



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д. 3, г. Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7 (991) 491-15-11

Утверждена
Приказом Контрольно-счетной палаты
Солецкого муниципального округа
от 26.06.2025 № 10

**Стратегия развития
Контрольно-счетной палаты Солецкого муниципального округа
Новгородской области на 2025-2030 годы**

2025 год

Содержание

- I. Основы деятельности.
- II. Стратегическая цель и задачи.
- III. Основные направления деятельности для решения задач.
- IV. Общесистемные направления развития.
- V. Механизмы реализации Стратегии.
- VI. Заключение.

I. Основы деятельности.

Контрольно-счётная палата Солецкого муниципального округа Новгородской области (далее - Контрольно-счетная палата) осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области, Устава Солецкого муниципального округа Новгородской области, Положения о контрольно-счетной палате Солецкого муниципального округа¹, и иных муниципальных правовых актов Солецкого муниципального округа.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля Солецкого муниципального округа, образуется Думой Солецкого муниципального округа и ей подотчетна.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная палата осуществляет контроль за управлением и распоряжением публичными ресурсами Солецкого муниципального округа (далее - муниципальные ресурсы), включающими в себя совокупность финансовых и материальных активов муниципального образования: бюджет Солецкого муниципального округа и муниципальное имущество.

Деятельность палаты направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества Солецкого муниципального округа, а также мобилизацию доходных источников пополнения бюджета муниципального образования. Контрольно-счетная палата стимулирует развитие внутреннего финансового контроля (аудита) органов местного самоуправления, а также способствует повышению ориентации органов местного самоуправления на общественные интересы.

Управление муниципальными ресурсами выражается в планировании, организации и контроле системы экономических отношений муниципального образования Солецкий муниципальный округ Новгородской области (далее - Солецкий муниципальный округ, муниципальное образование) для достижения заданных целевых результатов.

От эффективности управления муниципальными ресурсами во многом зависит уровень благосостояния жителей Солецкого муниципального округа.

Конечным результатом деятельности органов местного самоуправления является оказание качественных муниципальных услуг, удовлетворяющих потребностям жителей муниципального образования. Именно на их своевременное и качественное осуществление должны направляться и перераспределяться средства, поступающие в бюджет муниципального образования, в том числе в виде налоговых и неналоговых доходов.

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты Солецкого муниципального округа Новгородской области на 2025-2030 годы (далее - Стратегия) направлена на повышение результативности участия Контрольно-счетной палаты в развитии экономического потенциала Солецкого муниципального округа, укрепление позиций в экономике и правовой системе Новгородской области, а в конечном результате, в повышении благосостояния граждан, проживающих на территории муниципального образования.

¹ Утверждено решением Думы Солецкого муниципального округа от 13.11.2020 № 52 (в редакции решений от 28.09.2021 №188, от 18.10.2023 №426)

Стратегия является основой для формирования приоритетов и концепций по основным направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты, а также для формирования планов работы на 2025 - 2030 годы.

В рамках своих полномочий Контрольно-счетная палата тесно взаимодействует с Думой Солецкого муниципального округа, Главой муниципального округа, Администрацией Солецкого муниципального округа, надзорными и правоохранительными органами, со структурами гражданского общества.

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области и опирается в своей деятельности на общероссийский опыт и практики внешнего государственного и муниципального финансового контроля, участвует в работе по совершенствованию методических основ, определению приоритетных направлений развития для реализации новых задач.

Таким образом, основным ориентиром в долгосрочном периоде является создание условий для совершенствования деятельности Контрольно-счётной палаты при осуществлении полномочий внешнего муниципального финансового контроля в Солецком муниципальном округе и в содействии справедливому, эффективному и ответственному управлению муниципальными ресурсами, как необходимому условию достойной жизни жителей муниципального округа.

II. Стратегическая цель и задачи.

Полномочия, возложенные действующим законодательством на Контрольно-счетную палату, определяют её задачи и функции, делают ее одним из ключевых элементов системы контроля за расходованием муниципальных ресурсов, а также инструментом согласования решений в части социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегической целью деятельности Контрольно-счетной палаты является содействие устойчивому социально-экономическому развитию Солецкого муниципального округа и повышению эффективности функционирования бюджетной системы путем осуществления независимого контроля за результативностью бюджетных расходов, выявления и предупреждения системных нарушений и недостатков в управлении муниципальными финансами и муниципальной собственностью Солецкого муниципального округа.

Для достижения поставленной цели в рамках обозначенных функций Контрольно-счетной палатой определены следующие главные задачи:

1. Содействие формированию стратегического видения у руководства органов местного самоуправления Солецкого муниципального округа посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития муниципального образования;

2. Содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами, в том числе путем соотнесения национальных целей, стратегических задач и документов стратегического развития с принимаемыми муниципальными программами, их ресурсным обеспечением и фактическими результатами исполнения;

3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия управленческих решений руководством муниципального округа, управления муниципальными ресурсами, экономическими отношениями;

4. Разработка и утверждение стандартов внешнего муниципального финансового контроля для организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на оптимально высоком методологическом уровне;

5. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

III. Основные направления деятельности для решения задач.

Задача №1. Содействие формированию стратегического видения у руководства органов местного самоуправления муниципального округа посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития муниципального округа.

Контрольно-счетная палата, как **стратегический партнер**, помогает руководителям органов местного самоуправления формировать перспективную картину социально-экономического состояния Солецкого муниципального округа и комплексное понимание рисков недостижения целей устойчивого развития.

В целях реализации Задачи №1 Контрольно-счетная палата осуществляет такие мероприятия, как:

1. Совершенствование и увеличение доли аудита эффективности и стратегического аудита в общем объеме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой.

2. Изучение передового опыта проведения аудита эффективности и стратегического аудита, основанного на современных подходах к моделированию и анализу социально - экономического развития, прикладных методах оценки проектов и программ.

3. Методологическое закрепление аудита эффективности и стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию.

4. Оценка результатов влияния принимаемых управленческих решений на отдельные сферы и экономику муниципального образования в целом, исключение противоречий между различными документами стратегического планирования.

5. Развитие взаимодействия со Счетной палатой Новгородской области по вопросам осуществления независимого мониторинга приоритетных проектов (программ) и стратегических показателей.

6. Взаимодействие с общественными организациями и представителями бизнеса в целях получения наиболее полной и объективной информации, в том числе формирование плана мероприятий Контрольно-счетной палаты в соответствии с потребностями общества и бизнеса.

Задача №2. Содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами, в том числе путем соотнесения национальных целей, стратегических задач и документов стратегического развития с принимаемыми муниципальными программами, их ресурсным обеспечением и фактическими результатами исполнения.

Деятельность Контрольно-счетной палаты, основанная на **принципе эффективности**, ориентирована на то, чтобы муниципальные ресурсы использовались с максимальной эффективностью и пользой для развития общества. Контрольно-счетная палата способствует не допущению злоупотреблений, нецелевого и неэффективного использования муниципальных ресурсов.

В целях реализации Задачи №2 Контрольно-счетная палата осуществляет такие мероприятия, как:

1. Осуществление контроля системы управления муниципальными ресурсами в рамках установленных полномочий и вопросов местного значения. Содействие обеспечению прозрачности и эффективности управления муниципальными ресурсами Солецкого муниципального округа.
2. Использование риск - ориентированного подхода при планировании мероприятий с учетом показателей потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления муниципальными ресурсами.
3. Выявление системных проблем, влияющих на эффективность муниципального управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при решении вопросов местного значения в целях улучшения качества жизни жителей Солецкого муниципального округа.
4. Проведение работы по выявлению резервов доходных источников пополнения бюджета, в том числе за счет полноценного использования инвестиционного потенциала и развития экономических отношений. Анализ экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот и преференций с целью их оптимизации.
5. Информирование органов местного самоуправления Солецкого муниципального округа и общества о состоянии системы управления муниципальными ресурсами, выявляемых проблемах, результатах использования средств бюджета и муниципального имущества муниципального округа.
6. Повышение востребованности предложений Контрольно-счетной палаты со стороны органов местного самоуправления Солецкого муниципального округа и общества в целом.
7. Содействие укреплению финансовой дисциплины органов местного самоуправления и муниципальных организаций.
8. Развитие взаимодействия с органами местного самоуправления, оказание им консультативной и методической помощи.

Задача №3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия управленческих решений руководством муниципального округа, управления муниципальными ресурсами, экономическими отношениями.

Контрольно-счетная палата, руководствуясь **принципами открытости и гласности**, обеспечивает информационную открытость своей деятельности, предоставляет объективную информацию о реальной ситуации в Солецком муниципальном округе, содействует прозрачности системы муниципального управления, подотчетности органов местного самоуправления перед обществом и их ответственности за результат.

Реализуя Задачу №3, Контрольно-счетная палата осуществляет следующие мероприятия:

1. Содействие разработке и внедрению стандартов открытых данных для органов местного самоуправления и муниципальных организаций Солецкого муниципального округа, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального округа.
2. Организация мониторинга открытости, достоверности, полноты и качества данных в государственных (муниципальных) информационных системах, в том числе в целях оценки финансовых, коррупционных и других рисков.

3. Повышение публичности деятельности Контрольно-счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о результатах своей работы на доступном для всех целевых аудиторий языке.

4. Модернизация страницы Контрольно-счетной палаты на сайте Администрации Солецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» в целях повышения его информативности.

5. Содействие развитию механизмов общественного контроля.

Задача №4. Разработка и утверждение стандартов внешнего муниципального финансового контроля для организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на оптимально высоком методологическом уровне.

Для обеспечения функционирования Контрольно-счетной палаты как единой системы, а также установления единых подходов к осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности необходима прочная методологическая основа, состоящая из комплекса взаимоувязанных стандартов и иной методологической документации, регламентирующих деятельность на различных уровнях.

Основной задачей по совершенствованию методологической основы на предстоящий период является актуализация действующих и создание новых стандартов внешнего муниципального финансового контроля, охватывающих все аспекты деятельности Контрольно-счетной палаты. Стандарты должны быть подкреплены методическими рекомендациями по организации и принципам их применения.

Создаваемые стандарты и система методологической документации будет базироваться не только на требованиях законодательства, но и на передовом опыте организации и проведения внешнего муниципального финансового контроля

В целях реализации Задачи №4 необходимо разработать и утвердить следующие стандарты внешнего муниципального финансового контроля:

1. Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Солецкого муниципального округа.

2. Общие правила проведения контрольного мероприятия.

3. Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия.

4. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

5. Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

6. Экспертиза проекта решения о бюджете Солецкого муниципального округа Новгородской области и его изменений.

7. Последующий контроль за исполнением бюджета Солецкого муниципального округа Новгородской области.

8. Оперативный контроль за исполнением бюджета Солецкого муниципального округа Новгородской области.

9. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ Солецкого муниципального округа Новгородской области.

10. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Солецкого муниципального округа Новгородской области.

11. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счёт средств местного бюджета, а также оценка

законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

12. Организация методологического обеспечения деятельности контрольно-счётной палатыSOLEцкого муниципального округа Новгородской области.

13. Осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга.

14. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

15. Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

16. Совместные или параллельные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

17. Годовой отчёт о результатах деятельности контрольно-счётной палатыSOLEцкого муниципального округа Новгородской области.

18. Аудит эффективности.

19. Оценка эффективности формирования муниципальной собственностиSOLEцкого муниципального округа Новгородской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности).

20. Взаимодействие контрольно-счётной палатыSOLEцкого муниципального округа Новгородской области с государственными и муниципальными органами.

21. Представления и предписания Контрольно-счётной палатыSOLEцкого муниципального округа Новгородской области по итогам контрольных мероприятий. Подготовка информационных сообщений о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

22. Порядок действий должностных лиц контрольно-счётной палатыSOLEцкого муниципального округа Новгородской области при выявлении административных правонарушений.

23. Подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств бюджета муниципального округа внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

24. Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счётной палатыSOLEцкого муниципального округа Новгородской области

25. Этические нормы и требования к специалистам Контрольно-счётной палатыSOLEцкого муниципального округа Новгородской области.

Задача №5. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

Реализация Задачи №5 предполагает осуществление таких мероприятий, как:

1. Поддержка культуры нулевой терпимости к коррупции через соблюдение

принципов независимости, объективности и гласности в своей деятельности.

2. Выработка предложений, направленных на противодействие коррупции, повышение эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

3. Содействие развитию автоматизации процессов деятельности органов местного самоуправления как фактору, снижающему коррупционные риски (проявления).

4. Совершенствование информационного обмена с контролирующими, надзорными и правоохранительными органами в целях разработки и внедрения новых комплексных инструментов противодействия коррупции.

IV. Общесистемные направления развития.

Общесистемные направления развития включают:

1. Развитие методологии внешнего муниципального финансового контроля, в том числе в соответствии с направлениями, изложенными в настоящей Стратегии.

1.1. Актуализация действующих и создание новых стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

1.2. Внедрение и проведение аудита эффективности и стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию.

1.3. Применение риск - ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.4. Осуществление планирования мероприятий с учетом потребностей общества.

1.5. Развитие прикладных методов для обеспечения функции внешнего муниципального финансового контроля на основе аналитических разработок.

1.6 Обмен передовыми практиками через Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области для распространения среди муниципальных контрольно-счетных органов.

2. Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры Контрольно-счетной палаты.

2.1. Акцентирование приоритетного внимания на развитии компетенций сотрудников Контрольно-счетной палаты.

2.2. Активное использование современных форм и методов повышения уровня профессиональной квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты, таких как видеоконференцсвязь, вебинары, семинары, изучение опыта работы и стажировки в других контрольно-счетных органах (как региональных, так и муниципальных образований).

2.3. Проработка и адаптация для применения в практической деятельности материалов Счетной палаты Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области, касающихся вопросов осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

2.4. Создание внутренней системы управления знаниями для выявления и распространения лучших практик и наработок по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

3. Внедрение и развитие современных цифровых технологий внешнего муниципального финансового контроля.

3.1. Цифровая оптимизация процессов операционной деятельности Контрольно-счетной палаты:

автоматизация деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе создание собственного модуля финансового контроля, интегрированного в информационные системы (базы данных)SOLEЦКОГО муниципального округа;

развитие возможности осуществления дистанционных методов контроля;

совершенствование информационного обмена с АдминистрациейSOLEЦКОГО муниципального округа и Управлением Федерального казначейства по Новгородской области посредством внедрения и развития современных цифровых технологий.

3.2. Содействие развитию цифровой оптимизации системы муниципального управления посредством разработки рекомендаций по цифровой оптимизации муниципального управления, развитию муниципальных информационных систем, автоматизации процессов деятельности.

V. Механизмы реализации Стратегии.

1. Выполнение задач Стратегии будет производиться в формате ежегодно корректируемого плана мероприятий, что обеспечит эффективную синхронизацию мероприятий между собой в части их технологической взаимоувязанности, ресурсного обеспечения и сроков реализации.

2. Важным принципом реализации Стратегии является активное вовлечение аппарата Контрольно-счетной палаты в реализацию задач Стратегии в целях последовательного внедрения положений Стратегии в ежедневную работу и организации постоянной обратной связи.

Основополагающим принципом вовлечения аппарата Контрольно-счетной палаты в реализации Стратегии, является развитие кадрового потенциала.

Кадровый потенциал Контрольно-счетной палаты представляет собой умения и навыки работников, которые могут быть использованы для повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты.

В рамках развития данного направления планируется дальнейшее совершенствование системы управления кадрами, повышение эффективности использования кадрового потенциала и компетенций аппарата Контрольно-счетной палаты.

Задачи по развитию кадрового потенциала могут быть решены путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции аппарата новым задачам Контрольно-счетной палаты, в том числе прохождение обучения и повышения квалификации кадров в сфере государственного (муниципального) финансового контроля.

Эти мероприятия должны способствовать активному применению в практической деятельности сотрудников Контрольно-счетной палаты новейших достижений науки и передового опыта контрольно-счетных органов других муниципальных образований Российской Федерации.

Решение перечисленных выше задач будет способствовать повышению эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты.

VI. Заключение.

Работа Контрольно-счётной палатыSOLEцкого муниципального округа при реализации настоящей Стратегии в рамках осуществления основных полномочий, прежде всего будет направлена на решение стратегической цели и задач, совершенствование основных направлений деятельности и общесистемных направлений развития.

Настоящая Стратегия является документом стратегического планирования, определяющая цели и задачи органа внешнего муниципального финансового контроля и направленных на организацию системы регулирования посредством осуществления контроля за расходованием средств бюджета и использования муниципальной собственности при решении задач устойчивого социально-экономического развитияSOLEцкого муниципального округа.

Стратегическая цель и задачи, указанные в настоящей Стратегии, являются обоснованием мероприятий по развитию внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании и определения выполняемых функций и полномочий в рамках бюджетных смет и объёма финансового обеспечения деятельности Контрольно-счётной палаты.