



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д.3, г.Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7(991) 491-15-11

от 13.12.2019 №227
на №М15-5544-и от 13.11.2019

Дума Солецкого муниципального района
Администрация Солецкого муниципального района
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение №172 от 13.12.2019 г.
(№ и дата заключения)

**на проект решения Думы Солецкого муниципального района
«О бюджете Солецкого муниципального района на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов»**

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального района, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального района от 15.12.2011 №122 (ред. от 29.03.2019), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения, проект решения о бюджете).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения о бюджете: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и

деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.6. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе (утв. решением Думы Солецкого муниципального района от 24.11.2008 №430), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального района (утв. решением Думы Солецкого муниципального района от 15.12.2011 №122).

2. Цели экспертизы:

2.1. установить соответствие проекта решения о бюджете требованиям действующего законодательства;

2.2. установить обоснованность показателей проекта решения о бюджете требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. проанализировать и оценить соответствие проекта решения о бюджете и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. проанализировать показатели проекта решения о бюджете на предмет их обоснованности, в том числе установить наличие резервов оптимизации и (или) сокращения расходов бюджета.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Приказ Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения бюджетной классификации РФ);

Приказ Минфина России от 06.06.2019 №85н (ред. от 17.09.2019) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 №86н (ред. от 17.09.2019) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»;

Областной закон Новгородской области от 10.12.2018 №342-ОЗ (ред. от 30.09.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят Постановлением Новгородской областной Думы от 28.11.2018 №632-ОД);

Проект Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (<http://www.novkfo.ru/documents/289.html>);

Указ Губернатора Новгородской области от 22.08.2018 №354 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Новгородской области» (вместе с «Перечнем органов исполнительной власти Новгородской области, ответственных за обеспечение достижения целей и целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», на территории Новгородской области»);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального района от 24.11.2008 №430 (далее - Положение о бюджетном процессе);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального района, утвержденный постановлением Администрации муниципального района от 14.11.2013 № 2111 (ред. от 17.06.2019).

6. Проект решения о бюджете подготовлен финансовым отделом Администрации Солецкого муниципального района.

7. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект решения, на 7 л.;
2. Пояснительная записка к проектам консолидированного бюджета Солецкого муниципального района и бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 19 л.;
3. Лист согласования, на 1 л.;
4. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022

годов» к проекту решения, на 5 л.;

5. Приложение №2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 4 л.;

6. Приложение №3 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2020 год» к проекту решения, на 5 л.;

7. Приложение №4 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2021 год» к проекту решения, на 5 л.;

8. Приложение №5 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2022 год» к проекту решения, на 5 л.;

9. Приложение №6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района» к проекту решения, на 3 л.;

10. Приложение №7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района» к проекту решения, на 1 л.;

11. Приложение №8 «Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 1 л.;

12. Приложение № 9 «Распределение ассигнований из бюджета муниципального района в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 11 л.;

13. Приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 12 л.;

14. Приложение № 11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 11 л.;

15. Приложение №12 «Распределение дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год и на плановый период

2021 и 2022 годов» к проекту решения (таблицы №№1-4), на 4 л.;

16. Приложение №13 «Расчет нормативных расходов на финансирование жилищно-коммунального хозяйства на 2020-2022 годы», на 1 л.;

17. Приложение №14 «Нормативные расходы на организацию благоустройства территории поселений (включая озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов, а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселений, организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения на 2020 - 2022 годы», на 1 л.;

18. Приложение №15 «Межбюджетные трансферты, переданные заседаниями муниципальному району на 2020 год», на 1 л.;

19. Основные направления бюджетной и налоговой политики в Солецком муниципальном районе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 5 л.;

20. Информация о социально – экономическом развитии Солецкого муниципального района за 9 месяцев 2019 года, на 7 л.;

21. Копия постановления Администрации Солецкого муниципального района от 08.11.2019 №1539 «О прогнозе социально-экономического развития Солецкого муниципального района на 2020-2024 годы и внесении проекта решения о бюджете Солецкого муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на рассмотрение Думы Солецкого муниципального района», на 8 л.;

22. Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Солецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года, на 1 л.;

23. Расчет и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2020 год, на 2 л.;

24. Расчет и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2021 год, на 2 л.;

25. Расчет и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2022 год, на 2 л.;

26. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района по состоянию на 1 января 2021, на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года, на 1 л.;

27. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Солецкого муниципального района по доходам за 2020 год, на 2 л.;

28. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Солецкого муниципального района по расходам за 2021 год, на 1 л.;

29. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Солецкого муниципального района по доходам за 2022 год, на 1 л.;

30. Данные по проекту муниципальной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, на 1 л.;

31. Бюджетные ассигнования бюджета Солецкого муниципального района на исполнение публичных обязательств на 2020 год и плановый период 2021, 2022 годов, на 7 л.;

32. Документы, обосновывающие прогноз поступлений доходов в бюджет Солецкого муниципального района, на 33 л.;

33. Документы, обосновывающие расходы бюджета в части проектов паспортов муниципальных программ, на 177 л.;

34. Уточненный проект решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», на 7 л.;

35. Дополнительная пояснительная записка к проекту бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 11 л.;

36. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 4 л.;

37. Приложение №2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 2 л.;

38. Приложение №3 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2020 год» к проекту решения, на 5 л.;

39. Приложение №4 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2021 год» к проекту решения, на 5 л.;

40. Приложение №5 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2022 год» к проекту решения, на 5 л.;

41. Приложение №6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района» к проекту решения, на 4 л.;

42. Приложение №7 «Перечень главных администраторов источников

финансирования дефицита бюджета муниципального района» к проекту решения, на 1 л.;

43. Приложение №8 «Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 1 л.;

44. Приложение №9 «Распределение ассигнований из бюджета муниципального района в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 12 л.;

45. Приложение №10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 12 л.;

46. Приложение № 11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения, на 13 л.;

47. Приложение №12 «Распределение дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту решения (таблицы №№1-4), на 4 л.;

48. Приложение №13 «Расчет нормативных расходов на финансирование жилищно-коммунального хозяйства на 2020-2022 годы» к проекту решения на 1 л.;

49. Приложение №14 «Нормативные расходы на организацию благоустройства территории поселений (включая озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов, а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселений, организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения на 2020 - 2022 годы», на 1 л.;

50. Приложение №15 «Межбюджетные трансферты, переданные поселениями муниципальному району на 2020 год», на 1 л.

Перечень документов и материалов, направленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 3.3. ч. 3 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры консолидированного бюджета Солецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены прогнозом его основных характеристик:

Наименование показателей	2020	2021	2022
Итого доходов	369 549,30980	505 392,73800	283 382,53614
Налоговые доходы	147 408,37898	150 220,88524	151 877,82744
Неналоговые доходы	10 810,90000	11 089,30000	11 206,20000
Безвозмездные поступления	211 330,03082	344 082,55276	120 298,50870
Иные межбюджетные трансферты	1 647,90000	0,00000	0,00000
Итого расходов	369 549,30980	505 392,73800	283 382,53614
Дефицит/Профицит	0,00000	0,00000	0,00000

Основные параметры бюджета Солецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены прогнозом его основных характеристик:

Наименование показателей	2020	2021	2022
Итого доходов	333 827,70980	468 295,83800	245 137,23614
Налоговые доходы	120 359,67898	122 471,08524	122 869,52744
Неналоговые доходы	6 169,70000	6 235,20000	6 462,20000
Безвозмездные поступления	207 298,33082	339 589,55276	115 805,50870
Иные межбюджетные трансферты	1 647,90000	0,00000	0,00000

Межбюджетные трансферты, по переданным полномочиям	461,30000	0,00000	0,00000
Итого расходов	333 827,70980	468 295,83800	245 137,23614
Дефицит/Профицит	0,00000	0,00000	0,00000

Состав необходимых показателей и характеристик (приложений), утверждаемых в проекте решения о бюджете, соответствуют основным характеристикам бюджета, предусмотренным ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст.ст. 28 и 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект муниципального бюджета вынесен на публичные слушания (10.12.2019) и опубликован в периодическом печатном издании – бюллетень «Солецкий вестник» (№24 (107) от 28.11.2019).

II. Доходная часть проекта местного бюджета

Перечень видов доходов в проекте бюджета соответствует видам доходов, предусмотренным ст.ст. 41, 42 и 46 БК РФ.

Общая структура доходной части проекта бюджета сформирована в соответствии с едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодами главного администратора, вида и подвида доходов бюджетов согласно ст. 20 БК РФ.

Структура доходной части консолидированного бюджета представлена в диаграммах №1 - 3.

Диаграмма №1

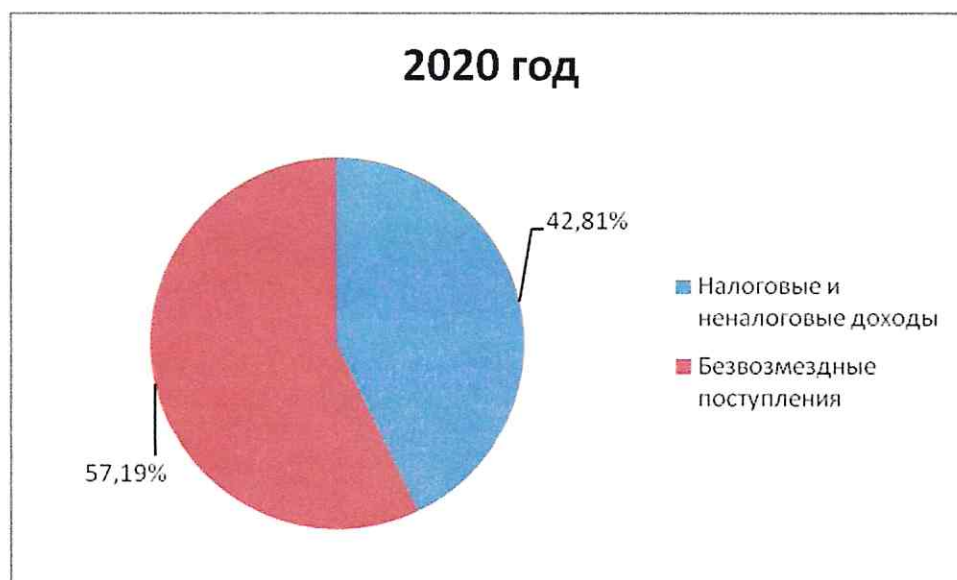


Диаграмма №2

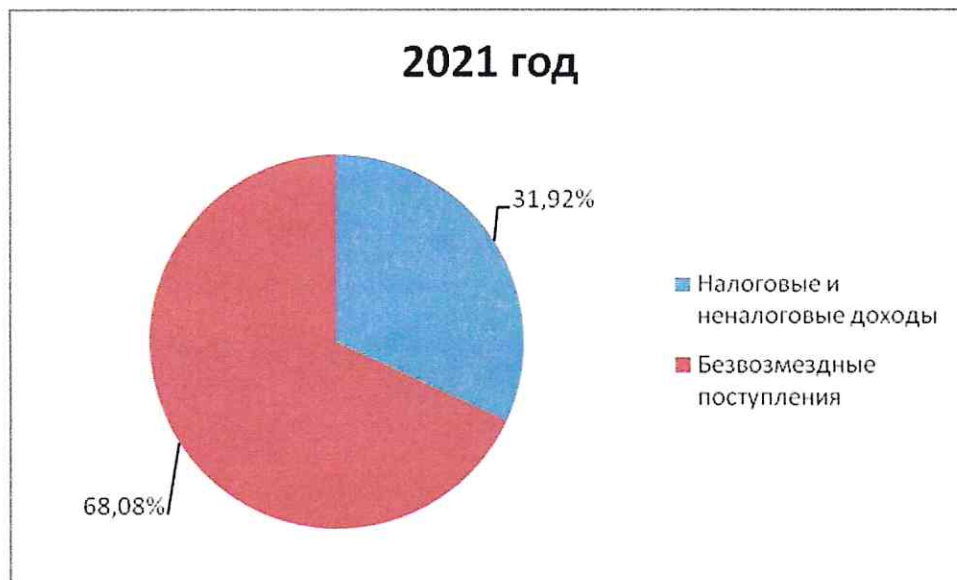
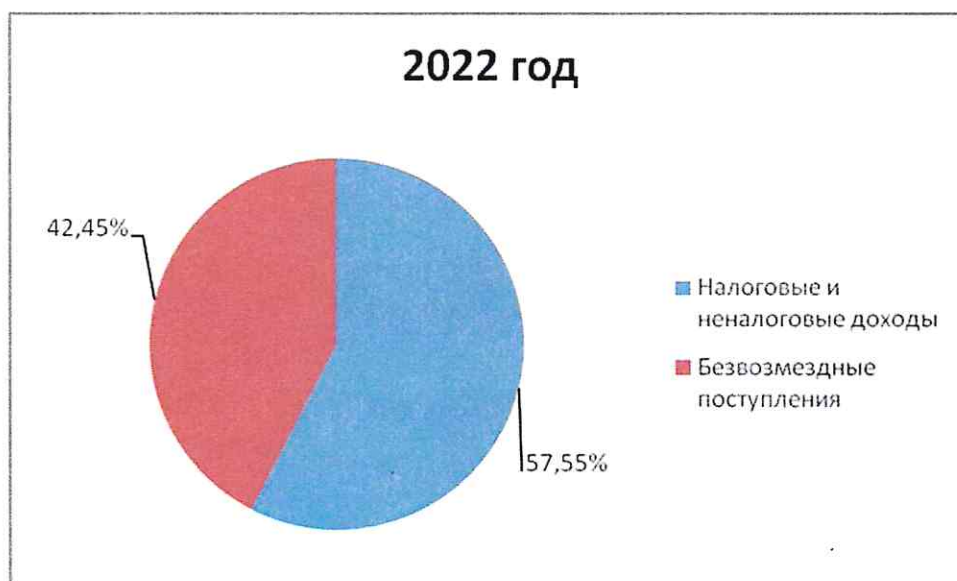


Диаграмма №3



Анализ доходной части консолидированного бюджета по его структуре позволяет сделать вывод о его относительной независимости в 2022 году, так как безвозмездные поступления из других бюджетов составляют 42,45 %, в то время как собственные доходы составляют 57,55%.

В то же время следует отметить зависимость консолидированного бюджета в 2020 и 2021 годах от внешних поступлений, так как доля налоговых и неналоговых доходов (собственных средств) существенно ниже доли бюджетных средств, предоставленных из других бюджетов в виде дотаций, субсидий и субвенций 42,81 и 31,91%, соответственно.

Структура доходной части бюджета муниципального района представлена в диаграммах №4 - 6.

Диаграмма №4

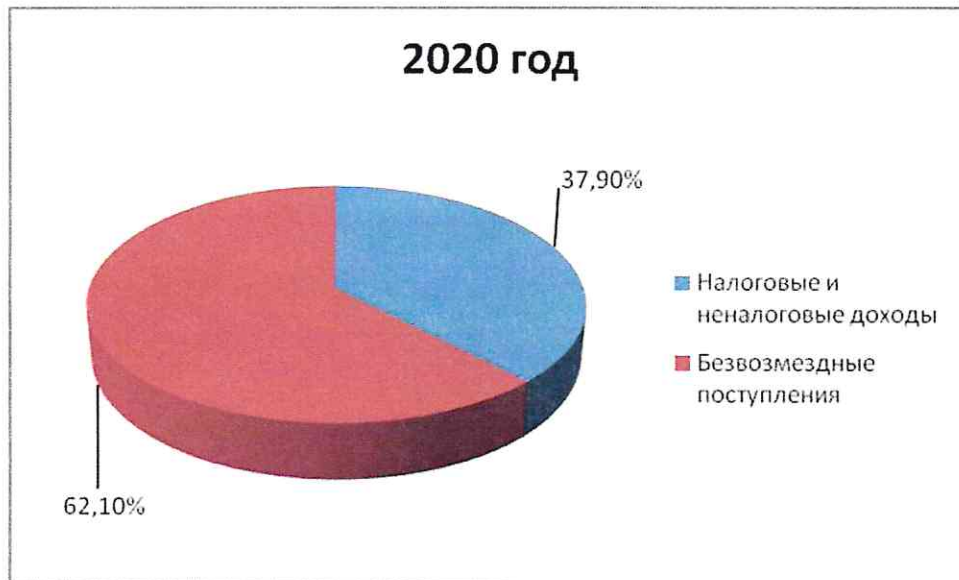


Диаграмма №5

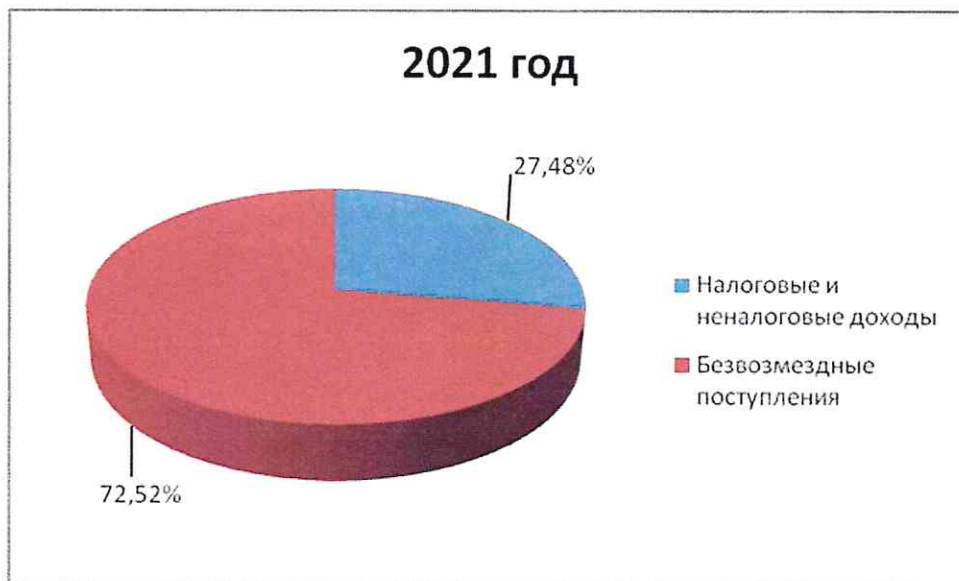
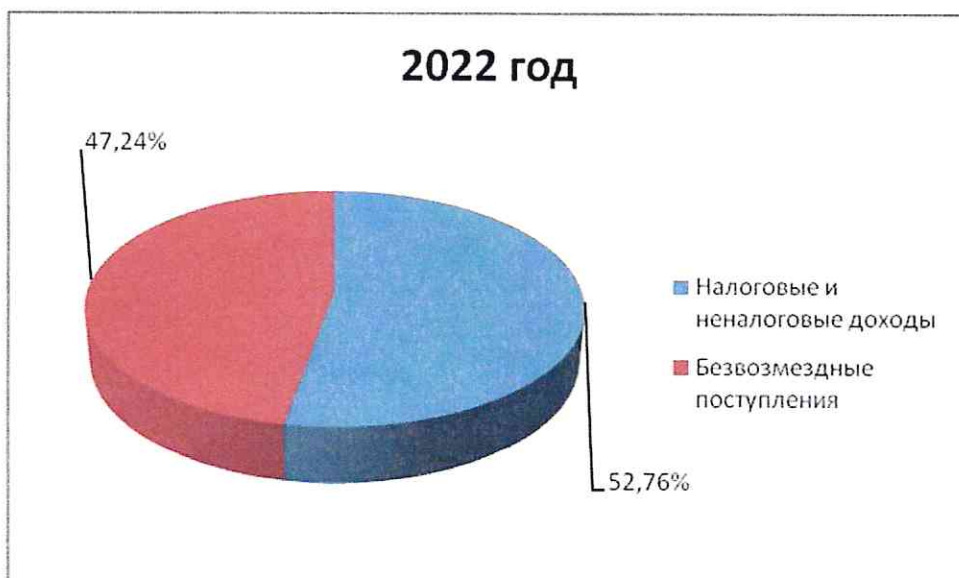


Диаграмма №5



Анализ доходной части бюджета муниципального района по его структуре позволяет сделать вывод о его относительной независимости в 2022 году от других бюджетов, так как собственные доходы составляют 52,76%, что выше безвозмездных поступлений из других бюджетов (47,24%).

При этом местный бюджет практически на 2/3 зависим от внешних поступлений в 2020 и 2021 г.г., так как собственные доходы составляют 37,90% (2020 г.) и 27,48%.(2021 г.), соответственно.

В 2020 году структура безвозмездных поступлений из областного бюджета следующая:

консолидированный бюджет муниципального района:

дотации– 0,28 %, субсидии – 40,48 %, субвенции – 58,54 %.

бюджет муниципального района:

дотации – 0,29 %, субсидии – 39,05 %, субвенции – 59,64%.

В 2021 году структура безвозмездных поступлений из областного бюджета следующая:

консолидированный бюджет муниципального района:

субсидии – 67,70 %, субвенции – 32,30 %.

бюджет муниципального района:

субсидии – 67,28 %, субвенции – 32,72%.

В 2022 году структура безвозмездных поступлений из областного бюджета следующая:

консолидированный бюджет муниципального района:

субсидии – 7,28 %, субвенции – 92,72 %.

бюджет муниципального района:

субсидии – 3,69 %, субвенции – 96,31%.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 БК РФ.

Согласно п. 2 ст. 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

В Солецком муниципальном районе такой порядок утвержден постановлением Администрации муниципального района от 05.02.2018 №436 «О Порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Солецкого муниципального района, Солецкого

городского поселения на среднесрочный и долгосрочный периоды» (далее - Порядок).

Контрольно-счетная палата полагает возможным отметить тот факт, что Порядок не содержит положений, определяющих процедуру осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития.

Предложение: Администрации Солецкого муниципального района рассмотреть целесообразность включения в Порядок положений, определяющих процедуру осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития.

В ходе анализа Прогноза социально-экономического развития Солецкого муниципального района Новгородской области до 2024 года (далее – Прогноз) отмечается, что его показатели с п. 10.1. по 10.36 существенно отличаются от показателей, предусмотренных проектом бюджета.

Согласно Прогнозу доходы консолидированного бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы составляют 353,5 млн. руб., 315,3 млн. руб. и 292,9 млн. руб., соответственно.

В то же время, проектом бюджета доходы консолидированного бюджета установлены в размере: на 2020 год – 369,6 млн. руб., на 2021 год – 505,4 млн. руб., что на 16,1 млн. руб. (5%) и 190,1 млн. руб. (60%) выше, чем по Прогнозу, соответственно, а сумма доходов на 2022 год составляет 283,4 млн. руб., что на 9,5 млн. руб. (3%) ниже.

Таким образом, допустим вывод о необходимости более качественной разработки и последующего одобрения Прогноза на основе мониторинга и контроля реализации прогнозов за предыдущие периоды.

III. Расходная часть проекта местного бюджета

Общий объем расходов консолидированного бюджета Солецкого муниципального района на 2020 год определен на уровне 369 549,30980 тыс. рублей, на 2021 год – 505 392,73800 тыс. рублей, на 2022 год – 283 382,53614 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета муниципального района на 2020 год определен на уровне 333 827,70980 тыс. рублей, на 2021 год – 468 295,83800 тыс. рублей, на 2022 год – 245 137,23614 тыс. рублей.

Проектом бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией публичных нормативных обязательств, что описано в Пояснительной записке к проектам консолидированного бюджета Солецкого муниципального района и бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проектом решения о бюджете индексация заработной платы работникам органов местного самоуправления не предусмотрена, что не позволяет реализовать меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы согласно статей 130 и 134 Трудового кодекса Российской Федерации.

Классификация расходов бюджета сформирована в соответствии с требованиями Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденной приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н.

Показатели бюджета характеризуются следующими значениями:

по отношению к 2019 году проектом бюджета расходы бюджета в 2020 году увеличились **на 18,50 %** в относительных показателях и на 52 106,61641 тыс. рублей в абсолютных показателях.

по отношению к 2019 году плановые показатели расходов бюджета в 2021 году увеличились **на 66,23 %** в относительных показателях и на 186 574,74461 тыс. рублей в абсолютных показателях.

по отношению к 2019 году плановые показатели расходов бюджета в 2022 году снизились **на 12,99 %** в относительных показателях и на 36 583,85725 тыс. рублей в абсолютных показателях.

По структуре расходов бюджета по отношению к 2019 году существенное изменение планируется по следующим разделам бюджета:

раздел 0400 «Национальная экономика»

в 2020 году – увеличение на 78,90 % или 3 525,07004 тыс. рублей;

в 2021 году – увеличение на 88,39 % или на 3 949,17630 тыс. рублей;

в 2022 году – увеличение на 90,69 % или 4 051,81850 тыс. рублей.

раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

в 2020 году – снижение на 63,02 % или 2 478,89700 тыс. рублей;

в 2021 году – увеличение в 41 раз или на 158 686,81996 тыс. рублей;

в 2022 году – снижение на 74,67 % или 2 937,05814 тыс. рублей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

в 2020 году – снижение на 4,60 % или 1 429,25814 тыс. рублей;

в 2021 году – снижение на 13,45 % или 4 174,46814 тыс. рублей;

в 2022 году – снижение на 11,36 % или 3 527,71214 тыс. рублей.

раздел 1000 «Социальная политика»

в 2020 году – снижение на 4,80 % или 1 404,66947 тыс. рублей;

в 2021 году – снижение на 29,97 % или 8 765,27222 тыс. рублей;

в 2022 году – снижение на 29,20 % или 8 540,12776 тыс. рублей.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

в 2020 году – увеличение в 20 раз или на 52 292,17726 тыс. рублей;

в 2021 году – увеличение в 23 раза или на 60 652,37852 тыс. рублей;

в 2022 году – снижение на 71,72 % или 1 948,30000 тыс. рублей.

Удельный вес расходов бюджета Солецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по разделам в общей сумме расходов и динамика изменения показателей муниципального бюджета приведены в Таблице №1 (приложение №1 к настоящему заключению).

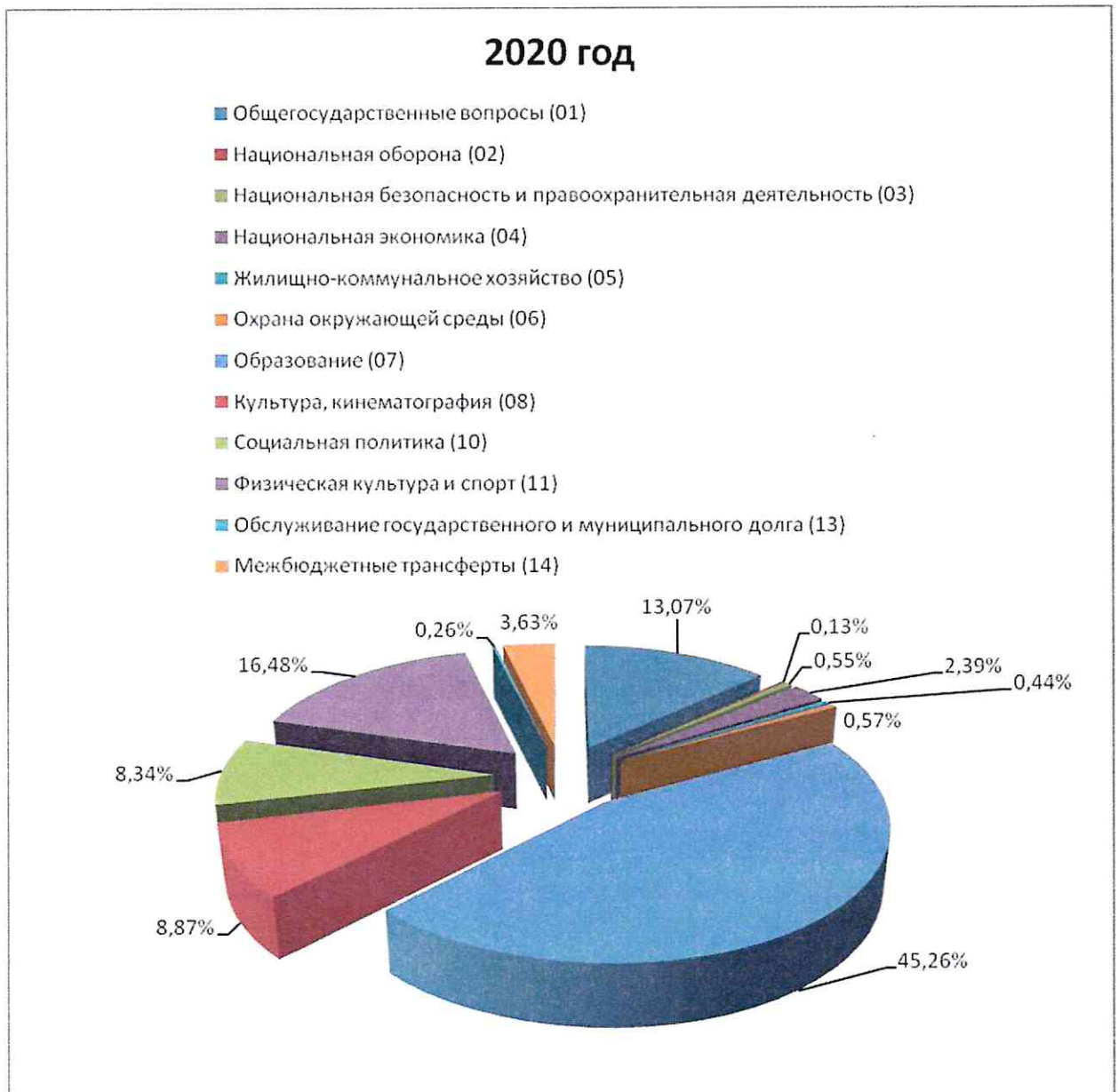
Показатели объема расходов по разделам классификации расходов бюджетов общей сумме расходов представлены в Таблице №2.

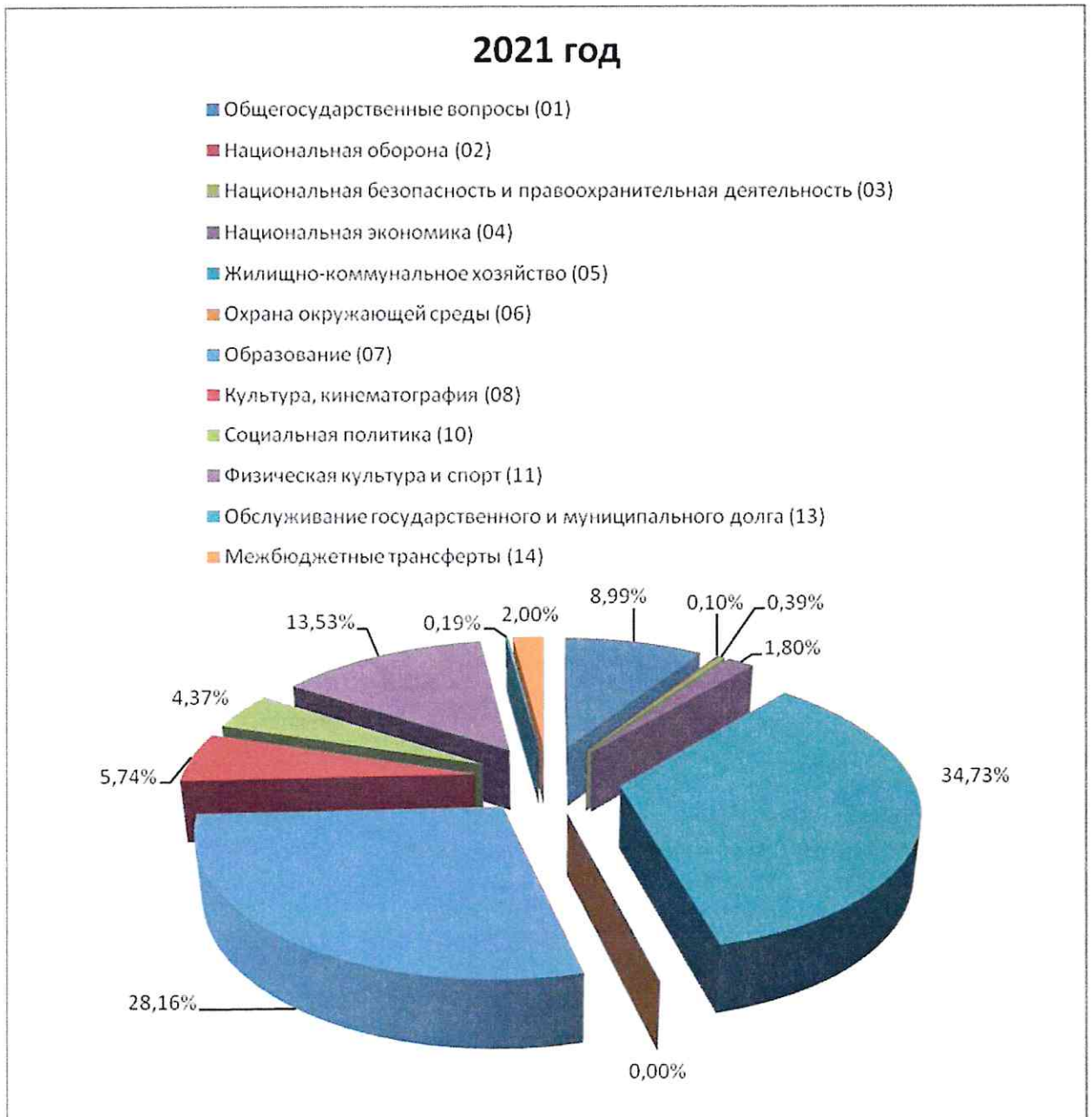
Таблица №2

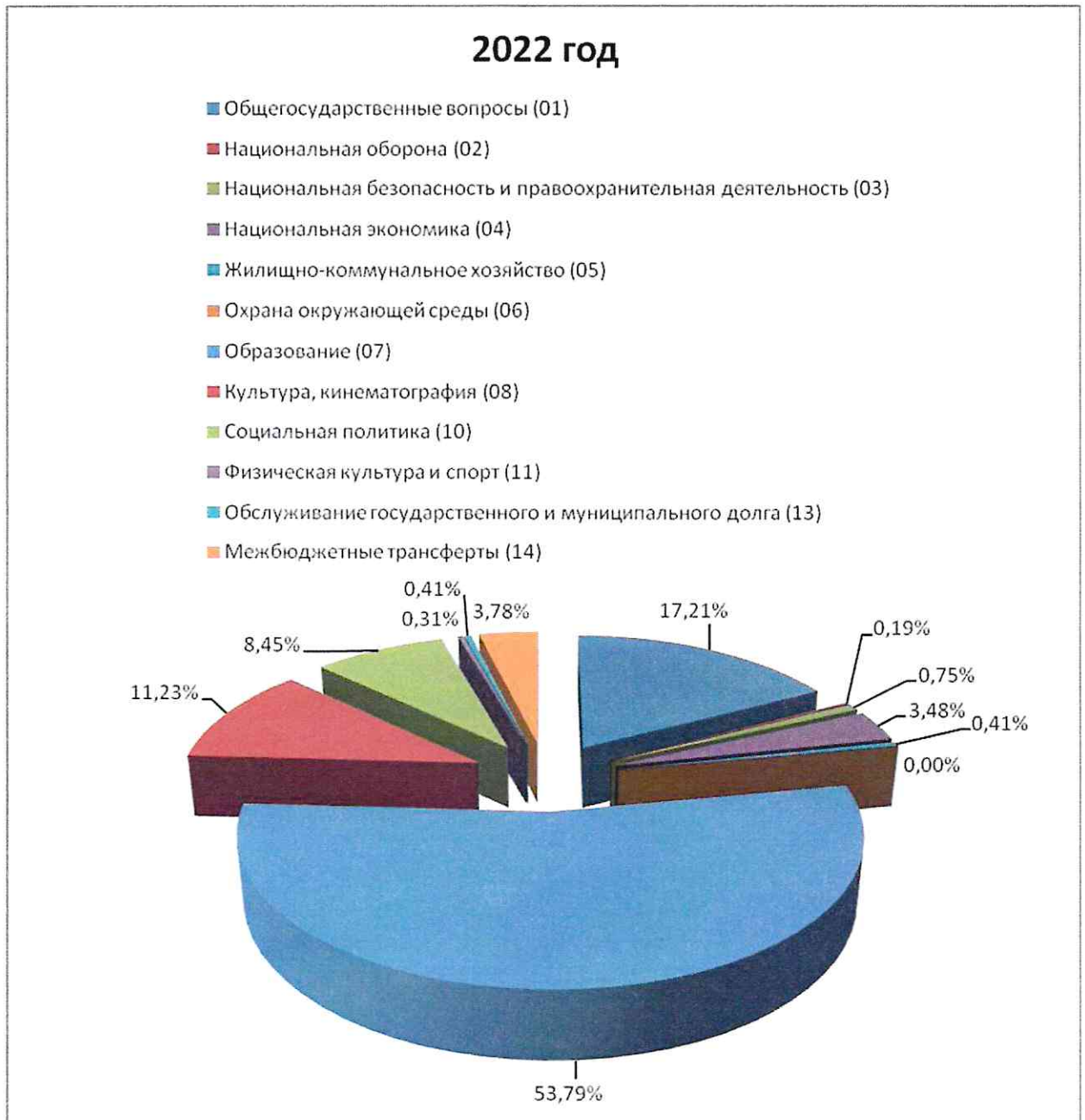
Наименование раздела классификации расходов бюджета	2020 год	%	2021 год	%	2022 год	%
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО:	333 827,70980	100,0	468 295,83800	100,0	245 137,23614	100,0
Общегосударственные вопросы (01)	43 640,30000	13,1	42 120,00000	9,0	42 190,30000	17,2
Национальная оборона (02)	445,00000	0,1	449,20000	0,1	467,60000	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	1 845,60000	0,6	1 845,60000	0,4	1 845,60000	0,8
Национальная экономика (04)	7 992,97898	2,4	8 417,08524	1,8	8 519,72744	3,5
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	1 454,67015	0,4	162 620,38711	34,7	996,50901	0,4
Охрана окружающей среды (06)	1 895,10000	0,7	0,00000	0,0	0,00000	0,0
Образование (07)	151 101,00329	45,3	131 849,99472	28,2	131 847,83472	53,8
Культура, кинематография (08)	29 618,12400	8,9	26 872,91400	5,7	27 519,67000	11,2
Социальная политика (10)	27 838,76699	8,3	20 479,16424	4,4	20 703,30870	8,4
Физическая культура и спорт (11)	55 008,77726	16,5	63 368,97852	13,5	768,30000	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	861,78913	0,3	896,01417	0,2	1 014,18627	0,4
Межбюджетные трансферты (14)	12 125,60000	3,6	9 377,50000	2,0	9 264,20000	3,8

Структура удельного веса расходов по разделам классификации расходов бюджета в общей сумме расходов местного бюджета представлена в диаграммах №7 - 9:

Диаграмма №7







На исполнение переданных государственных полномочий, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в расходной части проекта бюджета предусмотрено:

в 2020 году – 123 632,16755 тыс. рублей, что составляет 37,03% от общего расхода местного бюджета;

в 2021 году – 111 124,79176 тыс. рублей (23,73%);

в 2022 году – 111 534,84806 тыс. рублей (45,50%).

На исполнение публичных нормативных обязательств проектом бюджета предусмотрено:

в 2020 году – 12 562,60000 тыс. рублей, что составляет 3,76 % от

общего расхода местного бюджета;

в 2021 году – 8 415,10000 тыс. рублей (1,80 %);

в 2022 году – 8 564,10000 тыс. рублей (3,49 %).

За счет субвенций из федерального и областного бюджета на исполнение переданных муниципальному образованию полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены средства в общей сумме 20 848,70704 тыс. рублей, из них: 2020 год – 6 957,66722 тыс. рублей, 2021 год – 6 919,49176 тыс. рублей и 2022 год – 6 971,54806 тыс. рублей.

IV. Программная часть проекта местного бюджета

Проектом бюджета предусмотрена реализация 18 муниципальных программ Солецкого муниципального района, предусмотренных Перечнем муниципальных программ Солецкого муниципального района, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 17.09.2013 №1693 (в ред. от 08.11.2019 №1538).

Финансовыми ресурсами обеспечены 17 муниципальных программ. Не сформированы расходы бюджета в части муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Солецком муниципальном районе».

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет:

2020 год – 85,78% в относительных показателях, что на 1,48% выше в сравнении с аналогичным показателем 2019 года, или 286 360,20980 тыс. рублей в абсолютных показателях от общей суммы расходов бюджета;

2021 год – 90,08 % в относительных показателях, что на 5,78% выше в сравнении с аналогичным показателем 2019 года, или 421 834,13800 тыс. рублей в абсолютных показателях от общей суммы расходов бюджета;

2022 год – 80,85 % в относительных показателях, что на 3,32% ниже в сравнении с аналогичным показателем 2019 года, или 198 522,53614 тыс. рублей в абсолютных показателях от общей суммы расходов бюджета.

Удельный вес структуры расходов бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в части муниципальных программ, приведен в Таблице №3 (приложение №2 к настоящему заключению).

Структура удельного веса программной части расходов в общей сумме расходов местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлена в диаграммах №10 - 12:

Диаграмма №10

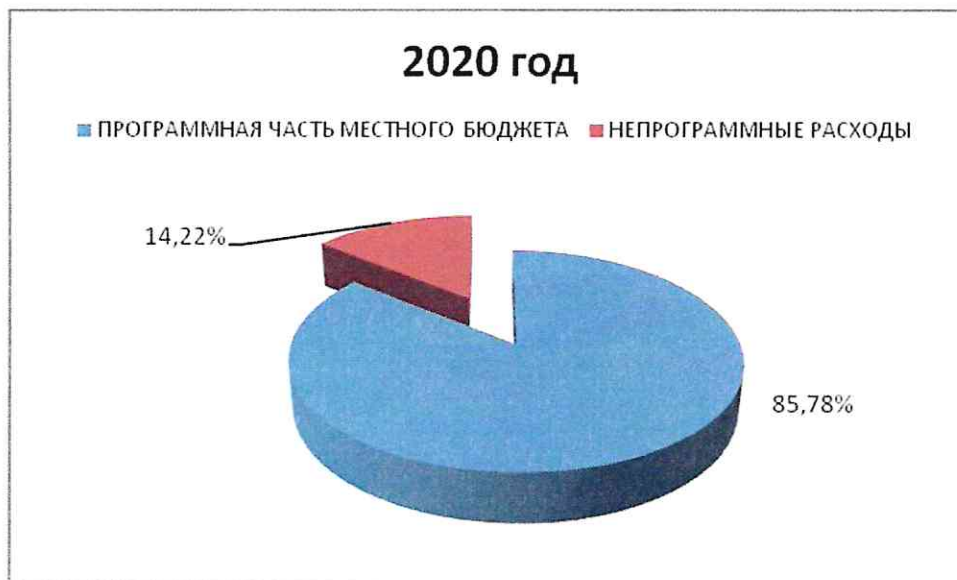


Диаграмма №11

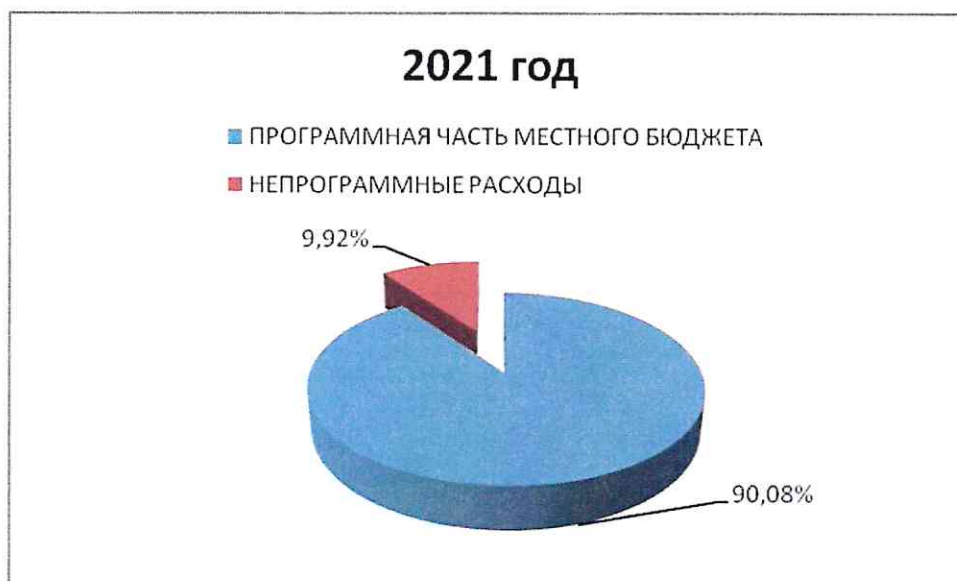
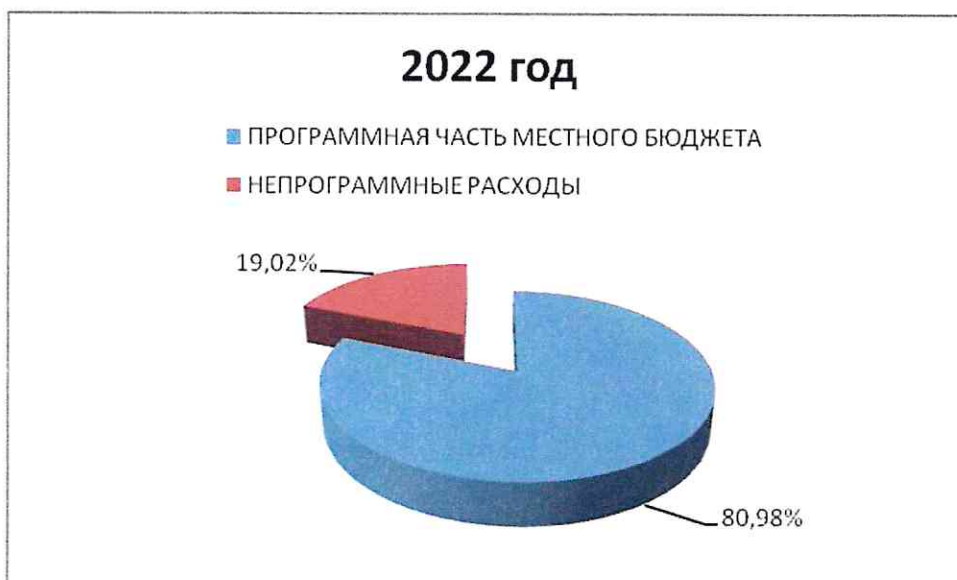


Диаграмма №12



V. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован бездефицитный, в силу чего ограничения объема дефицита бюджета, предусмотренные ст. 92.1. БК РФ, не превышены.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что подтверждает реализацию принципа сбалансированности бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствуют ст. 96 БК РФ.

VI. Муниципальный долг, обслуживание и погашение долговых обязательств

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов характеризуются следующими параметрами:

Таблица №3
(тыс. руб.)

Наименование кода	2020 год	2021 год	2022 год
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации (000 01 02 00 00 00 00 0000 000)	1 000,00000	1 000,00000	1 500,00000
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (000 01 03 00 00 00 00 0000 000)	- 1283,20000	- 1 554,00000	- 1 981,00000
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (000 01 05 00 00 00 00 0000 000)	283,20000	554,00000	481,00000

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года бюджетом муниципального района предусмотрены следующие внутренние муниципальные заимствования:

на 2020 год – 10 700,00000 тыс. рублей;

на 2021 год – 11 700,00000 тыс. рублей;

на 2022 год – 13 200,00000 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального района составит:

на 2020 год – 25 218,20000 тыс. рублей;

на 2021 год – 25 935,00000 тыс. рублей;

на 2022 год – 26 881,00000 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района проектом бюджета установлен:

на 1 января 2021 года – в сумме 14 235,00000 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года – в сумме 13 681,00000 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года – в сумме 13 200,00000 тыс. рублей.

Верхний предел соответствует положениям законодательства, предусмотренным ст. 107 БК РФ.

Политика в области муниципального долга муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга муниципального района и обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Солецкого муниципального района «О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетные ассигнования бюджета муниципального района по целевой статье «Обслуживание муниципального долга» (0710123900) характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Бюджет муниципального района	861,78913	896,01417	1 014,18627

Анализ данных по обслуживанию муниципального долга свидетельствует, что проект бюджета не направлен преимущественно на минимизацию стоимости обслуживания внутреннего муниципального долга муниципального района, что характеризуют темпы роста показателей

муниципального долга по совокупности положительной динамики в 2021 и 2022 годах и отрицательной динамики в 2020 году.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году снижаются на 95,82613 тыс. рублей или 10,01% по отношению к 2019 году.

При этом, по отношению к 2019 году расходы на обслуживание муниципального долга уже в 2021 и 2022 годах имеют положительную динамику роста и перекрывают показатели снижения затрат на обслуживание муниципальных долговых обязательств, в том числе:

в 2021 году на 34,22504 тыс. рублей (3,57%);

в 2022 году на 118,17210 тыс. рублей (12,34%).

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального внутреннего долга муниципального района определены на основании договоров и соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджетаSOLEЦКОГО муниципального района, главным администратором которых является финансовый отдел Администрации муниципального района, утверждена постановлением Администрации муниципального района от 30.08.2016 №1334.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджетаSOLEЦКОГО муниципального района, главным администратором которых является Администрация муниципального района муниципальным нормативным правовым актом не утверждалась, как было рекомендовано органам местного самоуправления в п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 №469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

Предложение: Контрольно-счетная палата полагает возможным рекомендовать АдминистрацииSOLEЦКОГО муниципального района разработать и утвердить Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджетаSOLEЦКОГО муниципального района, главным администратором которых является Администрация муниципального района.

VII. Выводы и предложения

Результаты экспертизы проекта бюджетаSOLEЦКОГО муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов позволяют сделать следующие частные выводы:

1. Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проект бюджета Солецкого муниципального района подготовлен на очередной трехлетний период: 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Проект муниципального бюджета сбалансирован по доходам и расходам в сумме: 2020 год – 333 827,70980 тыс. рублей, 2021 год – 468 295,83800 тыс. рублей, 2022 год – 245 137,23614 тыс. рублей.

4. Предельные размеры объема муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга соблюдены и соответствуют бюджетному законодательству.

Соотношение предельного объема муниципального долга по отношению к доходам бюджета района (без учета безвозмездных поступлений) и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2020 году 19,93 %, в 2021 году 20,50% и в 2022 году 21,24%, что не превысит предельные значения, установленные ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Доходы муниципального бюджета за период 2020 – 2021 годов относительно 2019 года увеличиваются на 55 844,33365 тыс. рублей или на 20,09% в 2020 году и на 190 312,46185 тыс. рублей или на 68,46% в 2021 году, а так же сокращаются на 32 846,14001 тыс. рублей или на 11,82% в 2022 году.

При этом планируется рост собственных доходов за счет налоговых и неналоговых поступлений на 8 770,63770 тыс. рублей или на 7,45 % в 2020 году, на 10 947,54396 тыс. рублей или 9,30 % в 2021 году, а так же на 11 572,98616 тыс. рублей или на 9,83 % в 2022 году.

Доля в общих доходах бюджета района межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, существенно увеличится относительно показателей 2019 года в 2020 году на 29,38%, в 2021 году – на 111,95%, а в 2022 году снизится на 27,72%.

6. Расходы бюджета района относительно уровня 2019 года в 2020 и 2021 годах увеличатся на 18,50% и 66,23%, соответственно, а в 2022 году уменьшатся на 12,99%.

7. Проект бюджета муниципального района в 2020 и 2022 годах имеет социальную направленность. Доля расходов на социальную сферу (образование, культура, социальная политика) в общей сумме расходов проекта бюджета составляет 62,47% в 2020 году и 73,46% в 2022 году.

В 2021 году, наряду с реализацией социальных задач (38,27%), бюджет района ориентирован на решение жилищно-коммунальных вопросов (34,7%).

8. Более 80% расходов проекта бюджета муниципального района на 2020-2022 годы сформированы в условиях применения программно –

целевого метода (муниципальных программ): 2020 год – 85,78 %, в 2021 году – 90,33 % и в 2022 году – 80,98 % от общего объема расходов бюджета.

Предложения:

1. Администрации Солецкого муниципального района в срок до 01.03.2020 года разработать и утвердить Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Солецкого муниципального района, главным администратором которых является Администрация муниципального района.

2. Администрации Солецкого муниципального района в срок до 01.04.2020 года рассмотреть вопрос о включении в Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Солецкого муниципального района, Солецкого городского поселения на среднесрочный и долгосрочный периоды (утв. постановлением Администрации муниципального района от 05.02.2018 №436) положений, определяющих процедуру осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития.

Общий вывод:

Контрольно-счётная палата Солецкого муниципального района полагает возможным принять проект решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к рассмотрению на заседании Думы Солецкого муниципального района.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



А.В. Титор

Удельный вес расходов бюджета Солеецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по разделам в общей сумме расходов и динамика изменения показателей муниципального бюджета

Таблица №1

Показатели (наименование раздела классификации расходов бюджетов (код разделов)	2019 год			2020 год			2021 год			2022 год		
	Сумма	Удельный вес, %	Динамика изменений (к 2019 году) тыс. руб.	Сумма	Удельный вес, %	Динамика изменений (к 2019 году) тыс. руб.	Сумма	Удельный вес, %	Динамика изменений (к 2019 году) тыс. руб.	Сумма	Удельный вес, %	Динамика изменений (к 2019 году) тыс. руб.
ВСЕГО РАСХОДОВ:	281 721,09339	333 827,70980	100,00	52 106,61641	18,50	468 295,83800	100,00	186 574,74461	66,23	245 137,23614	100,00	-36 583,85725
Общегосударственные вопросы (01)	44 734,61955	43 640,30000	13,07	-1 094,31955	-2,45	42 120,00000	8,99	-2 614,61955	-5,84	42 190,30000	17,21	-2 544,31955
Национальная оборона (02)	437,40000	445,00000	0,13	7,60000	1,74	449,20000	0,10	11,80000	2,70	467,60000	0,19	30,20000
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	1 737,62000	1 845,60000	0,55	107,98000	6,21	1 845,60000	0,39	107,98000	6,21	1 845,60000	0,75	107,98000
Национальная экономика (04)	4 467,90894	7 992,97898	2,39	3 525,07004	78,90	8 417,08524	1,80	3 949,17630	88,39	8 519,72744	3,48	4 051,81850
Жилищно- коммунальное хозяйство (05)	3 933,56715	1 454,67015	0,44	-2 478,89700	-63,02	162 620,38711	34,73	158 686,81996	в 41 раз	996,50901	0,41	-2 937,05814
Охрана окружающей среды (06)	0,00000	1 895,10000	0,57	1 895,10000	0,00	0,00000	0,00	0,00000	0,00	0,00000	0,00	0,00000
Образование (07)	152 054,74389	151 101,00329	45,26	-953,74060	-0,63	131 849,99472	28,16	-20 204,74917	-13,29	131 847,83472	53,79	-20 206,90917
Культура, кинематография (08)	31 047,38214	29 618,12400	8,87	-1 429,25814	-4,60	26 872,91400	5,74	-4 174,46814	-13,45	27 519,67000	11,23	-3 527,71214
Социальная политика (10)	29 243,43646	27 838,76699	8,34	-1 404,66947	-4,80	20 478,16424	4,37	-8 765,27222	-29,97	20 703,30870	8,45	-8 540,12776
Физическая культура и спорт (11)	2 716,60000	55 008,77726	16,48	52 292,17726	в 20 раз	63 368,97852	13,53	60 652,37852	в 23 раза	768,30000	0,31	-1 948,30000
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	957,61526	861,78913	0,26	-95,82613	-10,01	896,01417	0,19	-61,60109	-6,43	1 014,18627	0,41	56,57101
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (14)	10 390,20000	12 125,60000	3,63	1 735,40000	16,70	9 377,50000	2,00	-1 012,70000	-9,75	9 264,20000	3,78	-1 126,00000

**Удельный вес расходов бюджета Солецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
в части муниципальных программ**

Таблица №3

№ п/п	Наименование муниципальной программы Солецкого муниципального района	2020 г		2021 г		2022 г	
		сумма, тыс. руб.	удельный вес, %	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %
ВСЕГО, РАСХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА		333 827,70980	85,78	468 295,83800	90,08	245 137,23614	80,98
ИТОГО, ПРОГРАММНАЯ ЧАСТЬ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА		286 360,20980	85,78	421 834,13800	90,08	198 522,53614	80,98
1	Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального района	26,00000	0,01	26,00000	0,01	26,00000	0,01
2	Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном районе	140,00000	0,05	140,00000	0,03	140,00000	0,07
3	Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном районе	1 556,99977	0,54	1 382,07248	0,33	1 406,16064	0,71
4	Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального района	646,00000	0,23	646,00000	0,15	646,00000	0,33
5	Развитие образования в Солецком муниципальном районе	155 920,75657	54,45	131 827,00000	31,25	131 963,70000	66,47
6	Развитие культуры Солецкого муниципального района	35 863,12000	12,52	32 740,94400	7,76	33 338,30000	16,79
7	Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального района	13 588,18913	4,75	10 878,51417	2,58	10 901,78627	5,49
8	Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном районе	1 675,10000	0,58	1 593,00000	0,38	1 593,00000	0,80
9	Развитие агропромышленного комплекса в Солецком муниципальном районе	80,00000	0,03	90,00000	0,02	100,00000	0,05
10	Устойчивое развитие сельских территорий в Солецком муниципальном районе	0,00000	0,00	0,00000	0,00	0,00000	0,00
11	Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном районе на 2014 – 2021 годы	8 412,33737	2,94	169 539,87887	40,19	7 968,05707	4,01
12	Охрана окружающей среды Солецкого муниципального района	1 895,10000	0,66	0,00000	0,00	0,00000	0,00
13	Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального района на 2014 – 2021 годы	3 402,47898	1,19	3 444,58524	0,82	3 537,22744	1,78
14	Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального района	102,30000	0,04	102,30000	0,02	102,30000	0,05
15	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном районе	142,60000	0,05	142,60000	0,03	142,60000	0,07
16	Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1 703,00000	0,59	1 703,00000	0,40	1 703,00000	0,86
17	Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном районе	6 197,45072	2,16	4 209,26472	1,00	4 186,10472	2,11
18	Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном районе	55 008,77726	19,21	63 368,97852	15,02	768,30000	0,39