



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(Контрольно-счетная палата)**

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 22.06.2021 №85

на №М15-2356-и от 15.06.2021

**Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040**

Заключение №48 от 22.06.2021 г.

(№ и дата заключения)

**на проект решения Думы Солецкого муниципального округа
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального
округа от 28.12.2020 №77»**

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52, Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 28.12.2020 №77» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 11 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.13. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52).

2. Цели экспертизы:

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 28.12.2020 №77 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения бюджетной классификации РФ; ред. от 16.11.2020);

Письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

Областной закон Новгородской области от 29.12.2020 №666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 29.03.2021);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального округа от 28.12.2020 №77 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 27.05.2021);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального округа, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 29.01.2021 №134 (ред. от 23.04.2021).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 1 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 4 л.;

6.3. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Word);

6.4. Приложение №2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Word);

6.5. Приложение №7 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Excel);

6.6. Приложение №8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Excel);

6.7. Приложение №9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Excel).

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен комитетом финансов Администрации Солецкого муниципального округа (далее - разработчик).

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета 2021 года относительно базовых показателей увеличиваются на 2 015,84065 тыс. рублей или на 0,35%, что в итоге составит 572 251,28573 тыс. рублей;

доходы бюджета 2021 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 782,0000 тыс. рублей или на 0,13%;

расходы бюджета 2021 года относительно базовых показателей увеличиваются на 16 066,70391 тыс. рублей или на 2,81%, что в итоге составит 586 302,14899 тыс. рублей;

расходы бюджета 2021 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 9 716,0271 тыс. рублей или на 1,68%;
дефицит бюджета 2021 года относительно базового периода увеличивается и составит 14 050,86236 тыс. рублей.

Доходы и расходы 2022-2023 года не изменились.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа и текущие изменения приведены в таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

| Показатели бюджета Солецкого муниципального округа | Первоначальный план (базовые показатели) (утв. реш. №77 от 28.12.2020) | Изменения характеристик бюджета | | Примечание | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | Уточненный план (предыдущий отчетный период) (ред. от 27.05.2021 №153) | Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета | Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2) | Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2021 год | | | | | |
| Доходы | 570 235,44508 | 571469,28573 | 572251,28573 | + 2 015,84065 | +782,00000 |
| Расходы | 570 235,44508 | 576586,12199 | 586302,14899 | +16 066,70391 | +9 716,02700 |
| Дефицит /профицит | 0,00000 | 5 116,83626 | 14 050,86326 | +14 050,86326 | +8 934,02700 |
| 2022 год | | | | | |
| Доходы | 278 281,84900 | 291474,749000 | 291 474,74900 | 0,00000 | 0,00000 |
| Расходы | 278 281,84900 | 291474,74900 | 291 474,74900 | 0,00000 | 0,00000 |
| Дефицит /профицит | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 2023 год | | | | | |
| Доходы | 278 834,86640 | 278834,86640 | 278 834,86640 | 0,00000 | 0,00000 |
| Расходы | 278 834,86640 | 278834,86640 | 278 834,86640 | 0,00000 | 0,00000 |
| Дефицит /профицит | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |

2. Экспертиза доходов бюджета.

Доходы местного бюджета проектом решения в 2021 году в целом увеличились на 2 015,84065 тыс. рублей или на 0,13%.

Структура доходной части местного бюджета по сравнению с плановым назначением характеризуется следующими изменениями:

налоговые и неналоговые доходы увеличились на 105,00000 тыс. рублей (0,06%);

объем субсидий увеличился на 677,00000 тыс. руб. (0,24%)

объем субвенций не менялся;

объем иных межбюджетных трансфертов не менялся.

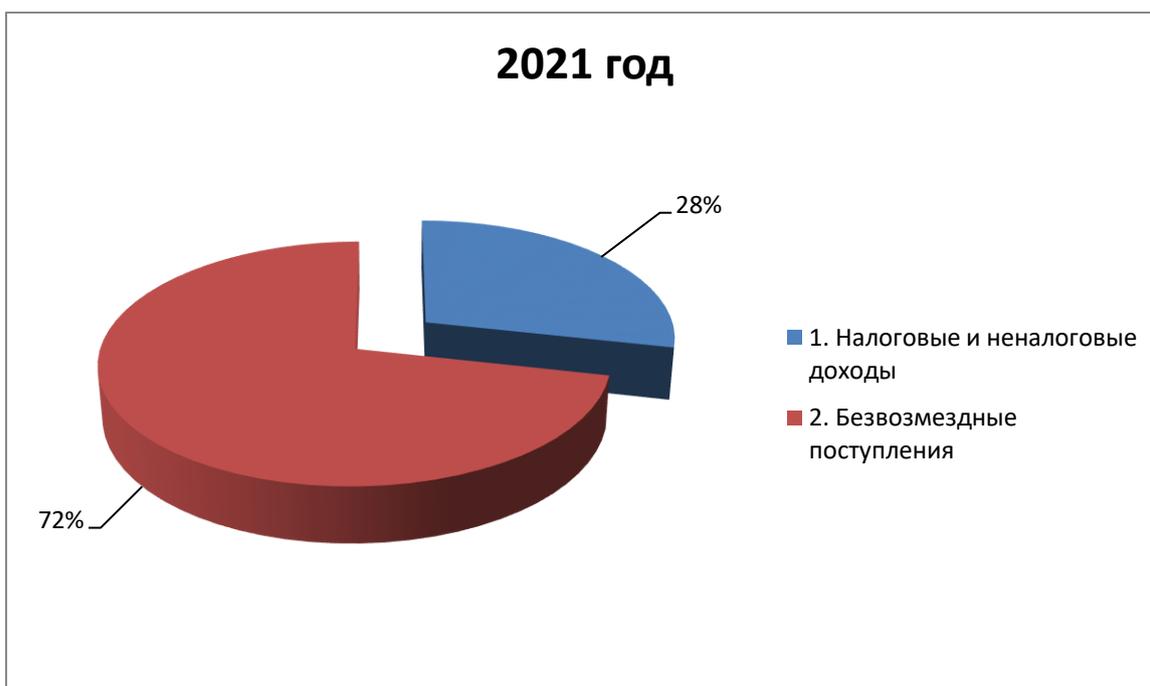
Доходы местного бюджета проектом решения в 2022 году не изменены.

Доходы местного бюджета проектом решения в 2023 году не изменены.

Анализ структуры общего объема доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не обладает признаками суверенитета и на 72% зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов местного бюджета в 2021 году представлена в Диаграмме №1.

Диаграмма №1



3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2021 года по разделам бюджетной классификации представлена в таблице №2 настоящего заключения:

Таблица №2

| Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела) | Плановые назначения (решение о бюджете №77 от 28.12.2020), тыс. руб. | Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб. | Изменение показателей (+/-; %) | |
|--|--|--|-----------------------------------|------|
| | | | тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 58 110,98953 | 59 354,28571 | 1 243,29618 | 2,14 |
| Национальная оборона (02) | 489,00000 | 489,00000 | 0,00000 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 2 013,48000 | 2 038,12452 | 24,64452 | 1,22 |
| Национальная экономика | 35 933,55711 | 38 388,57461 | 2 455,01750 | 6,83 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----------------------|----------------------|--------------------|-------------|
| (04) | | | | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 200 880,06125 | 210 834,06125 | 9 954,00000 | 4,96 |
| Охрана окружающей среды (06) | 182,70000 | 2 377,80000 | 2 195,10000 | 12,01 |
| Образование (07) | 150 365,69472 | 150 600,34043 | 234,64571 | 0,16 |
| Культура, кинематография (08) | 28 822,27700 | 28 822,27700 | 0,00000 | 0,00 |
| Социальная политика (10) | 27 261,40000 | 27 221,40000 | -40,00000 | -0,15 |
| Физическая культура и спорт (11) | 65 173,11710 | 65 173,11710 | 0,00000 | 0,00 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга (13) | 1 003,16837 | 1 003,16837 | 0,00000 | 0,00 |
| Всего расходов: | 570 235,44508 | 586 302,14899 | 16066,70391 | 2,82 |

Структура изменения расходов местного бюджета в 2021 году по разделам бюджетной классификации представлена в Диаграмме №2.

Диаграмма №2



4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решений изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа, приведены в таблице №3 настоящего заключения:

Таблица №3
(тыс. руб.)

| Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа | Целевая статья | Плановые назначения (решение о бюджете №77 от 28.12.2020 (ред. от 27.05.2021)) | Изменение показателей на 2021 год | |
|---|----------------|--|-----------------------------------|--------------------------|
| | | | Предлагаемая редакция | Динамика изменений (+/-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа" | 0100000000 | 26,00000 | 26,00000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном округе" | 0200000000 | 140,00000 | 140,00000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе" | 0300000000 | 1740,48000 | 1740,48000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа" | 0400000000 | 3162,80000 | 3162,80000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе" | 0500000000 | 155394,26700 | 155337,30200 | -56,965 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа" | 0600000000 | 35295,04100 | 35295,04100 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа" | 0700000000 | 1492,16837 | 1492,16837 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа | 0800000000 | 2158,36500 | 2158,36500 | 0,00000 |

| | | | | |
|--|------------|--------------|--------------|----------|
| округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе" | | | | |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе" | 0900000000 | 90,00000 | 90,00000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа" | 1000000000 | 761,70000 | 761,70000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе" | 1100000000 | 178854,19000 | 186454,19000 | +7600,00 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа" | 1200000000 | 2377,80000 | 2377,80000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа" | 1300000000 | 33498,48750 | 33498,48750 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа" | 1400000000 | 1266,00000 | 1266,00000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе" | 1500000000 | 197,69252 | 197,69252 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения | 1600000000 | 1840,43200 | 1840,43200 | 0,00000 |

| | | | | |
|---|------------|-------------|-------------|------------|
| и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" | | | | |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе" | 1700000000 | 5125,32872 | 5125,32872 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе" | 1800000000 | 65173,11710 | 65173,11710 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение прав потребителей в Солецком муниципальном округе" | 1900000000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Солецком муниципальном округе" | 2000000000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа" | 2100000000 | 108,00000 | 108,00000 | 0,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа" | 2200000000 | 14561,25000 | 15338,25000 | +777,00000 |
| Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Сольцы" | 2300000000 | 11883,64125 | 11883,64125 | 0,00000 |
| Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа, не | 9100000000 | 48751,06587 | 49135,34887 | +384,28300 |

| | | | | |
|--|------------|----------------------|---------------------|-----------------|
| отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа | | | | |
| Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа | 9200000000 | 4224,68711 | 5179,48711 | +954,80000 |
| Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа | 9300000000 | 6743,11571 | 6988,82471 | +245,70900 |
| Дума Солецкого муниципального округа | 9400000000 | 15,00000 | 15,00000 | 0,00000 |
| Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области | 9500000000 | 1516,69284 | 1516,69284 | 0,00000 |
| Всего расходов: | | 576 586,12199 | 586302,14899 | 9716,027 |

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет 8,63% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального округа, является сбалансированным.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета.

По итогам экспертизы проекта решения об изменении бюджета замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального округа принять данный проект решения.

Главный специалист-инспектор

И.В. Борисова