



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д.3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. + 7 (991) 491-15-11

30 ноября 2020 г.
№202

ОТЧЕТ

по результатам проведения параллельного контрольного мероприятия
«Проверка освоения бюджетных ассигнований направленных на реализацию
региональных проектов по национальному проекту «Демография»

г. Сольцы

27 ноября 2020 года

1. Основание для проведения параллельного контрольного мероприятия: пункты 2.1. и 2.2. Плана работы Контрольно-счетной палаты Солецкого муниципального района на 2020 год.

2. Предмет параллельного контрольного мероприятия: процессы, связанные с предоставлением и использованием бюджетных средств на строительство объектов муниципальной собственности в рамках национального проекта «Демография» (физкультурно-оздоровительный комплекс, далее - объект), и деятельностью органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

3. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

анализ объемов бюджетных ассигнований в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами за счет бюджетов всех уровней в целом и по годам осуществления строительства;

анализ изменений, внесенных в объемы бюджетных ассигнований в течение текущего финансового года, и оценка их обоснованности;

анализ исполнения бюджетных ассигнований на строительство объектов в целом и по годам осуществления строительства в разрезе источников финансирования;

анализ условий, целевых показателей предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и/или областного бюджета в целях осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, устанавливаемых соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального и/или областного бюджета бюджету Солецкого муниципального района;

проверка наличия соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта местному бюджету из бюджета Новгородской области и их

анализ на предмет соответствия условиям предоставления межбюджетных трансфертов;

проверка документов территориального планирования, предусматривающих осуществление строительства объекта;

проверка правоустанавливающих документов на земельный участок, в пределах которого осуществляется строительство объекта, установление вида разрешенного использования земельного участка;

проверка наличия и полной комплектности проектной документации, положительного заключения государственной экспертизы, заключения о достоверности сметной стоимости работ по строительству объекта, заключения о достоверности сметной стоимости работ по строительству объекта в случае внесения изменений в проектную документацию;

проверка наличия и полной комплектности рабочей документации, заключения о достоверности сметной стоимости работ по строительству объекта к рабочей документации, а также наличия вносимых изменений в рабочей и проектной документации;

проверка на предмет соответствия характеристик объекта, указанных в техническом задании на разработку проектной документации, проектной документации и в соглашении о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального и/или областного бюджета бюджету Солецкого муниципального района;

анализ условий соглашения на предмет его соответствия показателям, указанным в техническом задании на разработку проектной документации и в проектной документации;

проверка наличия разрешения на строительство объекта, анализ его положений;

проверка наличия документов на осуществление государственного строительного надзора;

проверка обоснованности и законности выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя));

проверка обоснования закупок (формирование начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов), предметом которых определено осуществление строительства объекта, проведение строительного контроля при осуществлении строительства объектов, осуществление авторского надзора и иное (в случае необходимости);

проверка соответствия заключенных контрактов (договоров) требованиям, предусмотренным документацией о закупках, протоколам закупок, заявкам участников закупок, в том числе касающихся соответствия текущего уровня цен при осуществлении расчетов за выполненные работы условиям документации о закупках;

проверка соответствия установленного срока строительства объекта по заключенному контракту нормативному сроку продолжительности строительства по проектной документации, а также сроку строительства по соглашению о предоставлении межбюджетного трансферта местному бюджету из бюджета Новгородской области;

установление объема принятых и оплаченных работ в стоимостном выражении в разрезе заключенных муниципальных контрактов (договоров);

оценка (проверка) выполнения сроков (графиков) выполнения работ; своевременности принятия мер реагирования при нарушении условий контрактов (договоров);

проверка соответствия текущего уровня цен при осуществлении расчетов за выполненные работы условиям документации о закупках;

проверка наличия исполнительной документации и анализ ее состава на предмет соответствия условиям муниципального контракта и нормативным правовым актам, регулирующим порядок ее ведения;

проверка осуществления заказчиком функций по строительному контролю, государственному строительному надзору за ходом строительства объекта, а также авторского надзора;

проверка организации онлайн видеонаблюдения за ходом строительства объектов;

проверка организации учета объемов и стоимости работ, включенных в акты о приемке выполненных работ, рабочую документацию;

проведение осмотра принятых работ на предмет их соответствия актам о приемке выполненных работ (выборочно);

проверка первичных документов, бухгалтерской (финансовой) отчетности и иных документов, подтверждающих целевое расходование средств;

анализ формирования сумм фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов при их строительстве (создании);

оценка достижения установленных показателей результативности.

5. Даты начала и окончания проведения параллельного контрольного мероприятия на объектах параллельного контрольного мероприятия: с 27 июля по 22 ноября 2020 года.

6. Краткая информация об объектах параллельного контрольного мероприятия:

6.1. Муниципальное автономное образовательное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» (далее – ДЮСШ, Учреждение).

Устав ДЮСШ утвержден постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 01.06.2016 №820.

Юридический адрес: 175040, Новгородская область, г. Сольцы, ул. Комсомола, д. 33А.

ОГРН 1025301788115, ИНН 5315004505; ОКПО 26003935.

Код бюджетополучателя – 31506Ш15910.

Предметом деятельности ДЮСШ является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение дополнительного образования, направленного на их физическое развитие, создание условий для физкультурно – спортивной деятельности, повышение качества подготовки спортивного резерва, а также в интересах человека, семьи, общества и государства.

Ответственность за финансово-хозяйственную деятельность ДЮСШ возлагается на его руководство.

Руководство Учреждением осуществлялось: с 28.10.2003 директором Учреждения Саринной Еленой Александровной (приказ Комитета образования, молодежной политики и спорта района от 28.10.2003 №6).

6.2. Администрация Солецкого муниципального района (далее - АСМР).

Образована распоряжением Администрации Новгородской области от 22.11.1991 №38-РГ.

После 01.07.2002 зарегистрирована Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №9 по Новгородской области 16.10.2002.

ОГРН 1025301788599, ИНН 5315000959, ОКПО 04034906.

Юридический адрес: 175040, Новгородская область, г. Сольцы, пл. Победы, д. 3, каб. 28.

В соответствии с Уставом Солецкого муниципального района Новгородской области (утв. решением Думы Солецкого муниципального района от 03 мая 2018 №209) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) Солецкого муниципального района в соответствии Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исполняет полномочия по обеспечению условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района.

Администрацией Солецкого муниципального района руководит Глава муниципального района (с 07.10.2020 – Руководитель ликвидационной комиссии) Котов Александр Яковлевич.

Код главного распорядителя бюджетных средств бюджета – 544.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Установить объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных и направленных на строительство объектов, и объемы их исполнения.

Анализ объемов бюджетных ассигнований в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами за счет бюджетов всех уровней в целом и по годам осуществления строительства

В бюджете Солецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденном решением Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2019 № 313¹, предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса:

тыс. руб.

Источник финансирования	Объем бюджетных ассигнований			Уровень софинансирования, %
	2020 год	2021 год	всего	
Федеральный бюджет	52 607,4	62 264,8	114 872,2	97,0
Областной бюджет	1 627,0	1 925,7	3 552,7	2,99
Местный бюджет	54,3	64,2	118,5	0,01
Итого	54 288,7	64 254,7	118 543,4	100,0

Анализ условий, целевых показателей предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и/или областного бюджета в целях осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, устанавливаемых соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального и/или областного бюджета бюджету Солецкого муниципального района

Предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Новгородской области на софинансирование создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов РФ (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в рамках федерального проекта «Спорт-норма жизни» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта»

¹Решение Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2019 № 313 ««О бюджете Солецкого муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 22.10.2020).

государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №302 (далее – ГП №302) осуществлено в соответствии с «Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов РФ (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом» (приложение №33 к ГП № 302).

Субсидия бюджету Новгородской области предоставлена в соответствии с соглашением от 14.02.2019 №777-07-2019-029², заключенным между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Новгородской области (далее – соглашение №777-07-2019-029).

Условия предоставления субсидии, установленные пунктом 3.2 соглашения №777-07-2019-029, в целом соблюдены:

принято распоряжение Правительства Новгородской области от 25.01.2020 №17-рг о внесении изменений в распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом на 2020-2021 годы, в соответствии с которым Солецкому муниципальному району предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 54 234,37726 тыс. рублей, на 2021 год – 64 190,46239 тыс. рублей;

соглашение соответствует положениям пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий³;

областным законом №510-ОЗ⁴ предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объемах, установленных пунктом 2.1 соглашения №777-07-2019-029.

Субсидия из федерального бюджета предоставлена в целях достижения результатов федерального проекта «Спорт-норма жизни» по Новгородской области⁵ (далее – региональный проект), в том числе по объекту «Строительство объекта физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область» установлено достижение значения результата регионального проекта «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной собственности» в срок до 25.12.2021.

Кроме того, Соглашением №777-07-2019-029 установлена обязанность по достижению значений показателей результативности использования субсидии, в том числе по объекту «Строительство объекта физкультурно-

² С дополнительными соглашениями от 25.03.2019 № 777-07-2019-029/1, от 05.07.2019 № 777-07-2019-029/2, от 22.12.2019 № 777-07-2019-029/3.

³ Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 №999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»).

⁴ Областной закон Новгородской области от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁵ Полное наименование регионального проекта в соответствии с соглашением о реализации регионального проекта от 29.01.2019 № 777-2019-350066-1 «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Новгородская область)»

оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область»):

уровень технической готовности спортивного объекта – 30,0 процентов в 2020 году, 100,0 процентов – декабрь 2021 года;

единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию – 32 человека в 2021 году.

В соответствии с пунктом 6.1.1 Соглашения №777-07-2019-029 функции по исполнению (координации исполнения) соглашения и предоставлению отчетности возложены на министерство спорта и молодежной политики Новгородской области.

Проверка наличия соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта местному бюджету из бюджета Новгородской области и их анализ на предмет соответствия условиям предоставления межбюджетных трансфертов

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на софинансирование создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом регламентировано Порядком предоставления в 2020-2021 годах субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на софинансирование создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом (приложение №6 к государственной программе Новгородской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Новгородской области на 2019-2024 годы»⁶) (далее - Порядок предоставления субсидий).

Условия предоставления субсидии, предусмотренные пунктом 4 Порядка предоставления субсидий, в целом соблюдены:

утверждена муниципальная программа Солецкого муниципального района «Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном районе»⁷, предусматривающая мероприятие 2.5. «Подготовка и экспертиза проектно-сметной документации (включая инженерные изыскания) и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса», в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

заключено соглашение от 20.05.2020 №49638000-1-2019-007 о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области местному бюджету между министерством строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области и Администрацией Солецкого муниципального района (далее – соглашение №49638000-1-2019-007). Соглашение от 25.01.2020 №49638000-1-2019-006, заключенное между министерством спорта и молодежной политики Новгородской области и Администрацией Солецкого муниципального района, расторгнуто 20.05.2020 в связи с заменой главного распорядителя средств областного бюджета на основании пункта 13 Порядка предоставления субсидий;

решением о бюджете от 20.12.2019 №313 (сводной бюджетной росписью) предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение расходного обязательства Солецкого муниципального района,

⁶ Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 616.

⁷ Постановление Администрации Солецкого муниципального района от 18.01.2019 № 54.

софинансирование которого осуществляется из областного бюджета в объемах, установленных соглашением;

в адрес Губернатора Новгородской области направлено гарантийное письмо Администрации Солецкого муниципального района (исх. №15-1852-и от 16.04.2020), согласованное с председателем Думы Солецкого муниципального района, об осуществлении дополнительных расходов в случае их возникновения, за счет средств местного бюджета.

Вместе с тем, в ходе проверки установлены следующие нарушения и замечания:

в отношении муниципальной программы

пункт 2 постановления от 18.01.2019 № 54 об утверждении муниципальной программы не содержит расшифровки перечня документов, утративших силу;

срок реализации мероприятия 2.5. «Подготовка и экспертиза проектно-сметной документации (включая инженерные изыскания) и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса» (2019 год) не соответствует сроку строительства объекта капитального строительства (2020-2021 годы);

объемы финансирования мероприятия 2.5., предусмотренные в муниципальной программе на 2021 год за счет средств федерального бюджета (62 592,87852 тыс. рублей) и областного бюджета (1 597,58387 тыс. рублей) не соответствуют объемам, предусмотренным соглашением № 777-07-2019-029 (62 264,76965 тыс. рублей и 1 925,69274 тыс. рублей, соответственно);

в муниципальной программе не отражено, что мероприятие 2.5. реализуется в рамках регионального проекта «Спорт-норма жизни», вместе с тем, бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия, согласно кодировке целевой статьи расходов 180P551391, предусмотрены в рамках реализации федерального проекта «Спорт-норма жизни» (P5).

в отношении соглашения от 20.05.2020 № 49638000-1-2019-007

соглашением не установлены показатели результативности использования субсидии, установленные для Новгородской области в соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета, а именно:

- уровень технической готовности спортивного объекта, достигнутый в результате использования субсидии в 2020 году – 30,0 процентов, в 2021 году – 100,0 процентов;

- единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию – 32 человека в 2021 году;

пункт 4.1.4 соглашения, устанавливающий условия возврата средств субсидии в областной бюджет в случае нарушения обязательства по достижению значений результатов регионального проекта, содержит некорректную ссылку на пункт 19 Порядка предоставления субсидии, касающийся целевых показателей результативности предоставления субсидии;

пункт 4.1.5 соглашения, устанавливающий условия возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения графика выполнения мероприятий содержит некорректную ссылку на пункт 21 Порядка предоставления субсидии, касающийся индекса, отражающего уровень недостижения целевого показателя результативности;

соглашением не предусмотрено обязательство муниципалитета по обеспечению исполнения требований пунктов 20 и 22 Порядка предоставления субсидий по возврату средств в бюджет Новгородской

области (пункт 4.3.2. соглашения содержит некорректную ссылку на пункт 19 вышеуказанного порядка).

Цель 2. Проверка документов, формируемых в рамках осуществления бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в объекты муниципальной собственности (в отношении объектов, строительство которых начато в 2020 году).

В соответствии со статьями 78.2 и 79 БК РФ постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 11.07.2017 № 988 утвержден «Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Солецкого муниципального района и Солецкого городского поселения и о предоставлении субсидии из бюджета муниципального района и бюджета городского поселения на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Солецкого муниципального района и Солецкого городского поселения» (далее – Порядок №988).

В ходе проверки установлено несоответствие положений Порядка №988 положениям статей 78.2 и 79 Бюджетного кодекса РФ, а именно, не определены:

порядок принятия решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства;

форма документа по принятию решения об осуществлении капитальных вложений;

уполномоченный орган по разработке проекта решения;

порядок его согласования;

содержание решения об осуществлении капитальных вложений в отношении каждого объекта;

документов, предоставляемых в финансовый орган;

иные позиции.

Решение об осуществлении бюджетных инвестиций либо о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в отношении строительства ФОК в г. Сольцы не принято, а следовательно, не определен способ финансового обеспечения строительства и основные параметры в отношении объекта капитального строительства.

Отсутствие решения не позволяет определить основные параметры в отношении объекта капитального строительства.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе⁸ основанием для осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности является муниципальная адресная инвестиционная программа.

В ходе контрольного мероприятия представлена Адресная инвестиционная программа Солецкого муниципального района на 2014-2020 годы (далее – АИП), утвержденная постановлением Администрации

⁸ Утверждено решением Думы Солецкого муниципального района от 24.12.2008 № 430 (в редакции от 20.12.2019 №314).

муниципального района от 05.11.2013 № 2059 (в редакции постановлений Администрации муниципального района от 28.07.2014 № 1302, от 12.02.2015 № 358, от 12.12.2016 № 1926), а также проект постановления о внесении изменений в постановление от 05.11.2013 № 2059 (далее – постановление о внесении изменений).

Прилагаемая к проекту постановления о внесении изменений редакция АИП содержит объект капитального строительства «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса», определен общий объем бюджетных ассигнований 118 543,38 тыс. рублей, срок осуществления строительства 2020-2021 годы.

Вместе с тем, по объекту капитального строительства не указаны, предусмотренные АИП, позиции:

адрес месторасположения объекта капитального строительства;

реквизиты положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Следует отметить, что на дату проверки вышеуказанная редакция АИП не принята, следовательно, предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности осуществлено в отсутствие АИП, чем не соблюдены требования статьи 2.5. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе.

Проверка документов территориального планирования, предусматривающих осуществление строительства объекта. Проверка правоустанавливающих документов на земельный участок, в пределах которого осуществляется строительство объекта, установление вида разрешенного использования земельного участка

Генеральный план Солецкого городского поселения утвержден Решением Совета депутатов Солецкого городского поселения от 22.12.2009 № 277 (далее – Генплан).

В Положении о территориальном планировании (генеральном плане) Солецкого городского поселения Солецкого муниципального района Новгородской области строительство физкультурно-оздоровительного комплекса не входит в Перечень объектов местного значения, планируемых для размещения на территориях поселения.

Строительство объекта осуществляется на земельном участке с кадастровым номером 53:16:0010801:11. Границы участка определены в соответствии с градостроительным планом земельного участка № RU 53516101-001 от 13.02.2019.

На основании постановления Администрации Солецкого муниципального района от 09.04.2019 № 434 земельный участок с кадастровым номером 53:16:0010801:11 площадью 6097 кв.м. предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование МАУДО «Детско-юношеская спортивная школа» с видом разрешенного использования «Спорт».

Право постоянного (бессрочного) пользования зарегистрировано, что подтверждается Выпиской из единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости Управления государственной службы регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области от 22.04.2019 года.

Проверка наличия и полной комплектности проектной документации, положительного заключения государственной экспертизы, заключения о

достоверности сметной стоимости работ по строительству объекта, заключения о достоверности сметной стоимости работ по строительству объекта в случае внесения изменений в проектную документацию

Проектная документация разработана ООО «Норма» (ИНН 5321111022) при использовании экономически эффективной проектной документации повторного использования⁹ по объекту «Проектирование и строительство физкультурно-спортивного комплекса в 21 квартале Автозаводского района для МБУДО СДЮСШОР №7 «Акробат»» Самарская область.

Проектно-сметная документация на строительство ФОК передана заказчику по накладной от 02.07.2019 года.

Получены положительные заключения ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области»:

на проектную документацию и результаты инженерных изысканий от 28.06.2019 №53-1-1-3-016297-2019 (вывод: проектная документация и результаты инженерных изысканий по объекту соответствуют требованиям технических регламентов, заданию на проектирование и действующим нормам по надежности и эксплуатационной безопасности);

о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства от 07.08.2019 №53-1-0037-19 (вывод: сметная стоимость строительства объекта определена достоверно). В результате проверки достоверности определения сметной стоимости строительства определены следующие стоимостные показатели:

а) в базисном уровне цен 2001 года, без НДС, всего 15 916,59 тыс. рублей;

б) в текущем уровне цен второго квартала 2019 года с НДС, всего 112 857,65 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы – 91 476,58 тыс. рублей, оборудование – 14 210,52 тыс. рублей, прочие работы и затраты – 7 170,55 тыс. рублей.

Изменения в проектную документацию не вносились.

Проверка наличия и полной комплектности рабочей документации, заключения о достоверности сметной стоимости работ по строительству объекта к рабочей документации, а также наличия вносимых изменений в рабочей и проектной документации

Контракт на выполнение работы по разработке рабочей документации и строительству объекта капитального строительства «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область» от 08.04.2020 №1 (далее – Контракт №1) заключен с ООО «ТОПФЛОР СЕВЕРО-ЗАПАД» (ИНН 7806436860). В соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 2 к Контракту №1) разработка рабочей документации осуществляется подрядчиком в срок до 04.06.2020 года.

Проектная документация передана подрядчику для разработки рабочей документации по расписке приема/передачи от 10.04.2020 года.

Комплект проектной документации, указанный в расписке, соответствует Составу проектной документации согласно разделу 1 «Пояснительная записка» проектной документации.

Рабочая документация передана заказчику по акту сдачи-приемки проектных работ стадия «Рабочая документация» от 29.06.2020 №1.

⁹ Требования пункта 4.3.5. соглашения № 777-07-2019-029.

После проверки государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства» (технический заказчик) рабочая документация передана подрядчику 10.07.2020 для осуществления строительства.

В соответствии с пунктом 10.5. Контракта №1, в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в размере, предусмотренном пунктом 10.9. Контракта №1.

В силу части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Требование заказчиком об оплате подрядчиком пени на момент проверки не направлено.

Одновременно с вышеуказанным, следует отметить то обстоятельство, что при имеющемся нарушении графика выполнения работ, в части разработки рабочей документации, существуют риски не завершения строительства объекта капитального строительства в установленный Контрактом №1 срок (п. 2.2.; Приложение №2).

Проверка на предмет соответствия характеристик объекта, указанных в техническом задании на разработку проектной документации, проектной документации и в соглашении о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального и/или областного бюджета бюджету Солецкого муниципального района. Анализ условий соглашения на предмет его соответствия показателям, указанным в техническом задании на разработку проектной документации и в проектной документации

Соглашением № 777-07-2019-029 о предоставлении субсидии из федерального бюджета одним из показателей результативности установлен показатель «единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию - 32 человека.

В соответствии с проектно-сметной документацией пропускная способность зала составляет 32 человека в смену для детей старше 10 лет и 24 человека в смену для детей младше 10 лет.

Проверка наличия разрешения на строительство объекта, анализ его положений

Разрешение на строительство выдано МАДОУ «Детско-юношеская спортивная школа» 30.03.2020 № RU 53-516101-9-2020 министерством строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области. Срок действия разрешения до 28.02.2021 года в соответствии с проектной документацией раздела 6 «Проект организации строительства» (продолжительность строительства – 11 месяцев).

Следует отметить, что установленный Контрактом №1 срок выполнения работ по строительству объекта (15.03.2021) превышает срок действия разрешения на строительство (28.02.2021), что в дальнейшем может привести к необходимости продления разрешения на строительство.

Проверка наличия документов на осуществление государственного строительного надзора, строительного контроля

Государственный строительный надзор осуществляется Инспекцией государственного строительного надзора Новгородской области в соответствии с программой проведения проверок от 22.05.2020 №025-20. Согласно акту проверки от 29.06.2020 №03-08/2020-15 (с) нарушений не выявлено.

Строительный контроль осуществляется государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области» в рамках договора от 13.02.2020 № 1-СК на выполнение части функций технического заказчика.

Авторский надзор за строительством осуществляется ООО «Норма» (проектировщик) в рамках договора от 10.06.2020 №414А.

Цель 3. Проверка осуществления соответствующими муниципальными заказчиками закупочной деятельности, относящейся к строительству объекта.

Проверка обоснованности и законности выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Заказчиком при осуществлении закупок использован конкурентный способ определения подрядчика - электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Проверка обоснования закупок (формирование начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов), предметом которых определено осуществление строительства объекта, проведение строительного контроля при осуществлении строительства объектов, осуществление авторского надзора и иное (в случае необходимости)

Начальная (максимальная) цена (НМЦК) осуществлена в виде проекта сметы в ценах второго квартала 2019 года (с учетом перечня и объемов работ, предусмотренных сводным сметным расчетом в составе утвержденной проектной документации).

С учетом сроков и объемов выполнения строительных работ (2020-2021 годы) к их стоимости применены индексы дефляторы на 2020 год - 1,026 и на 2021 год - 1,037, таким образом НМЦК составила 100480,94 тыс. рублей.

Из общего объема работ, предусмотренных проектной документацией, исключены следующие объемы работ:

по немонтируемому оборудованию (локальная смета 02-01-09 на технологическое оборудование) – 2 459,324 тыс. рублей;

позиции 1 и 2 локальной сметы 02-01-17 на систему приема телевизионных программ – 2,017 тыс. рублей;

позиции 2 и 3 локальной сметы 02-01-19 на игровое табло – 8,386 тыс. рублей;

по строительному контролю – 1 869,43 тыс. рублей;

по авторскому надзору – 174,71 тыс. рублей;

по проектным работам стадия «Проектная документация» – 2 135,0 тыс. рублей).

Проверка соответствия заключенных контрактов (договоров) требованиям, предусмотренным документацией о закупках, протоколам закупок, заявкам участников закупок, в том числе касающихся соответствия текущего уровня цен при осуществлении расчетов за выполненные работы условиям документации о закупках

МАУДО «Детско-юношеская спортивная школа» 08.03.2020 размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область. По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, которая признана соответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ и документации об аукционе.

Контракт №1 на выполнение работы по разработке рабочей документации и строительству объекта капитального строительства «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область» заключен с ООО «ТОПФЛОР СЕВЕРО-ЗАПАД» (ИНН 7806436860), цена контракта – 100 480,94 тыс. рублей, срок выполнения работ – 15.03.2021; авансирование по контракту не предусмотрено.

По результатам проверки установлено следующее:

положения и условия Контракта №1 не содержат информации и ссылки на Смету контракта, при этом Смета контракта является приложением № 5 к Контракту №1;

в графике выполнения работ (приложение № 2) не отражена информация об этапе «временный тротуар» (номер сметного расчета 08-01), в связи с чем определить срок окончания исполнения этапа и срок оплаты выполненного этапа не представляется возможным. И, соответственно, не просчитать сумму выполненных работ в 2020 году и в 2021 году;

в графике выполнения работ (приложение № 2) не указан срок окончания исполнения этапа «отопление и вентиляция (02-01-04)», что затрудняет расчет стоимости работ в разрезе годов строительства;

в графике оплаты выполненных работ (приложение № 3) некорректно указана доля этапа выполнения контракта по этапу «расчистка территории и демонтажные работы»;

пункт 2.3. контракта не содержит расшифровки перечня исключений в случае изменения графика исполнения контракта;

пункт 3.3. контракта не содержит расшифровки перечня исключений в случае изменения цены контракта;

пункты 4.3.1, 4.3.2 содержат некорректную ссылку на приложение № 6 к контракту, при этом приложение № 6 не предусмотрено, исходя из

содержания пунктов ссылка должна быть на приложение № 4 «Перечень видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, и объем таких работ»;

пункт 6.1.3. содержит некорректную ссылку на отсутствующие в Контракте №1 пункты 6.5. - 6.6., в связи с чем не представляется возможным определить порядок предоставления заказчику сведений о субподрядчиках, соисполнителях из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

приложение №4 к Контракту №1 в строке «Доля от цены контракта, %» содержит некорректное значение от стоимости работ - «25 120 235,00».

Проверка соответствия установленного срока строительства объекта по заключенному контракту нормативному сроку продолжительности строительства по проектной документации, а также сроку строительства по соглашению о предоставлении межбюджетного трансферта местному бюджету из бюджета Новгородской области

В соответствии с Соглашением №777-07-2019-029 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Новгородской области и Соглашением от 13.02.2019 № 777-2019-Р50066-1 о реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» установлена дата достижения результата регионального проекта по данному объекту – 25.12.2021. Срок окончания строительства объекта капитального строительства, установленный Контрактом (15.03.2021), не превышает срок достижения результата регионального проекта. Согласно заключению госэкспертизы продолжительность строительства 11 месяцев, что также не превышает срок окончания строительства объекта капитального строительства, установленный Контрактом №1.

Цель 4. Оценка хода строительства объектов, в том числе соблюдение условий выполнения заключенных муниципальных контрактов (договоров), установление объема принятых и оплаченных работ в стоимостном выражении в разрезе заключенных муниципальных контрактов (договоров).

4.1. Установление объема принятых и оплаченных работ в стоимостном выражении в разрезе заключенных муниципальных контрактов (договоров).

В целях осуществления строительства физкультурно-оздоровительного комплекса заключены следующие муниципальные контракты (договоры):

Подрядчик/поставщик	Дата и № контракта (договора)	Сумма контракта, тыс. рублей	Предмет контракта (договора)	Срок выполнения работ
1	2	3	4	5
ООО «ТОПФЛОР СЕВЕРО-ЗАПАД»	08.04.2020 №1	100 480,94	выполнение работы по разработке рабочей документации и строительству объекта капитального строительства	15.03.2021
ГБУ «Управление	13.02.2020	1,000	выполнение части функций	до ввода

капитального строительства Новгородской области»	№1-СК		технического заказчика, в том числе осуществление строительного контроля	объекта в эксплуатацию
ООО «Норма» (проектировщик)	10.06.2020 № 414А	175,0	авторский надзор за строительством объекта	20.01.2021
Итого:		100 656,94		

Утверждено бюджетных ассигнований – 118 543,40000 тыс. рублей, приняты обязательства на сумму 100 656,94000 тыс. рублей (84,9 процента).

4.2. По состоянию на 20.11.2020 муниципальный контракт от 08.04.2020 №1 с ООО «ТОПФЛОР СЕВЕРО-ЗАПАД» расторгнут на основании ч. 8 ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ и п. 1. ст. 450 ГК РФ с оформлением Соглашения о расторжении контракта от 08.04.2020 №1 на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область от 07.09.2020 (далее – Соглашение о расторжении).

Согласно Соглашению о расторжении установлен срок инвентаризации фактически выполненных работ до 28.09.2020 года и сроки окончательного исполнения обязательств сторонами. Сроки инвентаризации продлены до 24.10.2020 (приказ ДЮСШ от 05.10.2020 №60).

Приказом ДЮСШ от 07.09.2020 №55 создана комиссия по проведению инвентаризации фактически принятых работ.

05.10.2020 и 15.10.2020 актами №1 и №2, соответственно, оформлены промежуточные результаты инвентаризации фактически выполненных работ.

Приказом ДЮСШ от 03.11.2020 №65 утвержден отчет комиссии о проведении инвентаризации фактически выполненных работ, основанный на Отчете о проведении инвентаризации фактически выполненных работ по строительству физкультурно – оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область от 03.11.2020 года.

Членами комиссии по проведению инвентаризации Генеральным директором ООО «ТОПФЛОР СЕВЕРО-ЗАПАД» А.В. Андреевым и руководителем проекта В.А. Каманиным отчет подписан с разногласиями.

На момент окончания параллельного контрольного мероприятия (22.11.2020) обязательства сторонами в полном объеме не исполнены, акты выполненных работ (ф. КС-2) не подписаны, работы и материалы не сданы, оплата не осуществлена, разногласия не урегулированы. Условия Соглашения о расторжении не исполнены.

4.3. Наряду с указанными обстоятельствами следует отметить следующее.

ДЮСШ на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ и (как указано в преамбуле муниципального контракта) «...с соблюдением требований Федерального закона от 24.04.2020 №124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции», Постановления Правительства РФ № 630 от 30.04.2020 «О внесении изменения в постановление правительства Российской Федерации от 24.12.2019 года №1803 и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов законодательства Российской Федерации»...» 18.11.2020 заключен муниципальный Контракт №2 на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса по

ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область (далее – Контракт №2) на сумму 94 682,24 млн. руб. с единственным поставщиком без проведения конкурентной процедуры размещения заказа.

Контракт №2 заключен при запрете, установленном Федеральным законом №44-ФЗ (ст. 24, ст. 93), о чем стороны контракта не могли не знать и не понимать своих действий и правовых последствий, сделка посягает на публичные интересы, поэтому может быть признана судом ничтожной.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом №44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным ч. 3 ст. 84.1 Федерального закона №44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Статья 24 Федерального закона №44-ФЗ содержит исчерпывающий перечень конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Перечень является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком для закупки товаров, работ услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

ДЮСШ не установлено наличие обстоятельств, указанных в статье 93 Федерального закона №44-ФЗ, необходимых для заключения договора у единственного поставщика, в том числе не обосновано наличие экстренной

необходимости в проведении работ по Контракту №2 (вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы).

В силу правоприменительной практики и позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 №7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» (п. 8), в Определении от 18.09.2018 №302-ЭС18-11891 по делу №А78-1561/2017, в Определении от 27.03.2019 №303-ЭС19-2274 по делу №А51-22219/2017, в Определении от 13.08.2019 №309-КГ18-12433 по делу №А76-1156/2017, в Определении от 07.02.2020 №308-ЭС19-27352 по делу №А15-3622/2018, в Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, п. 22) и прочих судебных документах, Контракт №2 подлежит оспариванию и оценке федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

8. Выводы по результатам параллельного контрольного мероприятия:

1. Параметры муниципальной программы Солецкого муниципального района «Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном районе» (утв. постановлением Администрации муниципального района от 18.01.2019 №54) не соответствуют соглашению от 20.05.2020 №49638000-1-2019-007 о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области местному бюджету;

2. Соглашение от 20.05.2020 №49638000-1-2019-007 о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области местному бюджету не соответствуют параметрам соглашения от 14.02.2019 №777-07-2019-029, заключенным между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Новгородской области;

3. Постановление Администрации Солецкого муниципального района от 11.07.2017 №988 «Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Солецкого муниципального района и Солецкого городского поселения и о предоставлении субсидии из бюджета муниципального района и бюджета городского поселения на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Солецкого муниципального района и Солецкого городского поселения» не соответствует статьям 78.2 и 79 БК РФ;

4. Решения об осуществлении бюджетных инвестиций либо о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в отношении строительства ФОК в г. Сольцы отсутствует;

5. В адресной инвестиционной программе Солецкого муниципального района на 2014-2020 годы (утв. постановлением Администрации муниципального района от 05.11.2013 № 2059 (ред. от 12.12.2016)) наличие сведений о ФОК, предусмотренных параметрами адресной инвестиционной программы отсутствует;

6. Сроки действия разрешения на строительство не соответствуют срокам выполнения работ по строительству ФОК;

7. Процедура заключения муниципального Контракта №2 от 18.11.2020 на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область противоречит требованиям Федерального закона №44-ФЗ.

9. Предложения по итогам параллельного контрольного мероприятия:

Контрольно-счетная палата полагает целесообразным рекомендовать объектам параллельного контрольного мероприятия:

1. Привести параметры муниципальной программы Солецкого муниципального района «Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном районе» (утв. постановлением Администрации муниципального района от 18.01.2019 №54) в соответствие с соглашением от 20.05.2020 №49638000-1-2019-007 о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области местному бюджету;

2. Обеспечить приведение соглашения от 20.05.2020 №49638000-1-2019-007 о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области местному бюджету в соответствие с параметрами соглашения от 14.02.2019 №777-07-2019-029, заключенным между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Новгородской области;

3. Привести в соответствие со статьями 78.2 и 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановление Администрации Солецкого муниципального района от 11.07.2017 №988 «Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Солецкого муниципального района и Солецкого городского поселения и о предоставлении субсидии из бюджета муниципального района и бюджета городского поселения на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Солецкого муниципального района и Солецкого городского поселения»;

4. Обеспечить наличие Решения об осуществлении бюджетных инвестиций либо о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в отношении строительства ФОК в г. Сольцы;

5. Обеспечить в адресной инвестиционной программе Солецкого муниципального района на 2014-2020 годы (утв. постановлением Администрации муниципального района от 05.11.2013 №2059 (ред. от

12.12.2016)) наличие сведений о ФОК, предусмотренных параметрами адресной инвестиционной программы;

6. Принять меры в отношении соответствия сроков действия разрешения на строительство срокам выполнения работ по строительству ФОК.

7. Направить материалы проверки вопроса заключения муниципального Контракта №2 на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Новгородская, г. Сольцы, Новгородская область для оценки и принятия решения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок

Приложение:

1. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе параллельного контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.

Руководитель ликвидационной комиссии
Контрольно-счетной палаты

_____ А.В. Титор
личная подпись