
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа"	0700000000	1 684,80298	823,70164	-861,10134
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе"	0800000000	2 441,80000	2 516,80000	+75,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе"	0900000000	100,00000	20,00000	-80,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа"	1000000000	518,70000	518,70000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе"	1100000000	15 718,00000	37 635,99845	+21 917,99845
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа"	1200000000	972,00000	3 860,86492	+2 888,86492
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа"	1300000000	68 722,55000	71 096,10135	+2 373,55135
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа	1400000000	3 140,00000	202,00000	-2 938,00000

1	2	3	4	5
"Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа"				
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе"	1500000000	221,24230	221,24230	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	1600000000	3 104,07678	3 093,28278	-10,79400
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе"	1700000000	5 115,21272	5 874,36066	+759,14794
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе"	1800000000	839,20000	967,30000	+128,10000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа"	2100000000	32,00000	32,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа"	2200000000	20 315,84100	25 343,14903	+5 027,30803
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Сольцы"	2300000000	6 036,56800	8 350,56800	+2 314,00000
Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9100000000	47 763,21176	53 323,79830	+5 560,58654
Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9200000000	50 616,06956	44 092,26025	-6 523,80931
Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9300000000	7 431,54477	8 700,21969	+1 268,67492
Дума Солецкого муниципального округа	9400000000	15,60000	15,60000	0,00000

1	2	3	4	5
Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области	9500000000	1 622,61638	1 702,54925	+79,93287
Всего расходов:		440 695,00236	496 051,15927	+77 356,15691

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет 78,26% в относительных показателях или 388 216,73178 тыс. рублей в абсолютных показателях.

Общее увеличение удельного веса за 2022 год составило 2,64 %.

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет **42,44%** от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

В абсолютном выражении дефицит местного бюджета не превышает предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2022 год в сумме 37 070,00000 тыс. рублей.

На основании пункта 3 абзаца 3 ст. 92.1 БК РФ превышение допускается за счет остатков на счетах средств местного бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального округа, является **условно сбалансированным**.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения экспертизы и анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его формировании условно соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета и решениями представительного органа муниципального образования по предельному объему муниципального внутреннего долга муниципального округа на 2022 год.

По итогам экспертизы проекта решения замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального округа принять данный проект решения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

А.В. Титор