



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 17.12.2021 №183

на №М15-5861-И от 15.12.2021

**Дума Солецкого муниципального округа
Администрация Солецкого муниципального округа**
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение №90 от 17.12.2021 г.

на проект решения Думы Солецкого муниципального округа
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа
от 28.12.2020 №77»

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 28.12.2020 №77» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 11 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.13. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 №52 (ред. от 28.09.2021 №188)).

2. Цели экспертизы:

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении

бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального округа от 28.12.2020 №77 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения бюджетной классификации РФ; ред. от 15.04.2021);

Письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;

Областной закон Новгородской области от 29.12.2020 №666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 01.11.2021);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального округа от 28.12.2020 №77 «О бюджете Солецкого муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 25.11.2021);

Порядок применения бюджетной классификации Российской

Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального округа, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального округа от 29.01.2021 №134 (ред. от 23.04.2021).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 1 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 6 л.;

6.3. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Word);

6.4. Приложение №2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Word);

6.5. Приложение №7 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Excel);

6.6. Приложение №8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Excel);

6.7. Приложение №9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального округа и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в электронном формате, Excel).

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен комитетом финансов Администрации Солецкого муниципального округа (далее - разработчик).

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета 2021 года относительно базовых показателей увеличиваются на 76 569,66733 тыс. рублей или на 13,43%, что в итоге составит 646 805,11241 тыс. рублей;

доходы бюджета 2021 года относительно показателей предыдущего отчетного периода увеличиваются на 5 534,10000 тыс. рублей или на 0,86%;

расходы бюджета 2021 года относительно базовых показателей увеличиваются на 92 236,63352 тыс. рублей или на 16,18%, что в итоге составит 662 472,07860 тыс. рублей;

расходы бюджета 2021 года относительно показателей предыдущего

отчетного периода увеличиваются на 5 316,79287 тыс. рублей или на 0,81%;
дефицит бюджета 2021 года относительно базового периода увеличивается и составит 15 666,96619 тыс. рублей;

дефицит бюджета 2021 года относительно показателей предыдущего отчетного периода уменьшается на 217,30713 тыс. рублей.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального округа и текущие изменения приведены в таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Показатели бюджета Солецкого муниципального округа	Первоначальный план (базовые показатели) (утв. реш. №77 от 28.12.2020)	Изменения характеристик бюджета		Примечание	
		Уточненный план (предыдущий отчетный период) (ред. от 25.11.2021)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2)	Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
2021 год					
Доходы	570 235,44508	641 271,01241	646 805,11241	+ 76 569,66733	+ 5 534,10000
Расходы	570 235,44508	657 155,28573	656 937,97860	+ 92 236,63352	+ 5 316,79287
Дефицит /профицит	0,00000	15 884,27332	15 666,96619	+ 15 666,96619	- 217,30713
2022 год					
Доходы	278 281,84900	382 246,97144	382 246,97144	+ 103 965,12244	0,00000
Расходы	278 281,84900	382 246,97144	382 246,97144	+ 103 965,12244	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2023 год					
Доходы	245 137,23614	278 834,86640	278 834,86640	+ 27 555,19304	0,00000
Расходы	245 137,23614	278 834,86640	278 834,86640	+ 27 555,19304	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

2. Экспертиза доходов бюджета.

Доходы местного бюджета проектом решения в 2021 году в целом увеличились на 76 569,66733 тыс. рублей или на 13,43%.

Структура доходной части местного бюджета по сравнению с плановым назначением характеризуется следующими изменениями:

налоговые и неналоговые доходы увеличились на 2 758,27437 тыс. рублей (1,70%);

объем дотаций увеличился на 37 432,30000 тыс. руб. (в 2,9 раза);

объем субсидий увеличился на 25 292,86812 тыс. руб. (9,07%);

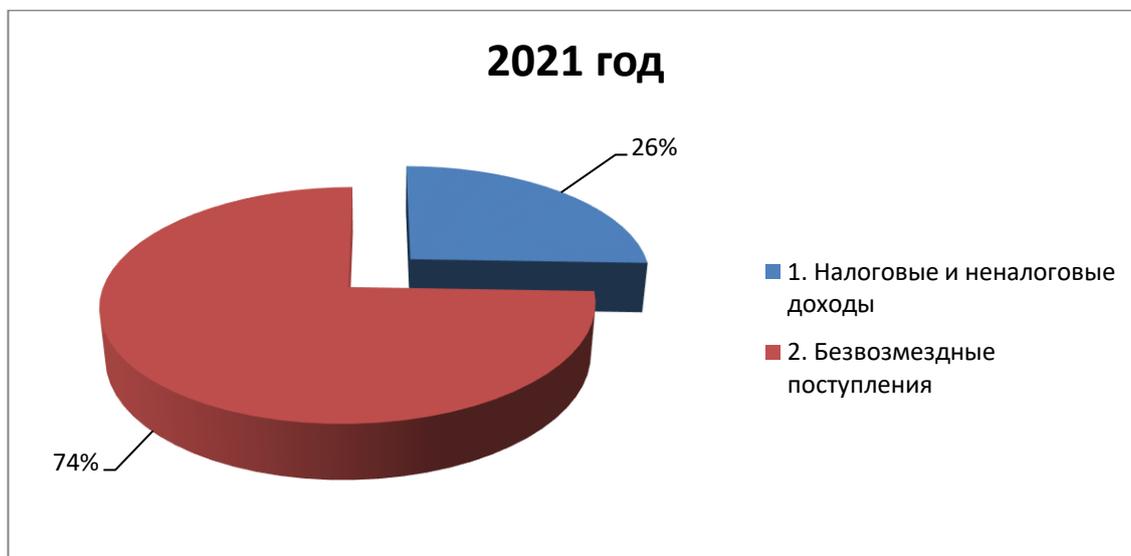
объем субвенций увеличился на 6 850,47167 тыс. руб. (6,17%);

объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 5 836,60000 тыс. руб. (116,73%);

Анализ структуры общего объема доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не обладает признаками суверенитета и на 74% зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов местного бюджета в 2021 году представлена в Диаграмме №1.

Диаграмма №1



3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2021 года по разделам бюджетной классификации представлена в таблице №2 настоящего заключения:

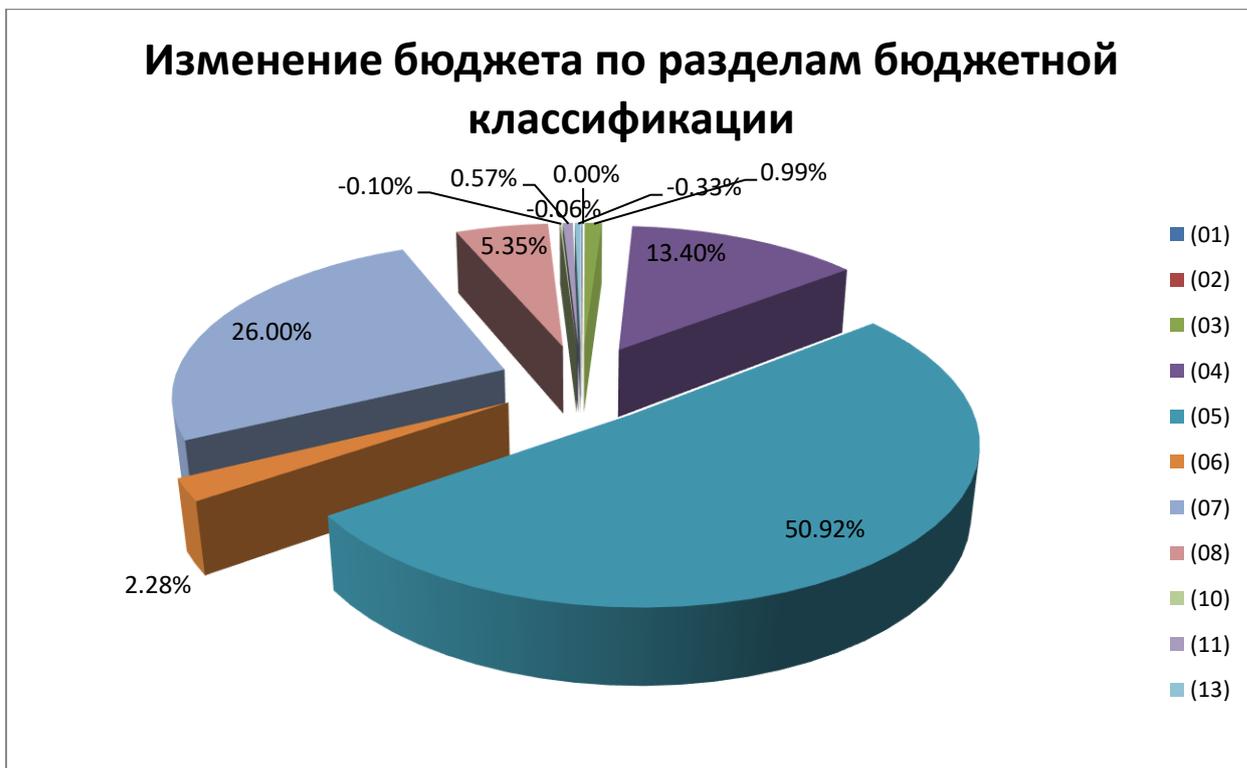
Таблица №2

Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела)	Плановые назначения (решение о бюджете №77 от 28.12.2020), тыс. руб.	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб.	Изменение показателей (+/-; %)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	58 110,98953	58 056,82010	- 54,16943	- 0,09
Национальная оборона (02)	489,00000	489,00000	0,00000	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	2 013,48000	2 939,31317	+ 925,83317	+ 45,98
Национальная экономика (04)	35 933,55711	48 413,77461	+ 12 480,21750	+ 34,73
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	200 880,06125	248 309,57146	+ 47 429,51021	+ 23,61
Охрана окружающей среды (06)	182,70000	2 303,70388	+ 2 121,00388	+ 11,61
Образование (07)	150 365,69472	174 585,12079	+ 24 219,42607	+ 16,11
Культура, кинематография (08)	28 822,27700	33 803,46578	+ 4 981,18878	+ 17,28
Социальная политика (10)	27 261,40000	27 172,21834	- 89,18166	- 0,33
Физическая культура и спорт (11)	65 173,11710	65 703,28310	+ 530,16600	+ 0,81
Обслуживание государственного	1 003,16837	695,80737	- 307,36100	- 30,64

1	2	3	4	5
и муниципального долга (13)				
Всего расходов:	570 235,44508	662 472,07860	+ 92 236,63352	+16,18

Структура изменения расходов местного бюджета в 2021 году по разделам бюджетной классификации представлена в Диаграмме №2.

Диаграмма №2



4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджетаSOLEЦКОГО муниципального округа, приведены в таблице №3 настоящего заключения:

Таблица №3

(тыс. руб.)

Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального округа	Целевая статья	Плановые назначения (решение о бюджете №77 от 28.12.2020 (ред. от 25.11.2021))	Изменение показателей на 2021 год	
			Предлагаемая редакция	Динамика изменений (+/-)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального округа"	0100000000	26,00000	26,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие малого и среднего	0200000000	140,00000	20,00000	-120,00000

1	2	3	4	5
предпринимательства в Солецком муниципальном округе"				
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном округе"	0300000000	1 740,48000	1 740,48000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального округа"	0400000000	4 003,13333	4 003,13333	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие образования в Солецком муниципальном округе"	0500000000	161 669,90943	166 884,88972	+5 214,98029
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие культуры Солецкого муниципального округа"	0600000000	38 772,63178	40 513,22978	+1 740,59800
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального округа"	0700000000	1 297,80737	1 184,80737	-113,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном округе"	0800000000	2 340,67000	2 328,97000	-12,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие сельского хозяйства в Солецком муниципальном округе"	0900000000	90,00000	90,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Комплексное развитие сельских территорий Солецкого муниципального округа"	1000000000	761,70000	761,70000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном округе"	1100000000	200 193,94454	200 279,31703	-131,93464
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального округа"	1200000000	2 332,80000	2 303,70388	-29,09612
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального округа"	1300000000	46 498,48750	43 556,68750	-2 941,80000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального округа"	1400000000	144,00000	0,00000	-144,00000

1	2	3	4	5
округа"				
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном округе"	1500000000	128,44483	128,44483	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	1600000000	2 038,53200	1 890,74300	-147,78900
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном округе"	1700000000	16 471,62872	16 752,22136	+280,59264
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном округе"	1800000000	65 703,28310	65 703,28310	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Обеспечение прав потребителей в Солецком муниципальном округе"	1900000000	0,00000	0,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Солецком муниципальном округе"	2000000000	0,00000	0,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого муниципального округа"	2100000000	46,50000	46,50000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "улучшение степени благоустройства территории Солецкого муниципального округа"	2200000000	18 177,67571	18 566,82429	+389,14858
Муниципальная программа Солецкого муниципального округа "Формирование современной городской среды на территории города Сольцы"	2300000000	11 883,64125	11 883,64125	0,00000
Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9100000000	51 936,82238	53 295,56802	+1 358,74564
Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9200000000	22 167,96911	22 167,96911	0,00000

1	2	3	4	5
Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального округа	9300000000	6 930,22471	6 970,56871	+40,34400
Дума Солецкого муниципального округа	9400000000	15,00000	16,87600	+1,87600
Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области	9500000000	1 426,69284	1 356,82032	-69,87252
Всего расходов:		657 155,28573	662 472,07860	+5 316,79287

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет 87,34% в относительных показателях или 578 664,27644 тыс. рублей в абсолютных показателях.

Общее снижение удельного веса за 2021 год составило 1,82 %.

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет 9,48% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального округа, является сбалансированным.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета.

По итогам экспертизы проекта решения об изменении бюджета замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального округа принять данный проект решения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

А.В. Титор