



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д.3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. + 7 (991) 491-15-11

10 марта 2020 г.  
№52

**ОТЧЕТ**

по результатам проведения контрольного мероприятия  
«Проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской  
Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные  
правоотношения, в части использования муниципальных бюджетных средств  
(субсидий), предоставляемых муниципальному бюджетному учреждению  
«Солецкое городское хозяйство»

г. Сольцы

10 марта 2020 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты Солецкого муниципального района на 2019 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств в виде целевой субсидии из бюджета Солецкого городского поселения, а также муниципального имущества при исполнении муниципального задания.

3. Проверяемый период деятельности: 2019 год.

4. Вопросы контрольного мероприятия:  
анализ планирования финансово-хозяйственной деятельности;  
проверка правильности формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение;

проверка кассовой дисциплины;

проверка организации и ведения бухгалтерского учета и достоверности представляемой отчетности;

соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

проверка использования муниципальной собственности.

5. Срок проверки: с 30 декабря 2019 года по 04 марта 2020 года.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Муниципальное бюджетное учреждение «Солецкое городское хозяйство», сокращенное наименование МБУ «Солецкое городское хозяйство» (далее – МБУ, Учреждение).

Устав МБУ «Солецкое городское хозяйство» утвержден постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 18.03.2016 №363.

Юридический адрес: 175040, Новгородская область, Солецкий район, город Сольцы, улица Ленина, дом 21.

ОГРН 1095332000741, ИНН 5315005298; ОКПО 62426488.

Код бюджетополучателя – 20506U40550.

Предметом деятельности МБУ «Солецкое городское хозяйство» является выполнение работ и оказание услуг по осуществлению полномочий органов местного самоуправления Солецкого городского поселения в сфере благоустройства, пожарной безопасности, охраны жизни людей на водных объектах и участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Ответственность за финансово-хозяйственную деятельность МБУ возлагается на его руководство.

Руководство Учреждением осуществлялось: до 27.12.2019 – Сергеевым Иваном Валентиновичем, директором МБУ, с 27.12.2019 по 02.02.2020 – Ветровой Еленой Павловной, исполняющей обязанности директора МБУ (распоряжение Администрации муниципального района от 27.12.2019 №647-рг), с 03.02.2020 – Потаповым Михаилом Сергеевичем (распоряжение Администрации муниципального района от 03.02.2020 №53-рг), директором Учреждения.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

#### **7.1. Анализ планирования финансово-хозяйственной деятельности.**

Устав МБУ не соответствует положениям пункта 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ) и сведениям о видах экономической деятельности из ЕГРЮЛ (по состоянию на 27.02.2020).

План финансово – хозяйственной деятельности МБУ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План ФХД) утвержден директором МБУ 09.01.2019.

В Плане ФХД расходы по содержанию (эксплуатации) здания бани, переданного в оперативное управление МБУ, не планировались и не осуществлялись.

Муниципальное задание МБУ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Муниципальное задание) утверждено постановлением Администрации муниципального района от 28.12.2018 №2422 «Об утверждении муниципального задания Муниципальному бюджетному учреждению «Солецкое городское хозяйство».

Целевая субсидия на покрытие убытков организации, оказывающей банные услуги населению по тарифам, не обеспечивающим возмещение затрат (фиксированным тарифам), предоставлена МБУ на основании заключенного с Администрацией Солецкого муниципального района Соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Солецкого городского поселения целевой субсидии от 09.01.2019 года (далее –

Соглашение о субсидии 2019) на сумму 912 083 руб. 73 копеек (ред. от 05.12.2019).

Планирование деятельности МБУ, в общем, в проверяемом периоде было организовано.

## **7.2. Проверка правильности формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение.**

При формировании муниципального задания не учтены затраты на содержание и ремонт муниципального имущества, переданного в оперативное управление МБУ: здание бани.

Никаких действий со стороны МБУ, в части уточнения показателей муниципального задания и включения соответствующих расходов по содержанию (эксплуатации) здания бани, в течении 2019 года не было предпринято, что свидетельствует об игнорировании правовых норм, предусмотренных ст. ст. 210, 296 и 298 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и п. 6 ст. 9.2 Федерального закона №7-ФЗ.

Муниципальное задание сформировано некорректно и не соответствует требованиям Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями муниципального района и городского поселения и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 15.12.2015 №1749 (далее – Положение о муниципальном задании).

Экономически обоснованный тариф на банные услуги утвержден постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 03.03.2016 №303, введен в действие с 01.01.2016 года и составил 258 рублей 40 копеек.

Анализ расчета тарифов на услуги разового посещения общественной бани за период 2017 - 2019 свидетельствует, что экономически обоснованный тариф в размере в размере 258 руб. 40 коп. – экономически достаточно не обоснован и не соответствует фактическим затратам МБУ на оказание услуг бани и душевых.

Согласно Решению Совета депутатов Солецкого городского поселения от 16.04.2015 №402 «Об утверждении тарифов на банные услуги, оказываемые населению Солецкого городского поселения» тарифы на банные услуги установлены в размере:

	Полный тариф (с НДС в руб.)	Льготный тариф для детей от 5 до 7 лет (с НДС в руб.)
Помывка в общем отделении	120	60
Помывка в ванном отделении	150	75

Плановые затраты на оказание услуг бани и душевых в 2019 году составили 2,3 млн. рублей.

Согласно плановой калькуляции себестоимости за 2019 год тариф на услуги разового посещения бани составил – 213 руб. 17 коп.

Фактические затраты МБУ за 2019 год составили 2,4 млн. рублей.

Учреждением необоснованно включены в себестоимость затраты в сумме 50 025 руб. 85 коп, в том числе:

штраф, выписанный отделом Управления Роспотребнадзора по Новгородской области в Старорусском районе (далее - Роспотребнадзор) в сумме 10 000 руб. и пени за несвоевременную уплату единого налога на вмененный доход за 4 квартал 2018 года и 1 квартал 2019 года в сумме 95 руб. 37 коп.;

повторно оплаченный счет за февраль 2019 года за горячее водоснабжение в размере 21 167 руб. 10 коп.;

неправомерно оплаченные услуги водоотведения сверх фактически потребленного в январе, феврале и сентябре 2019 года объема горячей и холодной воды на сумму 18 764 руб. 38 коп.

Фактические затраты на услуги бани и душевых, без необоснованно включенных расходов, составили 2,33 млн. рублей.

Общее количество граждан Солецкого городского поселения, воспользовавшихся в 2019 году услугами муниципальной бани, составило 10 896 человек (по данным расчета тарифов на услуги разового посещения общественной бани на 2020 год).

Фактический тариф на услуги бани, который следует учитывать как экономически обоснованный и принять при расчете целевой субсидии на соответствующий календарный год на покрытие убытков, составил 214 руб. 34 копейки.

Тариф на услуги душевых МБУ не рассчитан и не утвержден.

Тарифы на банные услуги, утвержденные представительным органом Солецкого городского поселения, требуют корректировки и обоснования соответствующими финансово-экономическими расчетами с учетом показателей финансово – хозяйственной деятельности МБУ, так как в ходе контрольного мероприятия документально не были подтверждены соответствующими расчетами.

Тарифы на услуги бань и душевых не являются экономически обоснованными и не отражают фактические затраты МБУ на оказание банных услуг, а также норму прибыли при оказании услуг.

МБУ неправомерно получены и использованы бюджетные средства в размере 39 931 руб. 48 коп. за счет целевой субсидии.

### **7.3. Проверка кассовой дисциплины.**

Проверкой вопроса соблюдения объектом контроля кассовой дисциплины установлено следующее:

помещение кассы бани является изолированным;

металлический сейф для хранения наличных денежных средств и материальных ценностей в помещении кассы бани не установлен;

двери кассы оббиты листовой сталью, надлежащим внутренним замком, смотровым глазком не оборудованы;

дверной проем слабо зафиксирован со стеной (проемом), стальным профилем не обрамлен;

окно выдачи/приема наличных денег более 200x300 мм и с наружной стороны решеткой не укреплено;

помещение кассы кнопкой тревожной сигнализации не оборудовано.

Инструктаж материально ответственного лица (кассира) по вопросам учета и сохранности денежных средств и материальных ценностей, находящихся на ответственном хранении, не осуществлялся.

Порядок соблюдения кассовой дисциплины (положение о ведении кассовых операций) не разработан.

Кассовая дисциплина МБУ в части, касаемой ведения кассовых операций, хранения и транспортировки денежных средств, не соблюдена.

#### **7.4. Проверка организации и ведения бухгалтерского учета и достоверности представляемой отчетности.**

Хозяйственные операции, отраженные в учете как поступление наличных денежных средств в счет денежных доходов от реализации услуг бани, фактически относились к иным фактам жизнедеятельности МБУ – поступлению средств от оказания услуг по предоставлению мест временного пребывания.

МБУ допущено нарушение порядка использования целевой субсидии, предусмотренного Соглашением о субсидии 2019.

В операциях по учету фактов хозяйственной жизни административный штраф, выписанный Роспотребнадзором за нарушения, связанные с организацией деятельности на территории кладбищ (предписание от 21.11.2018 №484), отражен на счете 0 304 00 000 (304.06) «Прочие расчеты с кредиторами» и отнесен на затраты по оказанию услуг бань и душевых.

Согласно пункту 103 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета (утв. приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н), пункту 130 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений (утв. приказом Минфина России от 16.12.2010 №174н) расчеты по уплате административных штрафов учитываются на счете 0 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет».

Организация и ведение бухгалтерского учета в 2019 году не отражали достоверно факты жизнедеятельности Учреждения, что отразилось на достоверности финансовой отчетности и отчетности об использовании целевой субсидии.

#### **7.5. Соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.**

В ходе проверки установлено отсутствие нормативных материалов, обосновывающих штатную численность работников МБУ, в том числе оказывающих бытовые услуги бани и душевых.

В соответствии с Рекомендациями по определению штатной численности работников бюджетных организаций на основе нормативов по

труду, разработанными управлением нормативов по труду ФГУП «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию Российской Федерации, штатную численность работников бюджетных организаций рекомендуется установить на основе межотраслевых, отраслевых и местных нормативных материалов по труду, позволяющих определить необходимую численность работников функциональных подразделений организации или отдельных исполнителей.

Под необходимой численностью работников понимается численность, позволяющая эффективно и качественно выполнять конкретную работу при обеспечении условий научно обоснованных режимов труда и отдыха.

Для установления штатной численности работников организации применяются следующие виды нормативных материалов - норма времени, выработки (нагрузки), управляемости, норма времени обслуживания, численности, типовые штаты.

Нормативные материалы, обосновывающие штатную численность работников МБУ не разрабатывались, к штатному расписанию, в качестве обоснования численности, не прикладывались.

#### **7.6. Проверка использования муниципальной собственности.**

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации от 17.10.2011 г. 53-АА №126060, одноэтажное здание бани, площадью 524 кв. м., инв. №608 по адресу: Новгородская область, Солецкий район, г. Сольцы, ул. Луначарского, д.5, передано в оперативное управление МБУ, а земельный участок, с кадастровым номером 53:16:0010309:4, площадью 2275 кв. м. по адресу: Новгородская область, г. Сольцы, ул. Луначарского д.5, передан МБУ в постоянное (бессрочное) пользование.

В силу ст. ст. 210, 296 и 298 ГК РФ и п. 6 ст. 9.2 Федерального закона №7-ФЗ, МБУ обязано содержать принадлежащее ему на праве оперативного управления здание бани, независимо от того, выделены ли учредителем МБУ денежные средства на эти цели.

Анализ Муниципального задания на 2019 год, свидетельствует о том, что расходы на содержание (эксплуатацию) имущества, переданного в оперативное управление МБУ не обосновывались, в Муниципальное задание не включались, и, как следствие, в 2019 году не осуществлялись.

Визуальный осмотр здания бани указывает на наличие многочисленных повреждений здания бани, что требует незамедлительных мер реагирования.

МБУ не на должном уровне исполняются обязательства по содержанию муниципального имущества, переданного ему в оперативное управление.

#### **8. Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

В ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в части использования муниципальных бюджетных средств (субсидий), предоставляемых

муниципальному бюджетному учреждению «Солецкое городское хозяйство» установлено:

1. Устав МБУ «Солецкое городское хозяйство» не соответствует положениям Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и сведениям о видах экономической деятельности из Единого государственного реестра юридических лиц.

2. Тарифы на услуги бань и душевых, утвержденные Советом депутатов Солецкого городского поселения и Администрацией Солецкого муниципального района, не являются экономически обоснованными, не отражают фактические затраты МБУ «Солецкое городское хозяйство» на оказание банных услуг и не способствуют эффективной хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

3. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации МБУ «Солецкое городское хозяйство» неправомерно получены и использованы бюджетные средства в размере 39 931 руб. 48 коп. за счет целевой субсидии.

4. МБУ «Солецкое городское хозяйство» не соблюдается кассовая дисциплина, в части касаемой ведения кассовых операций, хранения и транспортировки денежных средств, что выразилось:

в недостаточном оборудовании помещения кассы (отсутствие металлического сейфа для хранения наличных денег и материальных ценностей, отсутствие смотрового глазка на двери кассы, отсутствие решетки на окне приема/выдачи денежных средств, отсутствие сигнальной системы (т.ч. тревожной кнопки) о нападении на кассу, слабая фиксация дверного проема и отсутствие его обрамления стальным профилем);

в отсутствии инструктажа материально ответственного лица (кассира) по вопросам учета и сохранности денежных средств и материальных средств, находящимся на ответственном хранении;

в отсутствии разработанного и утвержденного Порядка соблюдения кассовой дисциплины, включающего мероприятия по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении, транспортировке, а также порядка и сроков проведения проверок фактического наличия наличных денег.

5. Организация и ведение бухгалтерского учета в 2019 году не отражали достоверно факты жизнедеятельности Учреждения, что отразилось на достоверности финансовой отчетности и отчетности об использовании целевой субсидии, предусмотренной Соглашением о порядке и условиях предоставления из бюджета Солецкого городского поселения целевой субсидии от 09.01.2019 года.

6. МБУ «Солецкое городское хозяйство» нормативные материалы, обосновывающие штатную численность работников на 2019 год не разрабатывались и не утверждались.

7. В нарушение статей 210, 296 и 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 6 статьи 9.2 Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», МБУ «Солецкое городское хозяйство» не

содержало принадлежащее ему на праве оперативного управления здание бани по адресу: Новгородская область, Солецкий район, г. Сольцы, ул. Луначарского, д. 5 (инв. №608).

При осуществлении хозяйственной деятельности в 2019 году МБУ «Солецкое городское хозяйство» допущены следующие нарушения в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол №2-СКСО, Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014) (ред. от 22.12.2015; далее – Классификатор нарушений):

нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (п. 1.2.49. Классификатора нарушений).

#### **9. Предложения по итогам контрольного мероприятия:**

1. Оценить и уточнить виды деятельности, которые МБУ «Солецкое городское хозяйство» вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

На основании результатов оценки, а также замечаний, указанных в акте контрольного мероприятия, руководству МБУ «Солецкое городское хозяйство» в кратчайшие сроки организовать внесение соответствующих изменений в Устав МБУ и ЕГРЮЛ.

2. В кратчайшие сроки подготовить соответствующие финансово-экономические расчеты экономически обоснованных тарифов на услуги бани и душевых и утвердить их установленным порядком, а также произвести расчет тарифов на банные услуги и направить предложение в Совет Депутатов Солецкого городского поселения для пересмотра действующих тарифов и утверждения новых тарифов, исходя из действительных показателей финансово – хозяйственной деятельности МБУ.

3. На основании пункта 4.2. Соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Солецкого городского поселения целевой субсидии от 09.01.2019 года **в срок до 01.05.2020** вернуть в бюджет Солецкого городского поселения часть неправомерно использованной в 2019 году и недостоверно отраженной в отчетных документах целевой субсидии в сумме 39 931 руб. 48 коп..

**В срок до 01.04.2020** провести сверку расчетов с оформлением соответствующих актов с АО «НордЭнерго» и МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Солецкого муниципального района» и погасить дебиторскую задолженность в сумме 39 931 руб. 48 копеек.

В случае отказа от возврата/зачета неправомерно полученных указанными организациями денежных средств, взыскать в судебном порядке неосновательное обогащение в соответствующем размере.

4. **В срок до 01.04.2020** разработать и утвердить приказом руководителя МБУ Порядок соблюдения кассовой дисциплины (Положение о ведении кассовых операций) взяв за основу рекомендации,

предусмотренные ранее действовавшим приложением №3 к Порядку ведения кассовых операций, утв. письмом ЦБ РФ от 04.10.93 №18.

**5. В срок до 01.05.2020** разработать нормативные материалы, обосновывающие штатную численность работников МБУ «Солецкое городское хозяйство» и утвердить их установленным порядком.

**6. В срок до 01.04.2020** руководству МБУ «Солецкое городское хозяйство» совместно с представителем учредителя, Администрации Солецкого муниципального района, провести оценку здания бани на предмет необходимости выполнения работ по приведению здания бани к надлежащим эксплуатационным характеристикам.

С этой целью:

провести дефектовку здания бани с оформлением дефектовочной ведомости и сметы расходов на выполнение работ;

инициировать рассмотрение учредителем расходов на содержание (эксплуатацию) здания бани при планировании расходов бюджета Солецкого городского поселения в 2020 году и включения объемов финансирования на указанные цели в муниципальное задание на 2020 год.

При отсутствии в местном бюджете средств и на основании произведенных финансово-экономических обоснований затрат на содержание (эксплуатацию) здания бани – изыскать достаточные финансовые ресурсы для осуществления мероприятий по содержанию (эксплуатации) имущества, которым МБУ «Солецкое городское хозяйство» обладает на праве оперативного управления, за счет средств, поступающих от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от приносящей доход деятельности.

**7. В срок до 01.05.2020** осуществить расчет-обоснование ежегодных затрат на коммунальные услуги при осуществлении деятельности бани и душевых при газификации здания по ул. Луначарского, д. 5 и переводу на обеспечение коммунальными услугами на основе природного газа, а на основании произведенного расчета осуществить обоснование необходимости газификации процесса оказания услуг бани и душевых.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Солецкого муниципального района

\_\_\_\_\_ А.В. Титор  
личная подпись