

Российская Федерация

Новгородская область

Администрация СОЛЕЦКОГО муниципального округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.12.2021 № 1833

г. Сольцы

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2022 год**

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда ущерба охраняемым законом ценностям», решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.09.2021 № 189 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на территории Солецкого муниципального округа» Администрация Солецкого муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Солецкого муниципального округа.

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании - «Бюллетень Солецкого муниципального округа» и разместить на официальном сайте Администрации Солецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Заместитель Главы администрации М.В. Тимофеев**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержденапостановлением Администрациимуниципального округаот 10.12.2021 № 1833 |

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям при осуществлении муниципального** **жилищного контроля****на территории Солецкого муниципального округа**

**на 2022 год**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального жилищного контроля на 2022 год (далее - Программа) |
| Правовые основания разработки Программы  | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;решение Думы Солецкого муниципального округа от 28.09.2021 № 189 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Солецкого муниципального округа» |
| Разработчик Программы  | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа |
| Цели Программы  | 1 предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;2 предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в жилищной сфере;3 стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;4 устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;5 создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи Программы  | 1 выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;2 формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников в жилищной сфере при осуществлении муниципального жилищного контроля;3 укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;4 создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;5 создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;6 повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;7 инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;8 установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;9 снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы  | 1 снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;2 увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;3 внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.09.2021 №189 « Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Солецкого муниципального округа», утверждаемым представительным органом муниципального образования;4 уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;5 повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;6 мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению |
| Сроки реализации Программы  | 2022 год |

1. **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда.

При осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством:

1) осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

2) организации и проведения проверок выполнения контролируемыми лицами обязательных требований;

3) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

4) наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа исполнения обязательных требований при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования).

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

К наиболее частым (типичным) нарушениям обязательных требований, выявленных при осуществлении муниципального жилищного надзора, относятся нарушения:

- требований к содержанию и текущему ремонту муниципального жилого фонда контролируемыми лицами;

- требований своевременной оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги;

- правил пользования помещениями.

К проблемам, выявляемым в ходе осуществления муниципального жилищного контроля, на решение которых направлена программа, относятся:

- ненадлежащее содержание муниципального жилого фонда контролируемыми лицами, провоцирующее только ухудшение его технического состояния.

- недостаточный уровень правовой грамотности части контролируемых лиц

1. **Цели и задачи реализации Программы**
2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в жилищной сфере;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

1. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

1. **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды профилактических мероприятий\*** | **Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)** | **Периодичность проведения** | **Способы проведения мероприятия** |
| Информирование | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; ведущий специалист комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | на постоянной основе | посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет»  |
| Обобщение правоприменительной практики | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; ведущий специалист комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | один раз в год | посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики |
| Меры стимулирования добросовестности\**если предусмотрено положением о виде контроля*  | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; ведущий специалист комитета ЖКХ, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | в соответствии с порядком оценки добросовестности контролируемых лиц | в виде оценки соответствия контролируемого лица соответствующим критериям добросовестности  |
| Объявление предостережения | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; ведущий специалист комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49, федерального закона № 248-ФЗ  | посредством объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований |
| Консультирование | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; ведущий специалист комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей | при личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи |
| Самообследование | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; ведущий специалист комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | по мере обращения контролируемых лиц  | в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте Администрации Солецкого муниципального округав сети "Интернет" |
| Профилактический визит | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; ведущий специалист комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | срок проведения обязательного профилактического визита определяется специалистом самостоятельно и не должен превышать 1 рабочего дня. | в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |

1. **Показатели результативности и эффективности Программы**

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

1 результативность деятельности специалистов;

2 информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

3 понятность обязательных требований контролируемым лицам;

4 вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие со специалистами, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий

Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

1 количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

2 количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

3 наличие на официальном сайте Администрации актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

4 количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

5 количество обобщений практики осуществления муниципального контроля, размещенных на официальном сайте Администрации, ед.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Целевые показатели результативности Программы профилактики:

1 количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

2 доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.