



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Контрольно-счетная палата)**

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г.Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

от 27.04.2021 №62  
на №55 от 29.03.2021

**Дума Солецкого муниципального округа  
Администрация Солецкого муниципального округа  
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., 175040**

**Заключение №39 от 27.04.2021 г.**  
(№ и дата заключения)

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении  
бюджета Солецкого городского поселения Солецкого муниципального  
района Новгородской области за 2020 год**

**1. Общие положения.**

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Солецкого городского поселения Солецкого муниципального района Новгородской области за 2020 год (далее - Солецкое городское поселение, городское поселение, поселение) подготовлено Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и Положением о бюджетном процессе в Солецком городском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Солецкого городского поселения от 20.12.2019 №256 (далее - Положение о бюджетном процессе) и Положением о бюджетном процессе в Солецком муниципальном округе, утвержденным решением Думы Солецкого муниципального округа от 25.09.2020 №25 (далее - Положение о бюджетном процессе округа).

**Целями** внешней проверки годового отчета являются:

определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета;

оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция №191н), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для

органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция №157н), Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 №162н (далее - Инструкция №162н), областным законам и нормативными правовыми актами Солецкого муниципального района и Солецкого городского поселения;

определение соответствия отчета об исполнении бюджета городского поселения и бюджетной отчетности требованиям действующего бюджетного законодательства.

**Предметом** внешней проверки годового отчета являются документы, предусмотренные статьей 264.1 БК РФ:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Годовой отчет об исполнении бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату 29.03.2021 г., что соответствует требованиям п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

Одновременно с отчетом, в соответствии с п. 2 ст. 264.5 БК РФ, представлен проект решения Думы Солецкого муниципального округа «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год».

## 2. Общая характеристика исполнения бюджета Солецкого Городского поселения за 2020 год.

Решением Совета депутатов Солецкого городского поселения от 21.12.2019 № 255 «О бюджете Солецкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете №255) доходная часть бюджета утверждена в объёме 28 742,72508 тыс. руб., расходная – 28 742,72508, тыс. руб., дефицит составил 0,00000 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года в первоначально утвержденные решением о бюджете основные характеристики бюджета вносились изменения и дополнения, согласно приведенной ниже таблицы:

Таблица № 1  
(тыс. руб.)

Основные характеристики местного бюджета	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+)		Исполнено за 2020 год		
					Сумма	в % к	
						Первоначальному плану	Уточненному плану
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	28 742,72508	112 262,01323	+83 519,28815	390,58%	111 215,93989	386,94%	99,07%
Расходы, всего	28 742,72508	113 168,19502	+84 425,46994	396,73%	111 756,25336	388,82%	98,75%
Дефицит (-), Профицит (+)	0,00000	-906,18179	-906,18179	x	-540,31347	x	x

В 2020 году все проекты решений Совета депутатов Солецкого городского поселения о внесении изменений в бюджет Солецкого городского поселения предоставлялись в Контрольно-счетную палату.

Проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год представлен по доходам в сумме 111 215,93989 тыс. руб., по расходам в сумме 111 756,25336 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 540,31347 тыс. руб.

### 3. Анализ доходной части бюджета за 2020 год.

Исполнение доходной части бюджета является одним из основных показателей финансового состояния муниципального образования.

Решением о бюджете №255 общий объем доходов бюджета первоначально был утвержден в размере 28 742,72508 тыс. руб.

Анализ первоначального и уточненного планов доходной части бюджета на 2020 год представлен в таблице №2:

Таблица №2

(тыс. руб.)

Наименование статьи доходов	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-, +)	
1	2	3	4	5
<b>1. Налоговые доходы в т. ч.</b>	<b>17 580,51308</b>	<b>17 414,72000</b>	<b>-165,79308</b>	<b>-0,94%</b>
Налоги на прибыль, доходы	10 850,00000	10 850,00000	0,00000	0,00%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 835,51308	1 669,72000	-165,79308	-9,03%
Налоги на совокупный доход	15,00000	37,20000	+22,20000	+148,00%
Налог на имущество	4 880,00000	4 857,80000	-22,20000	-0,45%
<b>2. Неналоговые доходы в т. ч.</b>	<b>4 550,30000</b>	<b>4 540,01649</b>	<b>-10,28351</b>	<b>-0,23%</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 922,80000	3 947,97658	+25,17658	+0,64%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	627,50000	354,99880	-272,50120	-43,43%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	103,62543	+103,62543	0,00%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	133,41568	+133,41568	0,00%
<b>3. Безвозмездные поступления в т. ч.</b>	<b>6 611,91200</b>	<b>90 307,27674</b>	<b>+83 695,36474</b>	<b>+ в 12,65 раза</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 433,70000	2 283,70000	-150,00000	-6,16
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	3 974,91200	41 649,40588	+37 674,49388	+ в 9,47 раза
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	203,30000	224,50000	+21,20000	+10,43
Иные межбюджетные трансферты	0,00000	46 190,25768	+46 190,25768	0,00
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,00000	172,00000	+172,00000	0,00
Прочие безвозмездные поступления	0,00000	150,00000	+150,00000	0,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00000	-362,58682	-362,58682	0,00
<b>ИТОГО:</b>	<b>28 742,72508</b>	<b>112 262,01323</b>	<b>+83 519,28815</b>	<b>+290,58</b>

Увеличение доходов относительно первоначального плана (базового периода) обусловлено:

по налоговым доходам - уменьшением поступлений на 165,79308 тыс. руб. (0,94%), что составило 17 414,72000 тыс. руб.;

по неналоговым доходам - уменьшением поступлений на 113,90894 тыс. руб. (2,50%), что составило 4 540,01649 тыс. руб.

На основании данных Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) бюджет Солецкого городского поселения за 2020 год исполнен по доходам в сумме 111 215,93989 тыс. руб. или на 99,07% к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год характеризуется следующими показателями, приведенными в **Таблице №3** (приложение №1 к настоящему заключению).

Анализируя исполнение бюджета поселения по доходам, можно сделать вывод, что по сравнению с первоначальным планом доходная часть бюджета в 2020 году перевыполнена на 286,94%.

Доходная часть бюджета сформирована за счет поступлений из следующих основных источников: налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Исполнение бюджета по доходам за 2020 год составило:

по налоговым доходам – 16 551,16465 тыс. руб. или 95,04% уточнённого бюджета;

по неналоговым доходам – 4 363,60254 тыс. руб. или 96,11% уточнённого бюджета;

по безвозмездным поступлениям – 90 663,75952 тыс. руб. или 99,99% уточнённого бюджета.

*Структура доходов бюджета Солецкого городского поселения, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за 2020 года, представлена в диаграмме № 1.*

Диаграмма 1



Анализируя структуру доходов необходимо отметить, что доля налоговых и неналоговых доходов в структуре бюджета 2020 года составляет 18,81%, соответственно доля безвозмездных поступлений составляет 81,19%.

Таким образом, из представленных данных видно, что в доходах бюджета Солецкого городского поселения доля собственных доходов на

62,39 процентных пункта ниже доли финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета.

*Структура собственных доходов местного бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за 2020 год, представлена в диаграмме № 2.*

Диаграмма №2



Невысокий уровень неналоговых доходов свидетельствует о низкой эффективности использования имущества муниципального образования.

Создание эффективной системы использования имущества необходимо для получения максимального дохода от его использования.

Таким образом, рациональное и экономически эффективное использование муниципального имущества приведет к дополнительному поступлению собственных доходов и укрепит самостоятельность бюджета.

#### 4. Анализ исполнения бюджета за 2020 год по расходам.

В ходе исполнения местного бюджета в 2020 году было принято 8 решений «О внесении изменений в решение Совета депутатов Солецкого городского поселения от 20.12.2019 № 255 «О бюджете Солецкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Солецкого городского поселения на 2020 год расходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличена в 2,94 раза и составила 113 168, 19502 тыс. рублей.

#### 4.1 Анализ первоначального и уточненного планов расходной части бюджета на 2020 год.

Таблица №4  
(тыс. руб.)

Наименование разделов	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+) на %	
			4	5
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	1 871,16600	797,09857	-1 074,06743	-57,40
Национальная оборона (02)	202,30000	223,50000	21,20000	10,48

1	2	3	4	5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	192,00000	192,00000	0,00000	0,00
Национальная экономика (04)	3 655,51308	38 314,50181	34 658,98873	948,13
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	22 170,44600	73 041,49736	50 871,05136	229,45
Образование (07)	20,20000	17,88781	-2,31219	-11,45
Культура, кинематография (08)	28,70000	90,70000	62,00000	216,03
Социальная политика (10)	248,90000	267,00947	18,10947	7,28
Физическая культура и спорт (11)	49,20000	49,20000	0,00000	0,00
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	304,30000	174,80000	-129,50000	-42,56
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>28 742,72508</b>	<b>113 168,19502</b>	<b>84 425,46994</b>	<b>293,73</b>

По разделам классификации расходов бюджета изменения отмечены как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

Наибольшие изменения при распределении бюджетных ассигнований в 2020 году отмечены:

по разделу «Общегосударственные расходы» - уменьшение расходов на 1 074,06743 тыс. руб. (-57,40%);

по разделу «Национальная экономика» - увеличение расходов на 34 658,98873 тыс. руб. (в 9,48 раз);

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - увеличение расходов на 50 871,05136 тыс. руб. (в 2,29 раза).

#### 4.2. Анализ исполнения муниципальных программ в 2020 году.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета на 2020 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 11 (*одинадцати*) муниципальных программ. Максимальное внедрение программного подхода обеспечивает прозрачное отражение расходов бюджета, следовательно, повышается уровень оценки эффективности использования бюджетных средств.

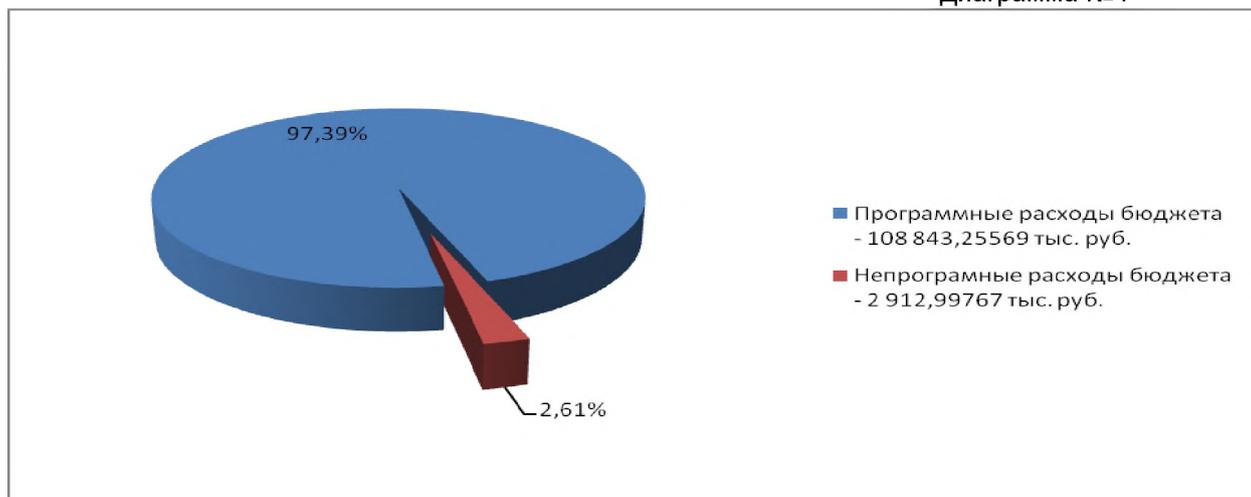
На реализацию программной части бюджета городского поселения в 2020 году предусмотрены плановые бюджетные ассигнования в размере 110 552,19629 тыс. руб. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета на 2020 год составила 97,69%.

Исполнение бюджета по муниципальным программам составляет 108 843,25569 тыс. руб. или 98,45% от уточненного плана 2020 года.

Внепрограммная составляющая бюджета исполнена в сумме 2 912,99767 тыс. руб. или на 111,35% от плановых назначений. Доля непрограммных расходов составляет 2,61% от общего объема исполненных расходов бюджета.

Структура расходов бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год в разрезе программных и непрограммных расходов:

Диаграмма №4



Анализ исполнения расходов бюджета по муниципальным программам за 2020 год приведён в таблице №5.

Таблица №5

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Утверждено в первоначальном бюджете	Утверждено на 2020 год уточненный бюджет	Результат (+/-) (первонач.-уточнен.)	Исполнено за 2020 год	Процент исполнения муниципальных программ (%)	Удельный вес в программных расходах (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	«Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого городского поселения»	1 620,50000	1 850,96700	+230,46700	1 719,37695	92,89	1,58
2	«Развитие градостроительной политики на территории Солецкого городского поселения»	701,60000	0,00000	-701,60000	0,00000	0,00	0,00
3	"Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории Солецкого городского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	192,00000	192,00000	0,00000	177,37133	92,38	0,16
4	"Формирование современной городской среды на территории города Сольцы на 2017- 2024"	3 462,34600	50 026,36200	+46564,01600	49 979,16000	99,91	45,92
5	"Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого городского поселения на 2016-2021 годы"	3 655,51308	38 314,50180	+34658,98872	38 091,94889	99,42	35,00
6	«Улучшение степени благоустройства территории Солецкого городского поселения»	8 628,00000	12 211,00000	+3 583,00000	12 130,80902	99,34	11,15

1	2	3	4	5	6	7	8
7	"Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных и бытовых услуг на территории Солецкого городского поселения на 2016-2021 годы"	8 355,60000	7 743,57768	-612,02232	6 586,16499	85,05	6,05
8	"Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Солецкого городского поселения"	53,00000	56,00000	+3,00000	47,00000	83,93	0,04
9	"Реализация молодежной политики в Солецкого городском поселении"	20,20000	17,88781	-2,31219	17,88781	100,0	0,02
10	«Муниципальная программа Солецкого городского поселения «Развитие культуры на территории Солецкого городского поселения»	28,70000	90,70000	+62,00000	49,20000	54,24	0,05
11	"Развитие физической культуры и спорта в Солецком городском поселении"	49,20000	49,20000	0,00000	44,33670	90,12	0,04
<b>ВСЕГО:</b>		<b>26766,65908</b>	<b>110552,19629</b>	<b>83785,53721</b>	<b>108843,25569</b>	<b>98,45</b>	<b>100,0</b>

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также рекомендациями Минфина России, изложенная в письмах от 30.09.2014 №09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» и от 29.12.2016 №06-04-11/01/79142 «О формировании местных бюджетов в Российской Федерации на основе муниципальных программ» и в целях повышения эффективности управления бюджетными расходами на муниципальном уровне, а также при разработке и реализации органами местного самоуправления муниципальных программ целесообразно учитывать следующие рекомендации Минфина России: установить персональную ответственность ответственных исполнителей (соисполнителей), участников муниципальной программы за достижение показателей и эффективность реализации программы.

**Предложение:** Администрации муниципального округа определить и утвердить соответствующим муниципальным правовым актом конкретных должностных лиц (специалистов) ответственных исполнителей, непосредственно осуществляющих разработку и персонально отвечающих за реализацию мероприятий муниципальных программ, достижение показателей и эффективность реализации программы.

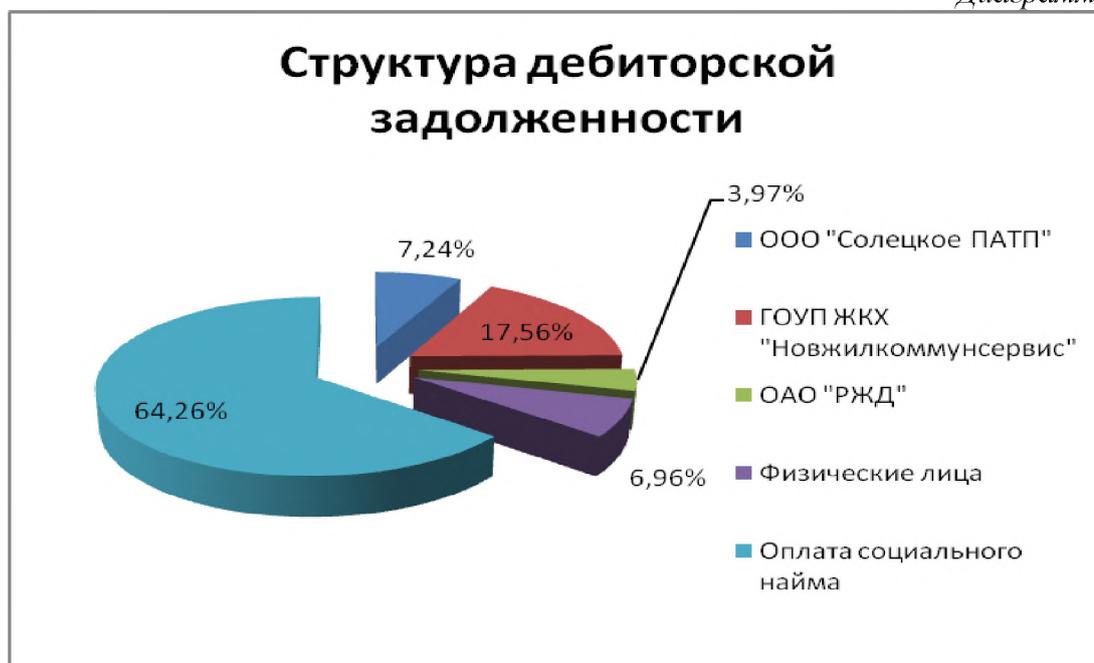
### **5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

По состоянию на 01.01.2021 года дебиторская задолженность составила 7 477,92703 тыс. руб.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам составила 6 691,92596 тыс. руб.

Структура дебиторской задолженности Солецкого городского поселения за 2020 год представлена в Диаграмме №5:

Диаграмма №5



Согласно данным отчетности (ф. 05030169) наибольшая дебиторская задолженность перед местным бюджетом составляет 2 354,12280 тыс. руб. (64,29%) и относится к платежам по социальному найму жилья.

**Предложение:** Отделу имущественных и земельных отношений Администрации муниципального округа активизировать и систематизировать претензионно-исковую работу по взысканию дебиторской задолженности.

Сумма кредиторской задолженности на 01.01.2021 по данным отчетности составила 2 880,37214 тыс. руб., в т.ч.:

по выплатам – 779,16078 тыс. руб.;

по доходам – 2 101,21136 тыс. руб.

Просроченной кредиторской задолженности нет.

#### **6. Управление муниципальным долгом.**

Решением Совета депутатов Солецкого городского поселения от 20.12.2019 №255 «О бюджете Солецкого городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» установлен предельный объем муниципального внутреннего долга на 2020 год в сумме 4 600,00000 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 установлен в сумме 2 300,00000 тыс. рублей.

По данным Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172), фактический объем муниципального долга составил 2 200,00000 тыс. руб., что не превышает установленные ограничения.

## 7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.12.2020 №76 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Солецкого городского поселения от 20.12.2019 № 255» установлен размер дефицита бюджета в сумме 906,18179 тыс. руб.

Погашение дефицита бюджета планировалось производить за счет следующих источников:

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, которые планировались в размере 1 006,18179 тыс. руб.

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Солецкого городского поселения сложилось следующим образом:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации - 100,00000 тыс. руб.;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 640,31347 тыс. рублей.

В результате бюджет поселения исполнен с дефицитом на конец финансового года в размере 540,31347 тыс. рублей.

## 8. Анализ использования муниципального имущества.

Сведения о поступлениях от использования недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности Солецкого городского поселения, представлены в таблице №6.

Таблица №6  
(тыс. руб)

<i>Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности</i>	<i>Задолженность на начало год, тыс. руб.</i>	<i>Списано задолженности, тыс. руб.</i>	<i>План доходов от аренды, тыс. руб.</i>	<i>Фактически начисленная арендная плата за отчетный период, тыс. руб.</i>	<i>Фактически поступившая арендная плата за отчетный период, тыс. руб.</i>	<i>Сумма задолженности по арендной плат на конец года, тыс. руб.</i>	<i>Поступление доходов от аренды, %</i>
1	2	3	4	5	6	7	8
Имущество (кроме земли)	2 817,43528	0,00000	3 947,97658	3 122,67726	3 184,45830	2 755,65424	101,98
Земля	2 046,60388	317,96028	354,99880	489,20690	589,86048	1 627,9902	120,57
<b>ВСЕГО:</b>	<b>4 864,03916</b>	<b>317,96028</b>	<b>4 302,97538</b>	<b>3 611,88416</b>	<b>3 774,31878</b>	<b>4 383,64426</b>	<b>104,50</b>

Согласно представленной информации по доходам бюджета Солецкого городского поселения на 01.01.2021 год следует, что плановые показатели дохода бюджета за 2020 год от сдачи в аренду муниципального имущества главным администратором доходов в 2020 году выполнены на 104,50%.

Администрацией Солецкого муниципального района, в течение 2020 года, в общем, проводилась претензионно - исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате с неплательщиков и оплате за найм помещений.

Тем не менее, размер задолженности, числящийся по состоянию на 01.01.2021, позволяет сделать вывод о недостаточной эффективности мер в работе по взысканию долгов.

**Предложение:** Отделу имущественных и земельных отношений Администрации муниципального округа активизировать претензионно-исковую работу по взысканию задолженности.

По состоянию на 01.01.2021 в числится просроченная и безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 2 427,92300 тыс. рублей.

Согласно Порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Солецкого муниципального района, утв. постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 25.07.2019 №972, в 2020 году списано (протокол комиссии от 10.06.2020 №3) безнадежных ко взысканию долгов на сумму 317,96028 тыс. рублей.

### **9. Контроль эффективности использования средств бюджета.**

Контроль за эффективностью использования средств бюджета должен быть направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год выявлено, что средства бюджета в сумме **237 142,57 рублей** были направлены на оплату экономических санкций, а именно:

99 642,57 рублей – штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров);

137 500,00 рублей – другие экономические санкции;

Осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (нарушение требований ст. 34, 162 БК РФ).

Данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения, а расходы на данные нужды являются неэффективными.

#### **Нарушения:**

Нарушение ст. 34, 162 БК РФ: неэффективное расходование бюджетных средств в сумме **237 142,57 рублей**.

**Примечание:** за неэффективное использование средств и имущества государственными (муниципальными) учреждениями и органами власти, к лицу, виновному в неэффективном распоряжении денежными средствами и имуществом, может быть применено дисциплинарное взыскание в силу норм ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

#### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата полагает возможным рекомендовать:

1. Думе Солецкого муниципального округа разработать и утвердить решением представительного органа «Положение о материальной ответственности в Солецком муниципальном округе Новгородской области»;

2. Администрации Солецкого муниципального округа разработать и утвердить муниципальным правовым актом Порядок проведения служебного разбирательства и установления лиц, виновных в причинении ущерба бюджету и (или) имуществу Солецкого муниципального округа.

## 10. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

В соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ и п. 5.2. Положения о бюджетном процессе в Солецком городском поселении, утвержденного Решением Совета депутатов Солецкого городского поселения от 20.12.2019 №256, при подготовке заключения Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Солецкого городского поселения.

В соответствии с п. 3 ст. 264.1 БК РФ в состав бюджетной отчетности включены следующие формы отчетов:

- 1) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 2) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 3) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 4) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что состав форм бюджетной отчетности, в основном, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции №191н.

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности, сверку контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, проведенной проверкой, не установлено.

Тем не менее, по результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции №191н по порядку заполнения и составления пояснительной записки (ф. 0503360) и приложений, входящих в её состав.

Контрольно-счетная палата выражает мнение, что годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности Солецкого городского поселения за 2020 год в представленном виде и с учетом проведенных уточнений, в целом может быть признан **достоверным и соответствующим нормам действующего бюджетного законодательства.**

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год установлено:

1. Проект решения Совета депутатов Солецкого городского поселения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год» и отдельные приложения к нему соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Доходная часть бюджета исполнена в сумме 111 215,93989 тыс. руб. или на 99,07% к плановым назначениям, расходная часть на 111 756,25336 тыс. руб. или на 98,75% к плановым назначениям, дефицит бюджета составил 540,31347 тыс. руб.

3. Исполнение доходной части бюджета Солецкого городского поселения в 2020 году обеспечено: на 81,19% безвозмездными поступлениями и на 18,81% - налоговыми и неналоговыми доходами.

Таким образом, в доходах местного бюджета поселения доля финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета значительно (на 62,39 процентных пункта) существенно превышает долю собственных доходов.

4. В 2020 году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках программных и непрограммных расходов. Процент исполнения программных расходов бюджета Солецкого городского поселения по всем муниципальным программам за 2020 год составил 98,45%. Доля муниципальных программ в общем объеме исполненных расходов – 97,39%.

5. Годовой отчет об исполнении бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год, в основном, соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации.

**Нарушения:** допущено нарушение ст. ст. 34, 162 БК РФ, в части расходов бюджета на уплату пеней, штрафов, судебных расходов в размере **237 142,57 рублей**, которые являются неэффективным расходованием бюджетных средств.

#### **Предложения, рекомендации:**

1. Активизировать и вести работу по погашению имеющейся дебиторской задолженности.

2. В целях создания эффективной системы использования муниципального имущества в Солецком муниципальном округе Администрации муниципального округа в 2021 году:

разработать и утвердить План («дорожную карту») повышения эффективности использования муниципального имущества Солецкого муниципального округа;

в установленные вышеуказанным планом сроки провести инвентаризацию муниципального имущества;

на основании материалов инвентаризации определить объем муниципального имущества, подлежащий капитальному ремонту, реконструкции для его последующего использования;

подвергнуть правовому анализу договоры (муниципальные контракты) заключаемые при передаче муниципального имущества в пользование. При необходимости, внести изменения в совершаемые сделки на предмет порядка действия сторон и надлежащего оформления приема-передачи имущества;

определить оптимальный состав муниципального имущества и оценить эффективность управления муниципальным имуществом в соответствии с Методикой определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №2645-р).

3. Администрации муниципального округа определить и утвердить соответствующим муниципальным правовым актом конкретных

должностных лиц (специалистов) ответственных исполнителей, непосредственно осуществляющих разработку и персонально отвечающих за реализацию мероприятий муниципальных программ, достижение показателей и эффективность реализации программы.

4. Отделу имущественных и земельных отношений Администрации муниципального округа активизировать претензионно - исковую работу по взысканию задолженности по арендной плате с арендаторов – неплательщиков, а так же физических лиц – неплательщиков по договорам найма жилья.

5. В целях соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

5.1. Думе Солецкого муниципального округа разработать и утвердить решением представительного органа «Положение о материальной ответственности в Солецком муниципальном округе Новгородской области»;

5.2. Администрации Солецкого муниципального округа разработать и утвердить муниципальным правовым актом Порядок проведения служебного разбирательства и установления лиц, виновных в причинении ущерба бюджету и (или) имуществу в Солецком муниципальном округе.

5.3. Администрации Солецкого муниципального округа своевременно и систематически проводить мониторинг исполнения расходных обязательств в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов исполнения незапланированных и неэффективных расходов.

При выявлении неэффективного расходования бюджетных средств, допущенного в связи с уплатой штрафов (пени, неустоек) и иных экономических санкций, принимать соответствующие меры:

по предотвращению их уплаты в последующем;

по взысканию убытков, причиненных местному бюджету с виновных лиц при установлении таковых по итогам соответствующего разбирательства.

### **ВЫВОД:**

Контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть (с учетом рекомендаций, предложений) и утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Солецкого городского поселения за 2020 год.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Солецкого муниципального округа  
Новгородской области**



**А.В. Титор**

Таблица №3  
(тыс. руб.)

Доходы местного бюджета	Первоначальный план на 2020 год	Уточненный бюджетный план на 2020 год	Динамика плановых показателей		Исполнено за 2020 год (+ ; -)		
					Сумма	В %	
						К первоначальному плану 2020 г	К уточненному плану 2020 г
1	4	5			6	7	
<b>1. Налоговые и неналоговые доходы, всего:</b>	<b>22,130.81308</b>	<b>21,954.73649</b>	<b>-176.07659</b>	<b>-0.80%</b>	<b>20,914.76719</b>	<b>94.51%</b>	<b>95.26%</b>
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>17,580.51308</b>	<b>17,414.72000</b>	<b>-165.79308</b>	<b>-0.94%</b>	<b>16,551.16465</b>	<b>94.14%</b>	<b>95.04%</b>
Налоги на прибыль, доходы	10,850.00000	10,850.00000	0.00000	0.00%	10,231.48874	94.30%	94.30%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1,835.51308	1,669.72000	-165.79308	-9.03%	1,639.11044	89.30%	98.17%
Налоги на совокупный доход	15.00000	37.20000	22.20000	148.00%	37.13959	247.60%	99.84%
Налоги на имущество	4,880.00000	4,857.80000	-22.20000	-0.45%	4,643.42588	95.15%	95.59%
Государственная пошлина	0.00000	0.00000	0.00000	0.00%	0.00000	0.00%	0.00%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>4,550.30000</b>	<b>4,540.01649</b>	<b>-10.28351</b>	<b>-0.23%</b>	<b>4,363.60254</b>	<b>95.90%</b>	<b>96.11%</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3,922.80000	3,947.97658	25.17658	0.64%	3,774.31880	96.21%	95.60%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	627.50000	354.99880	-272.50120	-43.43%	383.35973	61.09%	107.99%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	0.00000	103.62543	103.62543	0.00%	61.93633	0.00%	59.77%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0.00000	133.41568	133.41568	103.63%	143.98768	0.00%	107.92%
<b>2. Безвозмездные поступления, всего:</b>	<b>6,611.91200</b>	<b>90,669.86356</b>	<b>84,057.95156</b>	<b>1271.31%</b>	<b>90,663.75952</b>	<b>1371.22%</b>	<b>99.99%</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2,433.70000	2,283.70000	-150.00000	-6.16%	2,283.70000	93.84%	100.00%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	3,974.91200	41,649.40588	37,674.49388	947.81%	41,643.30184	1047.65%	99.99%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	203.30000	224.50000	21.20000	10.43%	224.50000	110.43%	100.00%
Иные межбюджетные трансферты	0.00000	46,190.25768	46,190.25768	0.00%	46,190.25768	0.00%	100.00%
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0.00000	172.00000	172.00000	0.00%	172.00000	0.00%	100.00%
Прочие безвозмездные поступления	0.00000	150.00000	150.00000	0.00%	150.00000	0.00%	100.00%
<b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</b>	<b>0.00000</b>	<b>-362.58682</b>	<b>-362.58682</b>	<b>0.00%</b>	<b>-362.58682</b>	<b>0.00%</b>	<b>0.00%</b>
<b>ДОХОДЫ, ВСЕГО:</b>	<b>28,742.72508</b>	<b>112,262.01323</b>	<b>83,519.28815</b>	<b>290.58%</b>	<b>111,215.93989</b>	<b>386.94%</b>	<b>99.07%</b>