

Российская Федерация

Новгородская область

Администрация СОЛЕЦКОГО муниципального округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.12.2021 № 1820

г. Сольцы

|  |
| --- |
| **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа» на 2022 год** |

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248- ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования Солецкого муниципального округа» утвержденным решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.10.2021 № 192, Администрация Солецкого муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа» на 2022 год.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Солецкого муниципального округа в информационно­телекоммуникационной в сети «Интернет».

**Заместитель Главы администрации М.В. Тимофеев**

Утверждена

постановлением Администрации

муниципального округа

от 07.12.2021 № 1820

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям в рамках** **муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации**

**объектов теплоснабжения в границах муниципального**

**образования «Солецкого муниципального округа»** **на 2022 год**

**ПАСПОРТ**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа» на 2022 год |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа», утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.10.2021 № 192 |
| Разработчик программы профилактики | Комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации Солецкого муниципального округа |
| Цели программы профилактики | 1 предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2 предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере теплоснабжения;  3 стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  4 устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  5 создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.  6 ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики. |
| Задачи программы профилактики | 1 выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2 формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников в сфере теплоснабжения при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа»;  3 укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;  4 создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;  5 создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;  6 повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  7 инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;  8 установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;  9 снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты. |
|  | 1 снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2 увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  3 внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле за исполнением единой  теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа», утвержденным решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.10.2021 № 192  4 уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  5 повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  6 мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. |
| Сроки реализации программы профилактики | 2022 год |

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций, работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Общее количество объектов контроля не определено. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Главной задачей комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики в отношении исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования Солецкого муниципального округа.

В 2021 году муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования Солецкого муниципального округа не осуществлялся.

Комитетом жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа не осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям.

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере теплоснабжения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Основными задачами профилактических мероприятий являются: выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального контроля теплоснабжающих организаций профилактических мероприятий по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа»;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды профилактических мероприятий\* | Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица) | Периодичность проведения | Способы проведения мероприятия |
| Информирование | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | на постоянной основе | посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации муниципального округа в информационно-телекоммуникационной в сети «Интернет» |
| Обобщение правоприменительной практики | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | в рамках осуществления муниципального контроля проводятся внеплановые контрольные мероприятия, которые подлежат предварительному согласованию с органами прокуратуры в соответствии с Федеральным законом. | посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики |
| Объявление предостережения | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | посредством объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований |
| Консультирование | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей | при личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видеоконференцсвязи |
| Самообследование | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | по мере обращения контролируемых лиц | в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на сайте Администрации Солецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», |
| Профилактический визит | комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа | проведение консультаций по вопросу рассмотрения поступивших возражений осуществляются в ходе непосредственного визита контролируемого лица (его полномочного представителя) в контрольный орган, либо путем использования видео-конференц-связи | в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |

I**V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

1. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

1) результативность деятельности инспекторов;

2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;

4)  вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с инспекторами, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

2.  Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

1) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

3) наличие на официальном сайте Администрации муниципального округа актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

4) количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

5) количество обобщений практики осуществления муниципального контроля, размещенных на официальном сайте Администрации муниципального округа, ед.

3. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат Программы профилактики – снижение количества выявленных нарушений за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах Солецкого муниципального округа при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

4. Целевые показатели результативности Программы профилактики:

1) Количество выявленных нарушений за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования Солецкого муниципального округа, ед.;

2) Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.